



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 22 DEL 22 Settembre 2020

**Oggetto L.R. n. 31/1998, art. 15: Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 –
Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia
abitativa (Area) e rimodulazione della dotazione organica aziendale**

IL COMMISSARIO

VISTA la L.R. 8 agosto 2006, n.12, istitutiva dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA Sardegna);

VISTA la L.R. 23 settembre 2016, n. 22, recante "Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa";

VISTO lo Statuto dell'Azienda approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 30 del 05/03/2007 e modificato con Decreti del Presidente della Regione n. 89 del 05 agosto 2011 e n. 46 del 14 aprile 2017;

VISTA la legge regionale n. 31 del 1998 e sue successive modifiche e integrazioni, recante la Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione e, in particolare, gli art. 15 e 16, che prevedono, rispettivamente, la disciplina relativa al Piano del fabbisogno di personale e della dotazione organica e la disciplina relative alle strutture organizzative e dotazioni organiche degli enti, delle agenzie, delle aziende e degli istituti del sistema regione;

VISTI i commi 557-557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 297 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007));

VISTI l'art. 6 e 6 ter del D. lgs n. 165/2001, che disciplinano, rispettivamente, l'organizzazione degli uffici e i fabbisogni di personale e le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale;

VISTO il Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione recante "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogno di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche", adottato in data 08/05/2018 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27/7/2018;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 52/35 del 23/12/2019, inerente "Art. 15, L.R. 13.11.1998, n. 31 Piano triennale del fabbisogno di personale 2019-2021 – Determinazione della capacità assunzionale della Regione". L.R. 13.11.1998, n. 31, art. 15;

azienda regionale per l'edilizia abitativa
delibera del Commissario Straordinario n. 22 del 22/09/2020 pag. 2

CONSIDERATO CHE sulla base della succitata deliberazione della Giunta regionale 52/35 del 23/12/2019, i principi e criteri, anche di ordine metodologico esposti nella relazione sono estesi alle agenzie e agli enti del sistema Regione, per i quali costituiscono direttive vincolanti;

VISTO il decreto del Presidente della Regione n. 155 del 31/12/2019, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale n. 42/16 del 22 ottobre 2019, il sottoscritto Dott. Roberto Neroni è stato nominato, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. s), della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, commissario straordinario dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA);

VISTO, altresì, il decreto del Presidente della Regione n. 70 del 17/07/2020 con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale n. 33/28 del 30/06/2020, si è disposta, in continuità con la precedente gestione, la proroga del regime commissariale dell'Azienda e nominato il sottoscritto Dott. Roberto Neroni Commissario straordinario di Area "[...]" per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma di cui alle premesse e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi" a far data dal 01/07/2020;

VISTA la deliberazione dell'amministrazione unico n. 108 del 18/12/2018, con la quale è stato approvato in via definitiva il progetto di riorganizzazione di Area a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n. 22/2016;

VISTO il nulla osta alla nuova riorganizzazione dell'Azienda espresso dall'Assessore agli Affari generali, personale e riforma della Regione, prot. n. 1428 del 16.01.2019, prot. Area n. 1808, di pari data

VISTA la propria deliberazione n. 16 del 06/07/2020 con la quale l'Ing. Gianpaolo Sanna, dirigente di ruolo di Area, è stato individuato quale Direttore Generale, ai sensi dell'art. 30, comma 1, della L.R. n. 31/1998, con 07/07/2020 fino alla nomina formale del nuovo Direttore generale di Area e, comunque, per un periodo massimo di 90 giorni;

VISTA la propria deliberazione n. 18 del 27/07/2020, con la quale è stato trasmesso ai competenti organi dell'amministrazione e del Consiglio regionale, "preso atto che non si è ancora insediato l'organo di revisione", il bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022;

VISTA la propria deliberazione n. 20 del 07/08/2020, inerente "L.R. n. 31/1998, art. 15: Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area), attualmente sottoposta al controllo preventivo di cui alla L.R. n. 14/1995;

CONSIDERATO CHE, nella succitata deliberazione n. 20/2020, tra l'altro:

- si è determinata la capacità assunzionale (teorica) dell'Azienda per il triennio 2020-2022 secondo il seguente prospetto:

Capacità assunzionale	2020	Incremento dal 2021	Incremento dal 2022	Totale
Personale amministrativo	€ 766.238,91	€ 53.674.63	€ 106.989.66	€ 926.903,20
Personale Dirigente	€ 494.083,66	-----	€ 99.236,82	€ 593.320,48

