

DETERMINAZIONE N° 3122 DEL 23/07/2025



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE SERVIZIO PER L'EDILIZIA REGIONALE, FLUSSI INFORMATIVI E CONTRATTUALISTICA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: SERVIZI DI PREPROCESSING, STAMPA, PIEGATURA, IMBUSTAMENTO E RECAPITO DELLA BOLLETTAZIONE DI AREA – ANNO 2025-2026

DETERMINA A CONTRARRE AVVIO PROCEDURA, EX ART. 50, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS 36/2023 R.D.O. SULLA PIATTAFORMA ME.PA.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n. 12, recante “Norme generali in materia di edilizia residenziale pubblica e trasformazione degli Istituti autonomi per le case popolari (IACP) in Azienda regionale per l’edilizia abitativa (AREA)”, parte vigente;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n. 22 recante “Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell’Azienda regionale per l’edilizia abitativa”;
- lo Statuto dell’Azienda, adeguato alla L.R. n. 22/2016 con Deliberazione dell’Amministratore Unico n. 7 del 18.01.2017, ed approvato definitivamente con Deliberazione della Giunta Regionale n.18/5 del 11.04.2017 e con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14.04.2017;
- il Regolamento di Organizzazione dell’Azienda, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 132/4 del 19.04.2007 e modificato con Delibera dell’Amministratore Unico n. 51 del 08.06.2017;
- il Regolamento di Contabilità dell’Azienda, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 23/4 del 04.07.2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n. 579/DCS del 28.04.2016;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 13/45 del 15 aprile 2022. Nulla osta all’immediata esecutività della deliberazione del Commissario Straordinario n. 5 del 18 marzo 2022 “Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024”. Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4;
- la Legge regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina l’attività di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali;

DETERMINAZIONE N° 3122 DEL 23/07/2025

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” ed in particolare gli articoli 5 e 6;
- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- la Legge regionale 13 marzo 2018, n. 8 e ss.mm.ii., recante “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;

VISTA la determinazione del Direttore Generale n. 1780 del 28 aprile 2025 la quale sono state assegnate a decorrere dal 29.04.2025 le funzioni di Direttore del Servizio per l'Edilizia Regionale, flussi informativi e contrattualistica all'Ing. Giulio Barca;

VISTA la Delibera dell'Amministratore Unico n. 37 del 18.12.2024 avente ad oggetto “Approvazione bilancio di previsione 2025-2027”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1/3 del 09.01.2025 avente ad oggetto “Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione dell'Amministratore Unico n. 37 del 18.12.2024, concernente “Approvazione Bilancio di previsione 2025-2027”. Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4.”;

PREMESSO che

- AREA per mezzo dei diversi Servizi Territoriali Amministrativi è tenuta ad assicurare le funzioni correlate agli invii agli utenti tramite i servizi postali i bollettini precompilati del canone di locazione, il riepilogo delle fatture e altre comunicazioni connesse, attività fondamentale per il funzionamento di tutti i servizi dell'Azienda;

- il servizio prevede l'esecuzione completa del ciclo di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito di n. 3 flussi di bollettazione (aprile, luglio, dicembre) per ciascuna delle Unità Territoriale;

RILEVATO che per garantire la continuità nei servizi di postalizzazione è necessario procedere con l'individuazione di un operatore economico al quale affidare l'esecuzione delle prestazioni;

VALUTATA l'opportunità, a causa della specificità e non programmabilità delle prestazioni di cui si compone la presente procedura di gara, di procedere mediante l'istituto dell'Accordo Quadro al fine di affidare il “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA – 2025-2026”;

RICHIAMATA la propria Determinazione n. 3007 del 15.07.2025 con la quale, tra l'altro:

- è stata nominata, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 e dell'art.15 del D.Lgs. 36/2023, l'ingegnere Federica Casula istruttore del Settore Flussi Informativi e Contrattualistica, RUP in fase di progettazione e affidamento del servizio in oggetto;

- è stato approvato il progetto di acquisizione dei SERVIZI DI PREPROCESSING, STAMPA, PIEGATURA, IMBUSTAMENTO E RECAPITO DELLA BOLLETTAZIONE DI AREA – ANNO 2025-2026 che contiene le norme, termini, modalità e condizioni di esecuzione del servizio,

DETERMINAZIONE N° 3122 DEL 23/07/2025

- è stato demandato al RUP la predisposizione degli atti di gara e la gestione della procedura di affidamento del servizio in oggetto;

DATO ATTO che

- il luogo di esecuzione dell'Accordo Quadro sono le 5 unità territoriali di AREA (Carbonia, Cagliari, Oristano, Nuoro, Sassari);

- relativamente a ciascun'unità territoriale verranno stipulati contratti applicativi nella forma e nelle modalità disciplinate nel Capitolato d'Appalto;

CONSIDERATO

-che occorre individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come stabilito all'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023.

