



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 11 DEL 26.04.2023

Oggetto L.R. n. 31/1998, artt. 15-16: Piano triennale del fabbisogno di personale 2023-2025 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Su proposta del Direttore del Servizio Contabilità, bilancio e risorse umane

VISTA la legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 (Statuto speciale per la Sardegna) e relative disposizioni di attuazione statutaria;

VISTA la legge regionale 8 agosto 2006, n. 12 (Norme generali in materia di edilizia residenziale pubblica e trasformazione degli Istituti autonomi per le case popolari (IACP) in Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA));

VISTA la legge regionale 23 settembre 2016, n. 22 (Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa);

VISTO lo Statuto vigente dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione 5 marzo 2007, n. 30, modificato con Decreto del Presidente della Regione 14 aprile 2017, n. 46;

VISTO il decreto del Presidente della Regione 01/02/2023, n. 9, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale 27/01/2023, n. 3/54 (Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area). Proroga del regime commissariale e del Commissario straordinario.), e per le motivazioni ivi indicate, è stato prorogato, senza soluzione di continuità, il regime commissariale di AREA e confermato il dott. Antonello Melis quale Commissario straordinario, con il compito di provvedere alla gestione dell'Azienda per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma contemplata nel medesimo provvedimento ed alla nomina dell'organo di amministrazione e, comunque, non oltre sei mesi;

VISTO il decreto del Presidente della Regione 16/12/2021, n. 89, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale 25/11/2021, n. 46/80 (Nomina del Direttore generale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA)), è stato nominato “[...] ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera e), della legge

regionale 23 settembre 2016, n. 22 e dell'art. 33, comma 2, della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31", il sottoscritto, Ing. Cristian Filippo Riu, quale Direttore generale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA) , "[...] con decorrenza dal presente decreto di nomina e per la durata dell'attuale legislatura regionale.";

VISTA la legge regionale 13 novembre 1998. N. 31 (Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione) e, in particolare, gli art. 15 e 16, che prevedono, rispettivamente, la disciplina relativa al Piano del fabbisogno di personale e della dotazione organica dell'amministrazione regionale e la disciplina relative alle strutture organizzative e dotazioni organiche degli enti, delle agenzie, delle aziende e degli istituti del sistema regione;

VISTI i commi 557-557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 297 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007));

VISTI l'art. 6 e 6 ter del D. lgs n. 165/2001, che disciplinano, rispettivamente, l'organizzazione degli uffici e i fabbisogni di personale e le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale;

VISTO il Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione recante "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogno di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche", adottato in data 08/05/2018 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27/7/2018;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 10/06/2022, n. 18/35, (Piano triennale del fabbisogno di personale 2022–2024. Determinazione della capacità assunzionale della Regione. L.R. 13.11.1998, n. 31, art. 15);

DATO ATTO CHE sulla base della succitata deliberazione della Giunta regionale n. 18/35 del 2022 i principi e criteri, anche di ordine metodologico esposti nella premessa, sono estesi alle agenzie e agli enti del sistema Regione, per i quali costituiscono direttive vincolanti;

RICHIAMATE

- la deliberazione della Giunta regionale 28/12/2022, n. 40/20 (Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della delibera del Commissario straordinario n. 34 del 6.12.2022, concernente "Richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio per l'anno 2023". L.R. n. 14/1995, artt. 3 e 4.);
- altresì, la deliberazione della Giunta regionale 23 marzo 2023, n. 11/28 (Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Delibera del Commissario straordinario n. 34 del 6.12.2022, concernente la richiesta di esercizio provvisorio per l'anno 2023. Autorizzazione alla proroga all'esercizio provvisorio limitatamente al periodo 1° marzo – 31 marzo. L.R. n. 14/1995");

DATO ATTO CHE l'Azienda si trova in regime di gestione provvisoria

RICHIAMATE, altresì:

la delibera del Commissario 28/03/2023, n. 4 (Approvazione del bilancio di previsione 2023-2025);

la nota prot. n. 12896 del 29/03/2023 con la quale l'Azienda ha trasmessa la suddetta delibera ai fini del controllo preventivo ex L.R. n. 14/1995;

DATO ATTO CHE l'iter per l'approvazione del bilancio 2023-2025 si trova nella sua fase conclusiva;