Totale	€ 1.260.322,57	€ 53.674,63	€ 206.226,48	€ 1.520.223,68
--------	----------------	-------------	--------------	-----------------------

- si è prevista la copertura finanziaria nel definitivo bilancio di previsione 2020-2022 secondo quanto riportato dalla seguente tabella:

	2020	2021	2022
Fondo reclutamento	€ 1.064.487,88	€ 1.260.322,57	€ 1.313.977,20
Capitolo stipendi e oneri riflessi	€ 195.834,69	€ 53.674,63	€ 206.266,48
TOTALE RISORSE	€ 1.260.322,57	€ 1.313.977,20	€ 1.520.233,68

VISTA la nota prot. n. 3785/GAB del 17/09/2020, con la quale l'Assessorato competente in materia di personale, a seguito del controllo preventivo ex L.R. n. 14/1998, ha preso atto della determinazione della capacità assunzionale dell'ente, rilevando che la quota relativa alle cessazioni 2022 potrà essere utilizzata soltanto a partire dal 2023 che "è necessario pertanto che l'Area adegui la determinazione della capacità assunzionale [...] in occasione dell'approvazione del piano del fabbisogno del personale [...];

RILEVATO CHE, per mero errore materiale, la quota delle suddette cessazioni è stata inserita nel 2022, ma tuttavia essa non influenza in alcun modo il presente Piano triennale del fabbisogno di personale in quanto, per la medesima annualità non sono previste assunzioni programmate;

CONSIDERATO OPPORTUNO, tuttavia, adeguare alla determinazione della capacità assunzionale di cui alla succitata delibera n. 20/2020 ai rilievi effettuati dall'Assessorato competente in materia di personale, secondo la seguente tabella:

Capacità assunzionale	2020	Incremento dal 2021	Incremento dal 2022	Totale
Personale amministrativo	€ 766.238,91	€ 53.674,63	-----	€ 819.913,54
Personale Dirigente	€ 494.083,66	-----	-----	€ 494.083,66
Totale	€ 1.260.322,57	€ 53.674,63	€ 0,00	€ 1.313.997,20

CONSIDERATO, ALTRESI', CHE:

- nella succitata delibera dell'amministratore unico n. 108/2018 si è disposto, oltre una riorganizzazione complessiva dell'Azienda ai sensi della L.R. n. 22/2016, anche una revisione della dotazione organica sulla base, sostanzialmente, dei seguenti criteri:

- un “riferimento operativo (*per il quale*, ndr) il numero di addetti ogni cento alloggi di ERP desunto dalla media nazionale fra tutti gli enti che istituzionalmente gestiscono alloggi di edilizia residenziale, secondo quanto elaborato da Federcasa”. Tale indice è assunto in via prudenziale in 1 addetto ogni cento alloggi gestiti”, in seguito ridotto al 90% di tale parametro;
 - Un secondo criterio, incentrato su una “nuova delimitazione territoriale per i servizi periferici, avente quale obiettivo il miglior riequilibrio fra risorse umane e strumentali disposte sui vari territori e il carico gestionale di competenza e tale da realizzare in maniera più omogenea e consistente una redistribuzione dei carichi di lavoro” (Delibera dell'amministratore unico n. 63 del 20/12/2017, inerente “Atto di Indirizzo dell'Organo di Direzione Politica in materia di riorganizzazione straordinaria dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA) a seguito della Legge Regionale di Riforma n. 22/2016”);
- con propria delibera n. 11 del 16/06/2020, l'attuale vertice commissariale ha tuttavia ritenuto di “dover rimandare l'eventuale attuazione del programma di riorganizzazione dell'Azienda, di cui alla delibera AU n 63/2017, anche perché non in linea con l'attuale dimensionamento geografico delle circoscrizioni amministrative esistenti e anche in considerazione del fatto che non fosse previsto nella legge di riforma dell'Azienda”;

RILEVATA, conseguentemente, l'esigenza di apportare le opportune modifiche alla delibera dell'Amministratore unico n. 108/2018, nei termini che seguono:

- anche in considerazione delle nuove funzioni affidate dalla legge regionale di riforma n. 22/2016 ad Area, questa gestione commissariale non ritiene che vi siano ragioni sufficienti per ridurre il parametro indicato da Federcasa, ritenendo adeguato il criterio di 1 addetto ogni cento alloggi;
- tale criterio, inoltre, andrà parametrato non sulla succitata nuova delimitazione territoriale per i servizi periferici, peraltro rimasta sulla carta, ma, in coerenza con quanto disposto dalla delibera n. 11/2020, secondo la distribuzione “storica” degli alloggi;

