

DETERMINAZIONE N° 872 DEL 15/03/2023



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

**DIREZIONE GENERALE SERVIZIO PER L'EDILIZIA REGIONALE, FLUSSI INFORMATIVI E
CONTRATTUALISTICA**

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA". CIG: 9708906AAE

AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n. 12, recante "*Norme generali in materia di edilizia residenziale pubblica e trasformazione degli Istituti autonomi per le case popolari (IACP) in Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA)*", parte vigente;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n. 22 recante "*Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa*";
- lo Statuto dell'Azienda, adeguato alla L.R. n. 22/2016 con Deliberazione dell'Amministratore Unico n. 7 del 18.01.2017, ed approvato definitivamente con Deliberazione della Giunta Regionale n.18/5 del 11.04.2017 e con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14.04.2017;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 132/4 del 19.04.2007 e modificato con Delibera dell'Amministratore Unico n. 51 del 08.06.2017;
- il Regolamento di Contabilità dell'Azienda, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 23/4 del 04.07.2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n. 579/DCS del 28.04.2016;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 13/45 del 15 aprile 2022. Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario Straordinario n. 5 del 18 marzo 2022 "*Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024*". Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4;
- la Legge regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina l'attività di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali;

DETERMINAZIONE N° 872 DEL 15/03/2023

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” ed in particolare gli articoli 5 e 6;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “Codice dei contratti pubblici”, e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs 50/2016;
- le Linee Guida Anac di attuazione del D.Lgs. del 18 aprile 2016 n.50;
- la Legge regionale 13 marzo 2018, n. 8 e ss.mm.ii., recante “*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*”;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)*” e ss.mm.ii.;

VISTA la determinazione del Direttore Generale n. 1264 del 29 aprile 2022 con la quale sono state assegnate con decorrenza immediata le funzioni di Direttore ad interim del Servizio per l’Edilizia Regionale, Flussi Informativi e Contrattualistica all’Ing. Stefania Pusceddu, dirigente di ruolo dell’Azienda;

PREMESSO che

- AREA per mezzo dei diversi Servizi Territoriali Amministrativi è tenuta ad assicurare le funzioni correlate agli invii agli utenti tramite i servizi postali i bollettini precompilati del canone di locazione, il riepilogo delle fatture e altre comunicazioni connesse, attività fondamentale per il funzionamento di tutti i servizi dell’Azienda;
- il servizio prevede l’esecuzione completa del ciclo di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito di n. 3 flussi di bollettazione (aprile, luglio, dicembre) per ciascuna delle Unità Territoriale;

RILEVATO che per garantire la continuità nei servizi di postalizzazione è necessario procedere con l’individuazione di un operatore economico al quale affidare l’esecuzione delle prestazioni;

RICHIAMATA la propria determinazione n. 652 del 27.02.2023 con la quale si è disposto di approvare il progetto dell’intervento in oggetto ed il relativo Quadro Economico;

VALUTATA l’opportunità, a causa della specificità e non programmabilità delle prestazioni di cui si compone la presente procedura di gara, di procedere mediante l’istituto dell’Accordo Quadro al fine di affidare il “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA”;

DATO ATTO che

- il luogo di esecuzione dell’Accordo Quadro sono le 5 unità territoriali di AREA (Carbonia, Cagliari, Oristano, Nuoro, Sassari);

DETERMINAZIONE N° 872 DEL 15/03/2023

- relativamente a ciascun'unità territoriale verranno stipulati contratti applicativi nella forma e nelle modalità disciplinate nel Capitolato Speciale d'Appalto;

CONSIDERATO che in tema di qualificazione della stazione appaltante per effettuare procedure di affidamento di importo superiore ai 40.000,00 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35 del Codice dei contratti pubblici, trova applicazione l'articolo 37, comma 1, ultimo periodo, e comma 2 del Codice, ai sensi del quale le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del Codice e procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;

PRESO ATTO che sensi dell'art. 216 comma 10 del Codice, fino alla data di entrata in vigore del nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA);

RILEVATO che, nel caso di specie, la Stazione Appaltante è iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), pertanto può procedere all'affidamento in oggetto mediante utilizzo autonomo dello strumento telematico di negoziazione Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) istituito presso CONSIP SpA;

CONSIDERATO

-che occorre individuare gli elementi essenziali del contratto del servizio e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come stabilito all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016.

-che l'importo a base d'asta stabilito per l'affidamento dei Servizi di Bollettazione di cui trattasi è di **€ 96.231.52**;

RILEVATO che secondo quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, c.d. "Decreto Semplificazioni", convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto per servizi di importo inferiore a 139.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti funzionali e/o in quanto da un punto di vista qualitativo i costi di gestione e di transizione dell'appalto con più fornitori annullano i benefici ottenibili dalla suddivisione in lotti;

STABILITO di procedere mediante affidamento diretto previa consultazione di un operatore economico, così come disposto dall'art. 1, comma 2, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., nel rispetto dei **principi dell'art. 30** per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:

