



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
N. 20 DEL 7/08/2020

**Oggetto L.R. n. 31/1998, art. 15: Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 –
Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia
abitativa (Area)**

IL COMMISSARIO

VISTA la L.R. 8 agosto 2006, n.12, istitutiva dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA Sardegna);

VISTA la L.R. 23 settembre 2016, n. 22, recante "Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa";

VISTO lo Statuto dell'Azienda approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 30 del 05/03/2007 e modificato con Decreti del Presidente della Regione n. 89 del 05 agosto 2011 e n. 46 del 14 aprile 2017;

VISTA la legge regionale n. 31 del 1998 e sue successive modifiche e integrazioni, recante la Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione e, in particolare, gli art. 15 e 16, che prevedono, rispettivamente, la disciplina relativa al Piano del fabbisogno di personale e della dotazione organica e la disciplina relative alle strutture organizzative e dotazioni organiche degli enti, delle agenzie, delle aziende e degli istituti del sistema regione;

VISTI i commi 557-557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 297 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007));

VISTI l'art. 6 e 6 ter del D. Lgs n. 165/2001, che disciplinano, rispettivamente, l'organizzazione degli uffici e i fabbisogni di personale e le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale;

VISTO il Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione recante "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogno di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche", adottato in data 08/05/2018 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27/7/2018;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 52/35 del 23/12/2019, inerente "Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 – Determinazione della capacità assunzionale della Regione. L.R. n. 13.11.1998, n. 31, art. 15;

azienda regionale per l'edilizia abitativa

delibera del Commissario Straordinario n. 80 del 7. AGOSTO //2020 pag. 2

CONSIDERATO CHE sulla base della succitata deliberazione della Giunta regionale n. 52/35 del 23/12/2019, "(...) i principi e criteri, anche di ordine metodologico esposti nella relazione (...) sono estesi alle agenzie e agli enti del sistema Regione, per i quali costituiscono direttive vincolanti";

VISTO il decreto del Presidente della Regione n. 70 del 17.07.2020, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale n. 33/28 del 30.06.2020, a far data dal 01.07.2020, in continuità con la precedente gestione, è stato prorogato il regime commissariale dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA) e il dott. Roberto Neroni è nominato commissario straordinario dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA) con il compito di provvedere alla gestione dell'Azienda per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma e comunque per un periodo non superiore a sei mesi;

VISTA la Delibera del Commissario Straordinario del 06.07.2020, n. 16 con la quale si individua quale Direttore generale f.f. dell'AREA, ai sensi dell'art. 30, comma 1, primo periodo della L.R. n. 31/1998, con decorrenza 07.07.2020, l'Ing. Gianpaolo Sanna, dirigente di ruolo dell'Azienda, fino alla nomina formale del nuovo Direttore generale dell'AREA e, comunque, per un periodo massimo di 90 giorni; VISTA la deliberazione dell'amministratore unico n. 108 del 18/12/2018, con la quale è stato approvato in via definitiva il progetto di riorganizzazione di Area a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n. 22/2016;

VISTO il nulla osta alla nuova riorganizzazione dell'Azienda espresso dall'Assessore agli Affari generali, personale e riforma della Regione, prot. n. 1428 del 16.01.2019, prot. Area n. 1808, di pari data;

CONSIDERATO CHE, nella succitata delibera dell'amministratore unico n. 108 del 18/12/2018, si è previsto:

- "di approvare le premesse suindicate e di condividere i contenuti del documento trasmesso dalla Direzione Generale e contenente il Progetto di una nuova organizzazione e dotazione organica dell'Azienda ai sensi della deliberazione dell'Amministratore Unico n. 63 del 20.12.2017, allegato alla presente deliberazione, depositato agli atti della Direzione Generale, e dell'articolo 46 del Regolamento di Organizzazione vigente, così come modificato ed integrato a seguito degli esiti della concertazione";
- una struttura organizzativa articolata in n. 4 servizi centrali e in n. 10 servizi territoriali;
- di individuare le modalità operative del processo di riorganizzazione, "(...) con le quali si intende operare per l'attuazione della nuova configurazione secondo un programma che, sullo spettro temporale di un triennio, identificherà il Piano triennale del fabbisogno di personale 2019/2021 dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa";
- di approvare, inoltre, l'allegato n. 2 concernente "Compatibilità economica previsione assunzionale";

CONSIDERATO CHE, in virtù del processo di riorganizzazione aziendale ai sensi della legge regionale n. 22 del 2016 e con la relativa attuazione di cui alla Delibera dell'Amministratore unico n. 108 del 18/12/2018, l'azienda deve procedere alla determinazione della capacità assunzionale per il triennio 2020-2022;