RITENUTO OPPORTUNO, pertanto, rimodulare la consistenza della dotazione organica aziendale di cui alla delibera dell'amministrazione unico n. 108/2018;

DATO ATTO CHE:

- nelle more dell'approvazione da parte della Regione del nuovo Piano triennale del fabbisogno 2020/2022, la presente delibera è adottata nel rispetto delle direttive vincolanti contenute nella succitata deliberazione della Giunta regionale n. 52/35 del 23/12/2019;
- in data 26/08/2020 si è svolta presso i locali di Area una riunione con la dirigenza aziendale finalizzata all'esame del PTFP 2020-2022, convocata con nota prot. n.22316 del 07/08/2020;

DATO ATTO altresì che:

- l'Azienda ha trasmesse alle OO.SS, ai fini degli obblighi informativi previsti dall'art. 13, comma 1, del CCRL vigente, la bozza della presente delibera e i relativi allegati, con nota prot. n. 23825 del 03/09/2020;

- a seguito di apposita richiesta, è stata avviata la concertazione sindacale, in particolare, con la riunione del 15/09/2020, convocata con nota prot. n. 24368 del 09/09/2020;

RICHIAMATA la propria delibera n. 20/2020 e la determinazione della capacità assunzionale ivi contenuta, così come modificata dalla presente delibera, ivi compresi i relativi allegati e in particolare, le prese d'atto relative:

- all'assenza, nell'organico aziendale, di personale in sovrannumero o in eccedenza;
- le croniche carenze di organico nei ruoli del personale;
- l'assenza di scoperture relative al collocamento obbligatorio ex legge n. 68/1999:

UDITO il Direttore Generale che esprime parere di legittimità sull'atto;

D E L I B E R A

1. di rideterminare la capacità assunzionale dell'Azienda per il triennio 2020-2022, tenuto conto dei rilievi pervenuti con nota prot. n. 3785/Gab del 17/09/2020, secondo quanto indicato nella seguente tabella:

Capacità assunzionale	2020	Incremento dal 2021	Incremento dal 2022	Totale
Personale amministrativo	€ 766.238,91	€ 53.674.63	-----	€ 819.913,54
Personale Dirigente	€ 494.083,66	-----	-----	€ 494.083,66
Totale	€ 1.260.322,57	€ 53.674,63	€ 0,00	€ 1.313.997,20

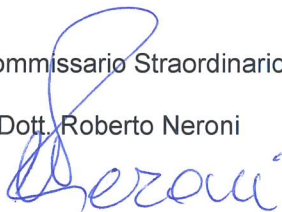
2. di rimodulare la consistenza numerica della dotazione organica di Area sulla base della distribuzione storica degli alloggi e secondo il parametro indicato da Federcasa (1 addetto ogni 100 alloggi), come dettagliato dall'allegato n. 1, quale parte integrante e sostanziale della presente delibera;
3. di approvare il Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 (allegato n. 2), quale parte integrante e sostanziale della presenta delibera;
4. di approvare, inoltre, i seguenti allegati:
 - allegato n. 3 (dimostrazione del rispetto dei limiti alla spesa del personale triennio 2011-2013);
 - allegato n. 4 (condizioni per procedere a nuove assunzioni), con le specificazioni ivi contenute;
 - allegato n. 5 (prospetto di sintesi programmazione fabbisogno di personale nel triennio 2020-2022);
5. di dare atto che le nuove assunzioni previste dal Piano triennale del fabbisogno 2020-2022, saranno disposte previa approvazione del bilancio di previsione e del rendiconto;

6. di rinviare, per quanto non previsto dalla presente delibera, alla delibera del Commissario straordinario n. 20 del 07/08/2020 e relativi allegati;
7. di trasmettere la presente delibera, ai fini del controllo preventivo previsto dagli art. 3, comma 1, lett. e) e 4 della L.R. n. 14/1995 all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione e all'Assessorato dei lavori pubblici;
8. di trasmettere la presente delibera al Collegio dei sindaci.

Cagliari, 22 Settembre 2020

Il Commissario Straordinario

Dott. Roberto Neroni



Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 5 della L.R. 14/95 si attesta la legittimità dell'atto.

Il Direttore Generale

(art. 30, comma 1, L.R. 31/1998)

Ing. Gianpaolo Sanna