DETERMINAZIONE N° 872 DEL 15/03/2023

il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui per l'affidamento dei servizi si stabilisce di avvalersi, come disposto dall'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo determinato mediante massimo ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;

il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di affidare celermente i servizi in oggetto prima della emissione dei bollettini di aprile;

il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione deve avvenire nei termini strettamente necessari e celeri per garantire la continuità del servizio;

il principio della correttezza è rispettato dalla scelta del contraente che viene individuato senza dar luogo a posizioni di vantaggio, ma individuandolo tra più soggetti posti nelle medesime condizioni, secondo le modalità operative di seguito esplicitate;

il principio della libera concorrenza si dimostra con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza e della più ampia partecipazione;

Il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si pone alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;

il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs 50/2016;

il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto all'intervento da eseguire;

il principio della rotazione è rispettato in quanto si ricorre alla consultazione di un operatore economici che non siano già stati affidatari uscenti o in corso di procedure analoghe;

RITENUTO OPPORTUNO, in ragione di quanto sopra, negoziare i servizi in oggetto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 120/2020 con consultazione di uno operatore economico, individuando quest'ultimo sulla base dell'esigenza che la S.A. deve soddisfare e come sopra motivate in virtù dei requisiti tecnico professionali posseduti;

VERIFICATO che il servizio di cui trattasi è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) Servizio: CPV 64110000-0 Servizi di Raccolta e Recapito degli invii Postali;

CONSIDERATO che attualmente non risultano attive specifiche convenzioni Consip SpA aventi ad oggetto un servizio comparabile con quello necessario;

DATO ATTO che sul MEPA si può acquistare con Trattativa Diretta, Confronto di Preventivi, Richiesta di Offerta semplice e Richiesta di Offerta Evoluta;

CONSIDERATO che la trattativa diretta si configura come una modalità di acquisto del Mercato Elettronico MePa che consente di avviare Negoziazioni dirette con un unico Operatore Economico;

DETERMINAZIONE N° 872 DEL 15/03/2023

STABILITO, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, che:

- l'oggetto del contratto è "Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA";
- l'appalto verrà concluso mediante un Accordo Quadro con unico operatore e avrà la durata di 12 mesi comprendente l'esecuzione di n. 3 cicli del flusso di bollettazione;
- l'importo dell'affidamento posto a base di gara è pari a € 96.231,52 (novantaseimiladuecentotrentuno/52) IVA esclusa;
- la procedura di affidamento è l'affidamento diretto di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) della legge 120/2020, tramite Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, mediante ribasso percentuale dell'importo a base di gara, ai sensi dell'articolo 36 comma 9-bis del Codice;
- il contratto verrà stipulato a mezzo sottoscrizione in forma digitale del documento generato automaticamente dal sistema del MePA ovvero caricato dalla Stazione Appaltante;
- il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9. del D.Lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);

DATO ATTO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio in corso di approvazione previsti per ciascuna unità territoriale;

VISTO lo schema del modulo di "Lettera di Invito" predisposto per l'affidamento dei servizi di cui all'oggetto e parte integrante e sostanziale del presente atto;

RILEVATO che, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D.Lgs 50/2016 il servizio competente deve richiedere all'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema per il rilascio del CIG (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG);

ATTESO che, in data 13.03.2023 è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è 9708906AAE;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel "PTPCT 2022-2024" approvato con Delibera del Commissario Straordinario di A.R.E.A. n.14 dell'8.08.2022;

Su proposta del Responsabile Unico del procedimento ing. Federica Casula;

DETERMINA

DETERMINAZIONE N° 872 DEL 15/03/2023

DI STABILIRE che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;

DI APPROVARE lo schema del modulo di “Lettera di Invito” predisposto per l’affidamento dei servizi di cui all’oggetto e parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI PROCEDERE alla conclusione di un Accordo Quadro per i “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA” ai sensi dell’art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 120/2020 con consultazione di un operatore economico, individuato sulla base dell’esigenza che la S.A. deve soddisfare e come sopra motivate in virtù dei requisiti tecnico professionali posseduti;

DI INDIRE sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP una Trattativa Diretta con unico operatore per l’acquisizione dei “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA”.

DI STABILIRE che:

- l’oggetto del contratto è “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA”;
- l’importo dell’affidamento posto a base di gara è pari a € 96.231,52 (novantaseimiladuecentotrentuno/52);
- la procedura di affidamento è l’affidamento diretto di cui all’art. 1 comma 2 lett. a) della legge 120/2020, tramite Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, mediante ribasso percentuale dell’importo a base di gara, ai sensi dell’articolo 36 comma 9-bis del Codice;
- il contratto verrà stipulato a mezzo sottoscrizione in forma digitale del documento generato automaticamente dal sistema del MePA ovvero caricato dalla Stazione Appaltante;
- il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell’articolo 32, comma 10, lettera b), non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall’articolo 32, comma 9. del D.lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lettera a);

DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento provvederà all’espletamento della procedura di affidamento ed agli adempimenti conseguenti e che procederà ai sensi dell’articolo 29 del D.Lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio in corso di approvazione previsti per ciascuna unità territoriale;

DI INVIARE la presente Determinazione al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane per gli adempimenti conseguenti;

DETERMINAZIONE N° 872 DEL 15/03/2023

DI INVIARE la presente Determinazione, per conoscenza, al Direttore Generale.

Il Responsabile del procedimento

Federica Casula

Lì, 15/03/2023

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.