CONSIDERATO ALTRESI', che nel periodo 2015-2019 (a valere sulle cessazioni 2014-2018) l'Azienda ha provveduto alle seguenti assunzioni di personale non dirigente:

- n. 2 unità di categoria B;
- n. 6 unità di categoria C, di cui n. 1 unità mediante procedure di mobilità ai sensi dell'art. 38 bis, comma 1, L.R. n. 31/1998;

- n. 11 unità di categoria D, ivi compresa n. 1 unità assunta in seguito alle procedure di stabilizzazione di cui alla L.R. n. 37/2016;
- n. 8 unità interne mediante scorrimento di graduatoria concorsuale;

DATTO ATTO CHE, inoltre, nel medesimo periodo, si è provveduto all'assunzione di n. 8 unità di categoria C di cui alla L. n. 68/1999 non a carico della capacità assunzionale aziendale;

RILEVATO CHE nell'organico aziendale (riassunto nell'allegato n. 1) non vi sono dipendenti in sovrannumero o in eccedenza (art. 33, comma 2, D. lsg. n. 165/2001), quanto piuttosto la carenza, all'interno delle strutture organizzative, di alcune specifiche elevate professionalità necessarie per l'espletamento dei compiti istituzionali di Area, carenza amplificata dall'elevato numero di cessazioni intervenute nel corso degli anni 2014-2019, in particolare a seguito dell'entrata in vigore Il Decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4 - convertito con modificazioni dalla Legge 28 marzo 2019, n. 26 (con la c.d. "quota cento"), che ha visto nel solo anno 2019 n. 15 cessazioni dal servizio, ivi compresi n. 2 unità di personale dirigenziale;

RILEVATO, altresì che è tuttora in corso una procedura concorsuale ex art. 3, comma 2, lett. b), L.R. 22 dicembre 2016, n. 37, avviata nel marzo 2019, per titoli e colloquio riservato alla stabilizzazione di n. 1 unità di categoria C di personale precario dell'azienda regionale per l'edilizia abitativa (a carico della capacità assunzionale);

DATO ATTO CHE per quanto riguarda il personale dirigente, l'Azienda ha recentemente pubblicato un avviso di manifestazioni d'interesse destinato ai dirigenti del Sistema regione per la copertura di n. 7 posizioni dirigenziali da assumere, eventualmente, mediante procedura ai sensi dell'art. 39, comma 3, L.R. n. 31/1998 (non rientranti di conseguenza nella capacità assunzionale);

DATO ATTO altresì che, la consistenza dell'organico aziendale evidenzia croniche carenze di organico nei ruoli del personale, dovuti sia a quanto sopra evidenziato, sia ancora, alle numerose assegnazioni out, anche alla luce della revisione della pianta organica prevista dalla delibera dell'amministratore unico n. 108 del 18/12/2018;

CONSIDERATO CHE, al fine di poter procedere alla individuazione della nuova capacità assunzionale per il triennio 2020-2022, sulla base delle direttive vincolanti impartite dalla succitata delibera della Giunta regionale n. 52/35 del 23/12/2019, secondo i termini che seguono:

- al fine di poter procedere a nuove assunzioni, la normativa statale e regionale vigente in materia impone la sussistenza di specifiche condizioni (così come rappresentate nell'allegato n. 2), nonché precisi limiti di spesa in relazione alle economie delle cessazioni di personale (capacità assunzionale), così come dettagliati dagli allegati 3 e 4;
- in sintesi, la capacità assunzionale riferita all'Azienda, disponibile per il triennio 2020-2022, ammonta complessivamente a € 1.520.223,68, secondo il dettaglio illustrato nella seguente tabella:

Capacità assunzionale	2020	Incremento dal 2021	Incremento dal 2022	Totale
--------------------------	------	------------------------	------------------------	--------

azienda regionale per l'edilizia abitativa

delibera del Commissario Straordinario n. 20 del 7. Agosto //2020 pag. 4

Personale amministrativo	€ 766.238,91	€ 53.674,63	€ 106.989,66	€ 926.903,20
Personale Dirigente	€ 494.083,66	-----	€ 99.236,82	€ 593.320,48
Totale	€ 1.260.322,57	€ 53.674,63	€ 206.226,48	€ 1.520.223,68

- la capacità assunzionale succitata troverà copertura finanziaria nel definitivo bilancio 2020-2022 (in fase di approvazione) come indicato dalla seguente tabella:

	2020	2021	2022
Fondo reclutamento	€ 1.064.487,88	€ 1.260.322,57	€ 1.313.977,20
Capitolo stipendi e oneri riflessi	€ 195.834,69	€ 53.674,63	€ 206.266,48
TOTALE RISORSE	€ 1.260.322,57	€ 1.313.977,20	€ 1.520.233,68