-che l'importo a base d'asta stabilito per l'affidamento dei Servizi di Bollettazione di cui trattasi come determinato nel Progetto di cui alla Determinazione n. 3007/2025 sopra richiamata è di € 141.004,94 di cui € 41.533,81 per costi della manodopera ed € 0,00 per oneri di sicurezza in quanto per l'appalto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, D.Lgs. 9 aprile 2008, n.81;

- che ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.Lgs. 36/2023 il valore globale stimato dell'appalto stabilito nei documenti di gara compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto ai fini della definizione del corretto procedimento di gara da applicare è pari ad € 216.207,57;

VISTO il quadro economico del Servizio:

PROGETTO DEL SERVIZIO	
A- IMPORTO DEL SERVIZIO	
A.1 Importo Servizio	€ 141.004,94
di cui costi della manodopera (non soggetti a ribasso)	€ 41.533,81
A.2 Oneri per la sicurezza	0,00
TOTALE A1+A2	€ 141.004,94
B-SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B.1 Accantonamenti art. 60 Codice	€ 10.000,00
B.2 ANAC	€ 250,00
B.3 Incentivi Tecnici	€ 2.820,10
B.4 IVA sul servizio(22% di A)	€ 31.021,09
B.5 IVA su B.1	€ 2.200,00
B.6 Rinnovo e 1/5 contrattuale + IVA	€ 91.747,21

DETERMINAZIONE N° 3122 DEL 23/07/2025

TOTALE B1+B2+B3+B4+B5+B6	€ 138.038,40
TOTALE COMPLESSIVO PROGETTO (A+B)	€ 279.043,34

RAVVISATO che le prestazioni di cui all'oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

RICHIAMATO l'art. 50, comma 1 lettera e) del D. Lgs 36/2023 che prevede che nei servizi e nelle forniture per affidamenti di importo superiore a 140.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, le stazioni appaltanti procedono tramite procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

CONSIDERATO che

- questa Amministrazione non è dotata di un regolamento in cui sono disciplinate:

a) le modalità di conduzione delle indagini di mercato, eventualmente distinte per fasce di importo, anche in considerazione della necessità di applicare il principio di rotazione degli affidamenti;

b) le modalità di costituzione e revisione dell'elenco degli operatori economici, distinti per categoria e fascia di importo;

c) i criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta a seguito di indagine di mercato o attingendo dall'elenco degli operatori economici propri o da quelli presenti nel mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni o in altri strumenti simili gestiti dalle centrali di committenza di riferimento;

- questa Amministrazione non possiede un elenco di operatori economici costituito ai sensi dell'Allegato II.1 D.Lgs 36/2023 da invitare a procedura negoziata;

- le caratteristiche specifiche del mercato dei servizi di cui trattasi si distingue per la limitata partecipazione dato l'esiguo numero di operatori economici coinvolti;

RITENUTO per tale motivo opportuno adottare un sistema di affidamento che consenta la partecipazione di tutti gli operatori economici abilitati alla piattaforma Me.Pa alla data di scadenza dell'offerta non operando così alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione. Questa scelta consente di ampliare il numero dei potenziali concorrenti al fine garantire una adeguata concorrenza ed un adeguato numero di operatori economici partecipanti alla gara;

RITENUTO pertanto opportuno procedere all'individuazione dell'operatore economico ai sensi l'art. 50, comma 1 lettera e) del D. Lgs 36/2023, mediante procedura negoziata, senza bando, aperta a tutti gli operatori abilitati alla piattaforma Me.Pa tramite apposita Richiesta di Offerta Evoluta (RdO);

RITENUTO inoltre di non suddividere l'appalto in lotti funzionali e/o in quanto da un punto di vista qualitativo i costi di gestione e di transizione dell'appalto con più fornitori annullano i benefici ottenibili dalla suddivisione in lotti;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede che, *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con*

DETERMINAZIONE N° 3122 DEL 23/07/2025

apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

RILEVATO che sul MEPA si può acquistare con Trattativa Diretta, Confronto di Preventivi, Richiesta di Offerta semplice e Richiesta di Offerta Evoluta;

CONSIDERATO che il la Richiesta di Offerta Evoluta è una modalità di Negoziazione del Mercato Elettronico MePa che è una modalità di affidamento che consente di effettuare acquisti ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett.re c), d) ed e) del D.Lgs. n. 36/2023;

