

DETERMINAZIONE N° 1077 DEL 29/03/2023



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: VILLASOR C/ AREA - TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE - RICORSO N. R.G. 591/2021 - AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI CONSULENZA TECNICA DI PARTE – AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE SCHEMA CONTRATTO E ALLEGATI, AGGIUDICAZIONE EFFICACE, IMPEGNO DI SPESA - CIG ZAF3A8232E

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- L.R. 8 agosto 2006 n. 12 istitutiva di Area;
- L.R. 23 settembre 2016 n. 22 recante “Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell’Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa”;
- Statuto dell’Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14 aprile 2017;
- Regolamento di organizzazione dell’Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19/4/2007 e modificato con Deliberazione dell’Amministratore Unico n.5 dell’8/6/2017;
- Regolamento di Contabilità dell’Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.23/4 del 4/7/2007 e modificato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.579 del 28/4/2016;
- Legge 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- L.R. 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;

VISTE le determinazioni del Direttore generale n.662 e n.679 del 21/2/2019 con le quali sono state conferite all’Ing. Stefania Maria Franca Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;

VISTO che con delibera della Giunta regionale del 23 marzo 2023, n. 11/28 avente ad oggetto “Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa (AREA). Delibera del Commissario straordinario n. 34 del 6.12.2022, concernente la richiesta di esercizio provvisorio per l’anno 2023. Autorizzazione alla proroga all’esercizio provvisorio limitatamente al periodo 1° marzo – 31 marzo. L.R. n. 14/1995” è stato prorogato l’esercizio provvisorio sino al 31 marzo

PREMESSO che:

- il Comune di Villasor ha notificato il 02/07/2021 il ricorso di primo grado nanti il Tribunale amministrativo regionale, n.00591/2021 REG.RIC, volto ad accertare il diritto del medesimo Comune e il correlativo obbligo in capo all’A.R.E.A. di stipulare le convenzioni di cui all’art.35

DETERMINAZIONE N° 1077 DEL 29/03/2023

della L.865/1971 per l'acquisizione dei diritti di superficie delle aree su cui l'I.A.C.P. di Cagliari ha edificato i seguenti interventi edilizi in località "Is Scraponi":

- n.44 alloggi di cui alla legge di finanziamento n.513/1977;
- n.18 alloggi di cui alla legge di finanziamento n.513/1977;
- n.10 alloggi di cui alla legge di finanziamento n.457/1978, biennio 82-83 agg.;
- n.18 alloggi di cui alla legge di finanziamento n.457/1978, biennio 86-87;
- nel citato ricorso è stata chiesta la condanna dell'A.R.E.A. al pagamento dell'importo complessivo di € 329.318,06 a fronte dell'importo che l'I.A.C.P. di Cagliari ha previsto nei quadri tecnici economici per un totale di € 80.945,86, peraltro già liquidati dall'Azienda con determinazione n.3519 del 17/11/2022;
- con ordinanza collegiale notificata dal T.A.R. è stata disposta la Consulenza tecnica d'ufficio in accoglimento dell'eccezione sollevata dall'A.R.E.A. con riferimento ai corrispettivi quantificati e richiesti dal Comune di Villasor. La consulenza avrà ad oggetto la quantificazione dei corrispettivi che sarebbero stati dovuti nel caso in cui le procedure di esproprio si fossero concluse nei termini di legge (5 anni dall'inizio dell'esproprio) e non a seguito di transazioni concluse a distanza di decenni con i proprietari dei terreni a cui è stato riconosciuto anche il risarcimento dei danni derivanti da occupazione illegittima;
- nella suddetta ordinanza, tra l'altro, è stato indicato il giorno 31/03/2023 quale termine per la nomina dei consulenti tecnici di parte, ivi compreso quello dell'A.R.E.A.;

CONSIDERATO che:

- l'incarico professionale di consulenza tecnica di parte in questione deve essere svolto da un soggetto che abbia maturato consolidata esperienza in materia di espropriazioni per pubblica utilità con particolare riferimento alla stima delle indennità di espropriazione di aree incluse nei piani di zona di cui alla L.162/1967, nonché in materia di consulenza tecnica di parte e di estimo. Tale esigenza si manifesta perché si tratta del primo ricorso amministrativo che detterà i presupposti della futura azione amministrativa di questa Azienda in casi analoghi a quello di Villasor;
- all'interno dell'Azienda tale esperienza non è riscontrabile nel personale tecnico perché i procedimenti espropriativi sono stati e tutt'ora vengono svolti dai comuni;
- il geom. Efisio Giuseppe Mongitto (partita IVA 01788750923 – c.f.: MNGFGS61P26E281H), con studio in via Valverde, 8c – 09016 – Iglesias (SU), iscritto all'Albo dei geometri e geometri laureati di Cagliari al n.1968 con anzianità dal 31/01/1988 ha un'esperienza ultratrentennale in dette materie, così come attestato nel proprio curriculum professionale allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale, esperienza che è confermata oggi dalla dirigente del Servizio territoriale tecnico di Cagliari la quale, prima dell'assunzione in Azienda, ha concluso, in qualità di dirigente del Servizio tecnico del Comune di Iglesias, col citato professionista, numerosi iter espropriativi, analoghi a quelli di cui si tratta, allora pendenti nel medesimo Comune;
- il suddetto professionista non ha mai svolto alcun incarico professionale per questa Azienda;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs. n.50/2016, ed in particolare:

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;

DETERMINAZIONE N° 1077 DEL 29/03/2023

- l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 83 su requisiti di idoneità professionale;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

VISTO il Decreto ministeriale del 17 giugno 2016 avente ad oggetto "*Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art.24, comma 8, del Decreto legislativo 12 aprile 2016 n.50*";

VISTO il Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 02.12.2016 n.263 pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 13.02.2017, n.33 avente ad oggetto "*Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del Decreto Legislativo 12 aprile 2016 n.50*";

VISTA la Legge regionale 13 marzo 2018, n.8, rubricata "*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*", nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019, n.166;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n.120, che converte in legge, con modificazioni, il Decreto legge 16 luglio 2020, n.76, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*" (Decreto Semplificazioni), ed in particolare l'art.1 che, per le procedure sotto soglia indette entro il 30 giugno 2023, deroga il comma 2 dell'art.36 del D.lgs. n.50/2016;

VISTE le seguenti linee guida ANAC:

- n.1, recanti gli "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*";
- n. 4, recanti le "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

PRESO ATTO che:

- l'art.1, comma 2, lett. a), della Legge n.120/2020 prevede, tra l'altro, che i servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore a € 139.000 devono essere affidati mediante procedura diretta, anche senza la consultazione di più operatori economici;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii. non vi è l'obbligo di ricorrere, per acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 euro, al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

DETERMINAZIONE N° 1077 DEL 29/03/2023

VISTO il preventivo di spesa presentato dal summenzionato professionista di complessivi € 3.150,00 di cui € 3.000,00 per onorari e spese ed € 150,00 per contributi previdenziali (5%), preventivo che non è soggetto a I.V.A. per via del regime fiscale dello predetto professionista;

VISTI i seguenti allegati che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto, debitamente sottoscritti dal professionista in segno di accettazione:

- schema di contratto d'appalto;
- Allegato 1 – Informativa protezione dati personali;
- Allegato 2 – Patto d'integrità;
- Allegato 3 – Codice di comportamento;
- Allegato 4 – Assolvimento imposta di bollo;
- Allegato 5 – Disciplinare tecnico prestazionale;

VISTO che le Linee Guida n. 4 dell'ANAC (paragrafo 4.2.2) di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", dispongono la modalità di verifica dei requisiti di ordine generale e speciale per gli affidamenti di importo inferiore a € 5.000,00, verifiche che nel caso in questione hanno comportato il risultato positivo in quanto:

- il professionista ha rilasciato la dichiarazione sostitutiva di certificazioni e di atto notorio in merito al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale di cui agli articoli 80 e 83, commi 1 lettere a) e c)";
- l'attestazione, allegata alla presente, rilasciata dal Casellario ANAC attesta che non risultano annotazioni a carico del professionista;
- il DURC, allegato alla presente, è stato emesso con esito positivo dal Cassa geometri in data 24/03/2023, di cui al prot. AREA n.12432 del 27/03/2023, con scadenza validità al 22/07/2023;
- l'attestazione, allegata alla presente, emessa dal Consiglio nazionale geometri e geometri laureati in data 27/03/2023 con la quale viene certificata l'iscrizione del predetto professionista all'Albo unico dei geometri;

RITENUTO OPPORTUNO conferire al su menzionato operatore economico l'incarico professionale in argomento per tutelare gli interessi dell'Azienda;

DATO ATTO che occorre impegnare l'importo di € 3.150,00 sul Cap./Art. "08021.03.1050490005 – ALTRE SPESE TECNICHE CAGLIARI" del Bilancio di previsione, che presenta disponibilità, specificando che la prestazione professionale rientra tra le spese non suscettibili di frazionamento in dodicesimi in quanto necessaria ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente se non venisse svolta nella sua interezza;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del presente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6 bis, Legge n.241/1990 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021- 2023;

Su proposta del responsabile del Settore nuove costruzioni di Cagliari, ing. Giuseppe Gavaudò;

D E T E R M I N A

per le motivazioni esposte in premessa, che si intendono interamente riportate:

- 1) di approvare i seguenti allegati:
 - schema di contratto d'appalto;

DETERMINAZIONE N° 1077 DEL 29/03/2023

- Allegato 1 – Informativa protezione dati personali;
 - Allegato 2 – Patto d'integrità;
 - Allegato 3 – Codice di comportamento;
 - Allegato 4 – Assolvimento imposta di bollo;
 - Allegato 5 – Disciplinare tecnico prestazionale;
- 2) di affidare l'incarico di consulente tecnico di parte nella causa richiamata in oggetto al geom. Efisio Giuseppe Mongitto (partita IVA 01788750923 – c.f.: MNGFGS61P26E281H), con studio in via Valverde, 8c – 09016 – Iglesias (SU), iscritto all'Albo dei geometri e geometri laureati di Cagliari al n.1968 con anzianità dal 31/01/1988, per l'importo complessivo di € 3.150,00 di cui € 3.000,00 per onorari e spese ed € 150,00 per contributi previdenziali (5%);
 - 3) di conferire efficacia al suddetto affidamento in quanto il predetto operatore economico ha i requisiti di ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di idoneità professionale ex art 83 comma 1 lett a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di capacità tecniche e professionali ex art 83, comma 1 lett c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. richiesti per svolgere il servizio in argomento;
 - 4) di dare atto che il contratto verrà stipulato in base a quanto disposto dall'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, nella forma della scrittura privata mediante apposizione di firma digitale, soggetta, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.P.R. n.131/1986 e ss.mm.ii., a registrazione solo in caso d'uso con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta, ai sensi dell'articolo 2 della Tariffa, Allegato A, Parte I del D.P.R. 26 aprile 1972, n. 642, a imposta di bollo fin dall'origine;
 - 5) di dare atto che il contratto che conseguirà al presente provvedimento non sarà soggetto - ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. - al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9, del suddetto decreto, poiché si tratta di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii.;
 - 6) di demandare al responsabile del Settore nuove costruzioni di Cagliari l'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del D. Lgs n. 33/2013 (Decreto trasparenza), dall'art.1, comma 32 della legge 190/2012, nonché dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - 7) di impegnare l'importo di € 3.150,00 sul Cap./Art. "08021.03.1050490005 – ALTRE SPESE TECNICHE CAGLIARI" del Bilancio di previsione a favore del su citato professionista;
 - 8) di trasmettere la presente determinazione al Servizio contabilità, bilancio e risorse umane per gli adempimenti di competenza;
 - 9) di trasmettere la presente determinazione al Commissario straordinario e al Direttore generale.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	415	2023	08021.03.1050490 005	ZAF3A8232E	MONGITTO EFISIO GIUSEPPE	3.150,00

Il Responsabile di Settore

Giuseppe Gavaudò

DETERMINAZIONE N° 1077 DEL 29/03/2023

Li, 29/03/2023

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.