DATO ATTO CHE per quanto riguarda la programmazione delle assunzioni, l'Azienda ritiene di dover confermare le procedure in essere summenzionate (una procedura di stabilizzazione ex L.R. 37/2016 per un n. 1 categoria C);

ATTESO CHE, per quanto riguarda il piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022, nel rispetto della capacità assunzionale in parola, l'Azienda ritiene doveroso il rinvio all'esercizio in corso al fine di riallineare le procedure a quanto previsto dalla succitata deliberazione della Giunta regionale n. 52/35 del 23/12/2019, nel rispetto della normativa contrattuale vigente in materia di concertazione, anche in riferimento alla procedura per le progressioni verticali ai sensi dell'articolo 22, comma 15, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 e dell'art. 1, comma 4, della L.R. n. 18/2017;

RILEVATO CHE, per quanto riguarda gli obblighi per il collocamento obbligatorio previsti dalla L. n. 68/1999, non si rilevano scoperture per l'anno 2020;

RILEVATO, altresì, che nelle more dell'adozione della programmazione assunzionale suddetta, l'Azienda potrà ricorrere all'istituto dell'assegnazione temporanea ex art. 39 L.R. n. 31/1998 e/o del comando ex art. 40 L.R. n. 31/1998; attualmente il numero di personale aziendale in assegnazione verso amministrazioni del sistema Regione è di n. 28 unità, di cui n. 8 dirigenti, mentre il numero di personale proveniente da amministrazioni del Sistema regione è di n. 4 unità, di cui n. 1 dirigente;

ATTESO CHE la situazione dei posti non coperti da personale aziendale attualmente in servizio presso le amministrazioni del sistema Regione potrebbe subire nell'immediato una evoluzione ancora più drammatica, stante la nota ns prot. n. 11957 del 28/04/2020, proveniente dall'Agenzia Argea, contenente l'Intesa per l'assegnazione di ulteriori 9 unità di personale Area da assegnare per un periodo di tre anni alla suddetta

Agenzia per effetto delle determinazioni del Direttore generale dell'organizzazione e del personale n. 43879/2152 del 30/12/2019 e n. 7867/277 del 27/02/2020;

DATO ATTO del rispetto, da parte della presente delibera, delle direttive vincolanti contenute nella deliberazione della Giunta regionale n. 52/35 del 23/12/2019;

DATO ATTO altresì che l'Azienda ha trasmesso alle OO.SS, ai fini degli obblighi informativi previsti dall'art. 13, comma 1, del CCRL vigente, la bozza della presente delibera con nota n. 12279 del 30/04/2020

UDITO il Direttore Generale che esprime parere di legittimità sull'atto;

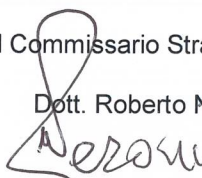
D E L I B E R A

1. di determinare la capacità assunzionale dell'Azienda per il triennio 2020-2022 in € 1.520.233,68, così come dettagliato in premessa;
2. di dare atto, nelle more dell'approvazione del bilancio, del rispetto delle condizioni previste dalla normativa nazionale e regionale vigente in materia di assunzioni del personale e, fermo restando l'approvazione degli atti per i quali è necessaria l'approvazione del bilancio, dei limiti alla spesa in relazione alle economie delle cessazioni del personale, così come dettagliato negli allegati n. 2, 3 e 4 alla presente delibera, e come dati riepilogativi esposti nell'allegato 5;
3. di approvare gli allegati alla presente delibera n. 1, n. 2, n. 3, n. 4 Personale dipendente, n. 4 Personale Dirigente, n. 5 Riepilogo, per farne parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che il piano triennale del fabbisogno di personale sarà approvato con provvedimento successivo, comunque non prima dell'approvazione del bilancio;
5. di trasmettere la presente delibera, ai fini del controllo preventivo previsto dagli art. 3, comma 1, lett. e) e 4 all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione e all'Assessorato dei lavori pubblici;
6. di trasmettere la presente delibera al Collegio dei sindaci per gli adempimenti di competenza e alle OO.SS.

Cagliari, 7.08.2020

Il Commissario Straordinario

Dott. Roberto Neroni



Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 5 della L.R. 14/95 si attesta la legittimità dell'atto.

Il Direttore Generale

(art. 30, comma 1, L.R. 31/1998)

Ing. Gianpaolo Sanna

Firmato digitalmente da

Gianpaolo Sanna

CN = Sanna Gianpaolo

O = AREA Sardegna

C = IT