VISTE

- la delibera del Commissario Straordinario 22/09/2020, N. 22, (L.R. n. 31/1998, art. 15: Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area) e rimodulazione della dotazione organica aziendale) che ha, tra l'altro, apportato le modifiche conseguenti alla dotazione organica del personale non dirigente in applicazione del criterio, stabilito da Federcasa e valido per tutti gli enti ERP associati, di un addetto ogni cento alloggi;
- la delibera del Commissario Straordinario 09/03/2022, n. 8, (L.R. n. 31/1998, artt. 15-16: Piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area)", divenuta esecutiva per decorrenza termini ex L.R. n. 14/1995);
- la delibera del Commissario Straordinario 17/12/2021, n. 54, (Modifiche e integrazioni alla delibera del commissario n° 8 del 2021: l.r. n° 31/1998, artt. 15-16: piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023 - determinazione della capacità assunzionale dell'azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area) - aggiornamento tecnico del PTFP 2021-2023);
- la delibera del Commissario Straordinario 30/03/2022, n. 6 (L.R. n. 31/1998, artt. 15-16: Piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024 – determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa);

VISTA, altresì, la nota prot. Area n. 15838/2022 dell'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione, con la quale, in sede di controllo preventivo ex L.R. n. 14/1995, è stato espresso parere favorevole alla suddetta delibera del Commissario straordinario n. 6/2022;

CONSIDERATO CHE nei predetti PTFP, tra l'altro:

- si è certificata la drammatica carenza organizzativa e organica dell'Azienda, con gravi ripercussioni di carattere operativo anche per quel che concerne l'assolvimento delle funzioni minime obbligatorie e per il benessere psico-fisico dei dipendenti effettivamente in servizio;

- si è dato conto delle numerose assegnazione temporanee c.d. "out" del proprio personale verso amministrazioni del sistema Regione e, in particolare, verso l'amministrazione regionale e conseguentemente di una attuazione sostanzialmente iniqua del ruolo unico e della mobilità all'interno del sistema Regione che ha condotto al depauperamento dell'organico aziendale in modo irreversibile e sistematico; assegnazioni per le quali, nella maggioranza dei casi, all'Azienda non residua alcun concreto spazio di discrezionalità;

DATO ATTO CHE, nella succitata delibera del Commissario straordinario n. 54/2021 si è determinata la capacità assunzionale dell'Azienda per il triennio 2022-2024, secondo quanto previsto dalla seguente tabella:

Capacità assunzionale	2022	2023	2024
Resti assunzionali (2021)	€ 1.612.222,39	€ 1.841.027,22	€ 2.506.291,98
Personale amministrativo	€ 228.804,83	€ 565.333,46	€ 121.142,93
Personale dirigente	_____	€ 99.931,30	_____
Totale risorse	€ 1.841.027,22	€ 2.506.291,98	€ 2.627.434,91

CONSIDERATO CHE ai sensi della succitata deliberazione della Giunta regionale n. 18/35 del 2022, le cessioni dei dipendenti aziendali afferenti ai ruoli dirigenziali e non dirigenziali definitivamente trasferiti presso amministrazioni del sistema Regione ai sensi dell'art. 39, comma 1, L.R. n. 31/1998, sono acquisite alla capacità assunzionale dell'Azienda e alimentano le predette risorse per l'annualità 2023;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE la nuova Capacità assunzionale della Azienda per il triennio 2023-2025, il cui dettaglio è indicato nell'apposito prospetto dimostrativo allegato alla presente delibera, nonché nell'apposito capitolo dedicato nel PTFP 2023-2025 è determinata, ai sensi della disciplina vigente in materia di limiti assunzionale, come da tabella seguente:

Capacità assunzionale	2023	2024	2025
Resti assunzionali (2022)	€ 447.165,65	€ 2.433.753,15	€ 2.587.788,59
Personale	€ 1.387.000,70	€ 154.034,44	_____

amministrativo			
Personale dirigente	€ 599.587,80	_____	_____
Totale risorse	€ 2.433.754,15	€ 2.587.788,59	€ 2.587.788,59

DATO ATTO CHE le risorse assunzionali indicate dalla suddetta tabella troveranno copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2023-2025 (in fase di approvazione), secondo il seguente prospetto:

	2023	2024	2025
Fondo reclutamento (resti assunzionali)	€ 447.165,35	€ 2.433.753,85**	€ 2.587.788,29
Capitolo stipendi e oneri (previsioni cessazioni)	€ 1.534.265,67*	€ 154.034,44	-----
Totale risorse	€ 1.981.431,02	€ 2.587.788,29***	€ 2.587.788,29

* l'importo iscritto a bilancio è inferiore rispetto alla capacità assunzionale calcolata, sia per non gravare il bilancio aziendale di eccessive economie, sia perché le assunzioni previste per il 2023 non potranno essere effettuate presumibilmente prima del mese di aprile. Resta fermo, peraltro, per ciascuna assunzione che si effettuerà nel corso del 2023, la corrispondente contrazione della capacità assunzionale per l'importo annuale.