STABILITO ai sensi dell'art. 17, comma 1 del d.lgs. 36/2023, che:

- l'oggetto dell'appalto è il Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA – ANNO 2025-2026”;
- l'appalto verrà concluso mediante un Accordo Quadro con unico operatore e avrà la durata di 12 mesi comprendente l'esecuzione di almeno n. 3 cicli del flusso di bollettazione;
- l'importo dell'affidamento posto a base dell'affidamento è pari a € 141.004,94 IVA esclusa;
- la procedura di affidamento avviene senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera e) del D. Lgs 36/2023 con più operatori economici e le motivazioni sono quelle espresse in narrativa;
- il contratto verrà stipulato a mezzo sottoscrizione in forma digitale del documento generato automaticamente dal sistema del MePA ovvero caricato dalla Stazione Appaltante;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici, il criterio di selezione del contraente è quello del minor prezzo;

TENUTO CONTO

- di quanto previsto dall'art. 54, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 36/2023, a mente del quale nel caso di aggiudicazione, con il criterio del prezzo più basso, di contratti di appalto di lavori o servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presentano un interesse transfrontaliero certo, le stazioni appaltanti, in deroga a quanto previsto dall'articolo 110, prevedono negli atti di gara l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- di quanto previsto dal comma 1 del medesimo articolo 54, a tenore del quale le stazioni appaltanti indicano negli atti di gara il metodo per l'individuazione delle offerte anomale, scelto fra quelli descritti nell'allegato II.2 e che il metodo prescelto è il metodo A di cui all' All. II.2 al codice;

APPURATO che in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. 36/2023, i CCNL applicati sono CCNL applicabili sono K721: “Servizi Postali in appalto” e H601: “Centri Elaborazione Dati (CED), imprese ICT, professioni digitali e STP”;

PRECISATO che, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 e con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di

DETERMINAZIONE N° 3122 DEL 23/07/2025

richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea

DATO ATTO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio 2025-2027 e previsti per ciascuna unità territoriale;

VISTI i seguenti documenti di gara predisposti dal RUP ing. Federica Casula nel rispetto dei principi del Codice dei Contratti

Lettera di invito/Disciplinare di gara;

Domanda di partecipazione

Dichiarazione Avvalimento

Dichiarazione Consorziata

RILEVATO che in base al nuovo processo di digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dell'appalto entrato in vigore il 01.01.2024, il CIG sarà acquisito a seguito di pubblicazione della procedura negoziata sulla piattaforma Me.Pa.;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6 bis, L. n. 241/90, dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2025-2027 e ai sensi del Art. 6, 7, 19 del Codice di comportamento approvato dalla RAS con la Del. n. 43/7 del 29/10/2021;

Su proposta del Responsabile Unico del procedimento ing. Federica Casula;

DETERMINA

DI STABILIRE che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;

DI APPROVARE gli atti di seguito elencati, facenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, riservandosi la possibilità di apportare modifiche non sostanziali agli stessi:

Lettera di invito/Disciplinare di gara;

Domanda di partecipazione

Dichiarazione avvalimento

Dichiarazione Consorziata

DI PROCEDERE alla conclusione di un Accordo Quadro per i "Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA" ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera e) del D. Lgs 36/2023 che consenta la partecipazione di tutti gli operatori economici iscritti e abilitati alla piattaforma Me.Pa alla data di scadenza dell'offerta non operando così alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;

DETERMINAZIONE N° 3122 DEL 23/07/2025

DI INDIRE sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP una RDO Evoluta per l'acquisizione dei "Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA – Anno 2025-2026".

DI STABILIRE che:

- l'oggetto dell'appalto è il Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA – ANNO 2025-2026";
- l'appalto verrà concluso mediante un Accordo Quadro con unico operatore e avrà la durata di 12 mesi comprendente l'esecuzione di almeno n. 3 cicli del flusso di bollettazione;
- l'importo dell'affidamento posto a base dell'affidamento è pari a € 141.004,94 IVA esclusa;
- la procedura di affidamento avviene senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera e) del D. Lgs 36/2023 con più operatori economici e le motivazioni sono quelle espresse in narrativa;
- il contratto verrà stipulato a mezzo sottoscrizione in forma digitale del documento generato automaticamente dal sistema del MePA ovvero caricato dalla Stazione Appaltante;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio 2025-2027 previsti per ciascuna unità territoriale;

DI INVIARE la presente Determinazione per conoscenza al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane e al Direttore Generale.

Il Responsabile del procedimento

Federica Casula

Cagliari, 23/07/2025

Il Direttore del Servizio

BARCA GIULIO / ArubaPEC S.p.A.