** i resti assunzionali del 2024, pertanto, comprendono la quota non ricompresa nell'annualità 2023, pari a € 1.387.000,70+599.587,80-1.534.265,67=452.322,83;

*** a causa di ragioni esclusivamente tecniche non attualmente modificabili, l'importo iscritto in bilancio è inferiore di 30 centesimi rispetto alla capacità assunzionale calcolata.

DATO ATTO CHE:

- nelle more dell'approvazione da parte della Regione del nuovo Piano triennale del fabbisogno -2023-2025, la presente delibera è adottata nel rispetto delle direttive vincolanti contenute nella succitata deliberazione della Giunta regionale n. 18/35 del 10/06/2022;
- l'Azienda ha trasmesse alle OO.SS, ai fini degli obblighi informativi previsti dall'art. 13, comma 1, del CCRL vigente, la bozza del PTFP 2023-2025 con nota prot. n. 13133 del 31/03/2023;
- con nota prot. n. 15996 del 19/04/2023, l'Azienda - in accoglimento di alcune richieste pervenute in tal senso - ha convocato le suddette OO.SS ai fini della concertazione prevista dalla medesima disciplina contrattuale in data 21/04/2023;

- dell'assenza, nell'organico aziendale, di personale in sovrannumero o in eccedenza;
- delle croniche carenze di organico nei ruoli del personale dirigente e non dirigente, anche in considerazione delle numerose assegnazioni c.d. "out" verso amministrazioni del sistema Regione e, in particolare nell'amministrazione regionale, dei trasferimenti definitivi di personale aziendale presso l'amministrazione regionale mediante cessione di contratto, nonché dei pensionamenti per "quota 100" avvenuti negli ultimi anni;
- delle iniziative intraprese con le autorità competenti per la copertura della quota d'obbligo ex L. n. 68/199:

VISTA la nota prot. n. 34784 del 04/10/2022 del Direttore generale, inerente "Disposizione organizzativa - Modalità di presentazione delle proposte di deliberazione dell'Organo politico - tracciabilità delle attività e delle competenze";

ACQUISITO il parere di legittimità sull'atto ai sensi dell'articolo 5 della L.R. n.14/1995 da parte del Direttore Generale;

D E L I B E R A

Di stabilire che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;

1. di determinare la capacità assunzionale dell'Azienda per il triennio 2023-2025, secondo quanto indicato nella seguente tabella:

Capacità assunzionale	2023	2024	2025
Resti assunzionali (2022)	€ 447.165,65	€ 2.433.754,15	€ 2.587.788,59
Personale amministrativo	€ 1.387.000,70	€ 154.034,44	_____
Personale dirigente	€ 599.587,80	_____	_____
Totale risorse	€ 2.433.754,15	€ 2.587.788,59	€ 2.587.788,59

2. Di dare atto che le risorse assunzionali in tal modo determinate troveranno copertura finanziaria nel bilancio dei previsione 2023-2025 secondo quanto indicato in premessa;
3. di approvare il Piano triennale del fabbisogno di personale 2023-2025, allegato al presente provvedimento (Allegato n. 1 – PTFP 2023-2025) per farne parte integrante e sostanziale;
4. di approvare, inoltre, i seguenti allegati:
 - Allegato n. 2 – Attuazione PTFP 2022-2024;
 - Allegato n. 3 – Organici;
 - Allegato n. 4 – Condizioni per l'assunzione di personale e dimostrazione rispetto limite triennio 2011-2013;
 - Allegato n. 5 – Limiti all'assunzione di personale a tempo indeterminato;
 - Allegato n. 6 – Prospetto dimostrativo della capacità assunzionale;
 - Allegato n. 7 – Spesa per lavoro flessibile;
 - Allegato n. 8 – Piano di reclutamento 2023-2025 (Personale non dirigente);
 - Allegato n. 9 – Piano di reclutamento 2023-2025 – Prospetto di sintesi (Personale dirigente);
5. di dare atto che le nuove assunzioni previste dal Piano triennale del fabbisogno 2023-2025, saranno disposte previa approvazione del bilancio di previsione e, secondo i termini per l'approvazione, del rendiconto;
6. di trasmettere la presente delibera, ai fini del controllo preventivo previsto dall'art. 16, comma 2, L.R. n. 31/1998 e dagli art. 3, comma 1, lett. e) e 4 della legge regionale 15 maggio 1995, n. 14 (Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali) all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione e all'Assessorato dei lavori pubblici;
7. di trasmettere la presente delibera al Collegio dei sindaci e alle OO.SS.

Cagliari, 26.04.2023

Il Commissario Straordinario

Dott. Antonello Melis

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 5 della L.R. 14/95 si attesta la legittimità dell'atto.

Il Direttore Generale

Ing. Cristian Filippo Riu