



azienda regionale per l'edilizia abitativa

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N.8 DEL 9 marzo 2021

Oggetto L.R. n. 31/1998, artt. 15-16: Piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la L.R. 8 agosto 2006, n.12, istitutiva dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA Sardegna);

VISTA la L.R. 23 settembre 2016, n. 22, recante "Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa";

VISTO lo Statuto dell'Azienda approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 30 del 05/03/2007 e modificato con Decreti del Presidente della Regione n. 89 del 05 agosto 2011 e n. 46 del 14 aprile 2017;

VISTA la legge regionale n. 31 del 1998 e sue successive modifiche e integrazioni, recante la Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione e, in particolare, gli art. 15 e 16, che prevedono, rispettivamente, la disciplina relativa al Piano del fabbisogno di personale e della dotazione organica dell'amministrazione regionale e la disciplina relative alle strutture organizzative e dotazioni organiche degli enti, delle agenzie, delle aziende e degli istituti del sistema regione;

VISTI i commi 557-557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 297 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007));

VISTI l'art. 6 e 6 ter del D. lgs n. 165/2001, che disciplinano, rispettivamente, l'organizzazione degli uffici e i fabbisogni di personale e le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale;

VISTO il Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione recante "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani del fabbisogno di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche", adottato in data 08/05/2018 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27/7/2018;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 55/21 del 05/11/2020, inerente "L.R. 13/11/1998, n. 31, art. 15. Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022. Determinazione della capacità assunzionale della Regione".

DATO ATTO CHE sulla base della succitata deliberazione della Giunta regionale 55/21 del 05/11/2020, i principi e criteri, anche di ordine metodologico esposti nella premessa, sono estesi alle agenzie e agli enti del sistema Regione, per i quali costituiscono direttive vincolanti;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 149 del 31/12/2020, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale n. 66/9 del 28/12/2020, è stato prorogato, a far data dal 01/01/2021, in continuità con la precedente gestione, il commissariamento dell'A.R.E.A. ed è stata disposta la proroga del sottoscritto, Dott. Adamo Pili, quale Commissario straordinario di Area, con il compito di provvedere alla gestione dell'Azienda per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma e comunque per un periodo non superiore a sei mesi;

VISTA la propria delibera del 4 gennaio n. 1 del 2021, con la quale l'ing. Gianpaolo Sanna è stato individuato direttore generale ai sensi dell'art. 30, comma 1, della L.R. n. 31 del 1998;

VISTA la propria delibera n. 31 del 10/12/2020, inerente "Richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio per l'anno 2021. Periodo 1 gennaio-31 marzo";

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta regionale del 31 dicembre 2020, n. 67/33, inerente "Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa. Autorizzazione, per il periodo 1 gennaio - 31 marzo 2021, all'esercizio provvisorio del bilancio di previsione per l'anno 2021";

VISTA la delibera del Commissario straordinario n. 22 del 22/09/2020, inerente L.R. n. 31/1998, art. 15: Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area) e rimodulazione della dotazione organica aziendale";

CONSIDERATO CHE, nella succitata delibera n. 22/2020, tra l'altro:

- si è previsto di rimodulare la dotazione organica aziendale, in ossequio a quanto previsto dall'indice calcolato da Federcasa per tutti gli enti competenti in materia di edilizia residenziale pubblica associati (1 addetto per ogni 100 alloggi);
- si è certificata la drammatica carenza organizzativa e organica dell'Azienda, che attualmente opera con circa il 50% della propria dotazione organica, con gravi ripercussioni di carattere operativo anche per quel che concerne l'assolvimento delle funzioni minime obbligatorie e per il benessere psico-fisico dei dipendenti effettivamente in servizio;
- si è dato conto delle numerose assegnazioni temporanee c.d. "out" del proprio personale verso amministrazioni del sistema Regione e, in particolare, verso l'amministrazione regionale e conseguentemente di una attuazione sostanzialmente iniqua del ruolo unico e della mobilità all'interno del sistema Regione che ha condotto al depauperamento dell'organico aziendale in modo irreversibile e sistematico; assegnazioni per le quali, nella maggioranza dei casi, all'Azienda non residua alcun concreto spazio di discrezionalità;
- si è determinata la capacità assunzionale dell'Azienda per il triennio 2020-2022, secondo quanto previsto dalla seguente tabella:

Capacità assunzionale	2020	Incremento dal 2021	Incremento dal 2022	Totale
Personale amministrativo	€ 766.238,91	€ 53.674,63	-----	€ 819.913,54
Personale Dirigente	€ 494.083,66	-----	-----	€ 494.083,66
Totale	€ 1.260.322,57	€ 53.674,63	€ 0,00	€ 1.313.997,20

CONSIDERATO ALTRESI' CHE:

- la nuova Capacità assunzionale della Azienda per il triennio 2021-2023, il cui dettaglio è indicato nell'apposito prospetto dimostrativo allegato alla presente delibera, è determinata, ai sensi della disciplina vigente in materia di limiti assunzionali, come da tabella seguente:

Capacità assunzionale	2021	2022	2023
Resti assunzionali (2020)	€ 1.335.076,78	-----	-----
Cessazione 2020 a favore della Ras	€ 389.474,14		
Personale amministrativo	€ 105.577,42	-----	€ 71.878,15
Personale dirigente	€ 99.236,82	-----	€ 99.236,82
Totale risorse	€ 1.929.365,16	€ 1.929.365,16	€ 2.100.480,13

PREMESSO CHE;

- tale capacità assunzionale è determinata tenuto conto di n. 9 unità di personale aziendale trasferite definitivamente presso l'amministrazione regionale mediante cessione di contratto;
- i trasferimenti suddetti sono avvenuti a prescindere dal nulla osta dell'Azienda, ai sensi della normativa vigente in materia di ruolo unico e mobilità nel sistema Regione, circostanza che pone criticità ineludibili in relazione al principio di neutralità finanziaria dell'istituto in parola, peraltro rimasto vigente nell'ordinamento in via residuale e in particolare per le amministrazioni del sistema Regione;
- un eventuale reclutamento dell'Azienda con le medesime modalità, le quali sole garantirebbero la neutralità finanziaria della mobilità, stante la competenza in materia dell'amministrazione regionale e la carenza generalizzata di personale all'interno del sistema Regione, potrebbe risultare inefficace;
- si ritiene necessario, pertanto, al fine di evitare il default organizzativo dell'ente che l'amministrazione regionale consideri tali cessazioni a carico delle proprie risorse assunzionali ai fini del rispetto di quanto previsto dall'art. 39, comma 1, L.R. n. 31/1998, in tema di invarianza della spesa pubblica complessiva, secondo le modalità descritte nell'allegato Piano triennale del fabbisogno di personale (PTFP 2021-

2023), alla cui lettura integralmente si rinvia o, in alternativa e/o contestualmente per la parte residua, attivi le procedure di trasferimento a favore dell'Azienda previste dall'art. 33, comma 2 e 39, comma 1, L.R. n. 31/1998 almeno per il personale che presta servizio in Azienda in posizione di assegnazione temporanea;

RILEVATO OPPORTUNO, tuttavia, stante la necessità avvertita da questa Direzione commissariale, di addivenire ad una soluzione concertata con i competenti organi della Regione in merito agli esiti cui porterebbero le cessazioni succitate, di dover programmare la capacità assunzionale riferita al triennio 2021-2023 al netto delle risorse liberate dal trasferimento definitivo di n. 9 unità aziendali presso l'amministrazione regionale, secondo quanto riportato nella seguente tabella:

Capacità assunzionale	2021	2022	2023
Resti assunzionali (2020)	1.335.076,78		
Personale amministrativo	€ 105.577,42		€ 71.878,15
Personale dirigente	€ 99.236,82		€ 99.236,82
Totale risorse	€ 1.539.891,02	€ 1.539.891,02	€ 1.711.005,99

DATO ATTO che le risorse assunzionali indicate dalla suddetta tabella troveranno copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2021-2023 (in fase di approvazione), secondo il seguente prospetto:

	2021	2022	2023
Fondo reclutamento (resti assunzionali)	€ 1.335.076,78	€ 1.539.891,02	€ 1.539.891,02
Capitolo stipendi e oneri (previsioni cessazioni)	€ 204.814,24	-	€ 171.114,97
Totale risorse	€ 1.539.891,02	€ 1.539.891,02	€ 1.711.005,99

VISTA la nota dall'Assessorato competente in materia di personale sulla succitata delibera n. 22/2022, prot. n. 4301/Gab del 22/10/2020, ns prot. n. 29789 del 23/10/2020 e nota integrativa prot. n.7119 del 24.2.2021 con il quale si esprime parere favorevole alla delibera del sottoscritto Commissario straordinario n. 22/2020, alle condizioni ivi previste;

CONSIDERATO CHE:

- non ha inciso da un punto di vista sostanziale né sull'attuazione del PTFP 2020-2022 né nella predisposizione del relativo aggiornamento al triennio 2021-2023, salvo quanto si dirà nel PTFP 2021-2023 in merito all'eventualità di uno scorrimento della graduatoria del concorso riservato al personale precario aziendale bandito ai sensi dell'art. 3, comma 2, lett. b), L.R. n. 37/2016

DATO ATTO:

azienda regionale per l'edilizia abitativa
delibera del Commissario Straordinario n.8 del 9/03/2021 pag. 5

- che nelle more dell'approvazione da parte della Regione del nuovo Piano triennale del fabbisogno - 2021/2023, la presente delibera è adottata nel rispetto delle direttive vincolanti contenute nella succitata deliberazione della Giunta regionale n. 55/21 del 05/11/2020;
- che l'Azienda ha trasmesse alle OO.SS, ai fini degli obblighi informativi previsti dall'art. 13, comma 1, del CCRL vigente, la bozza del PTFP 2021-2023 con nota prot. n. 6191 del 18/02/2021;
- dell'assenza, nell'organico aziendale, di personale in sovrannumero o in eccedenza;
- delle croniche carenze di organico nei ruoli del personale dirigente e non dirigente, anche in considerazione delle numerose assegnazioni c.d. "out" verso amministrazioni del sistema Regione e dei trasferimenti di personale aziendale presso l'amministrazione regionale mediante cessione di contratto, nonché dei pensionamenti per "quota 100" avvenuti negli ultimi anni;
- dell'assenza di scoperture relative al collocamento obbligatorio ex legge n. 68/1999:

UDITO il Direttore Generale che esprime parere di legittimità sull'atto;

D E L I B E R A

1. di determinare la capacità assunzionale dell'Azienda per il triennio 2021-2023, tenuto conto del trasferimento definitivo di n. 9 unità di personale aziendale presso l'amministrazione regionale mediante cessione di contratto, secondo quanto indicato nella seguente tabella:

Capacità assunzionale	2021	2022	2023
Resti assunzionali (2020)	€ 1.335.076,78	_____	_____
<u>Cessazione 2020 a favore della Ras</u>	<u>€ 389.474,14</u>		
Personale amministrativo	€ 105.577,42	_____	€ 71.878,15
Personale dirigente	€ 99.236,82	_____	€ 99.236,82
Totale risorse	€ 1.929.365,16	€ 1.929.365,16	€ 2.100.480,13

2. di programmare, nelle more dell'avvio di un percorso condiviso con l'amministrazione regionale utile al superamento concertato delle criticità segnalate in premessa e nell'allegato PTFP 2021-2023, la capacità assunzionale 2021-2023 al netto delle risorse corrispondenti ai trasferimenti di cui al precedente punto, secondo quanto previsto dalla seguente tabella:

Capacità assunzionale	2021	2022	2023
Resti assunzionali (2020)	1.335.076,78	_____	_____
Personale amministrativo	€ 105.577,42	_____	€ 71.878,15
Personale dirigente	€ 99.236,82	_____	€ 99.236,82
Totale risorse	€ 1.539.891,02	€ 1.539.891,02	€ 1.711.005,99

3. di approvare il Piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2021, allegato al presente provvedimento (allegato n. 1) per farne parte integrante e sostanziale;
4. di approvare, inoltre, i seguenti allegati:
 - allegato n. 2 - Organici
 - allegato n. 3 - Condizioni per procedere ad assunzioni di personale (con le specificazioni ivi contenute);
 - allegato n. 4 - Prospetto dimostrativo della capacità assunzionale 2021-2023;
 - allegato n. 5 - Prospetto dimostrativo del rispetto dei limiti alla spesa di personale triennio 2011-2013
 - allegato n. 6 - Piano di reclutamento 2021-2023 - Prospetto di sintesi (Personale dirigente);
 - allegato n. 7 - Piano di reclutamento 2021-2023 - Prospetto di sintesi (Personale non dirigente);
5. di dare atto che le nuove assunzioni previste dal Piano triennale del fabbisogno 2021-2023, saranno disposte previa approvazione del bilancio di previsione e del rendiconto;
6. di trasmettere la presente delibera, ai fini del controllo preventivo previsto dall'art. 16, comma 2, L.R. n. 31/1998 e dagli art. 3, comma 1, lett. e) e 4 della L.R. n. 14/1995 all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione e all'Assessorato dei lavori pubblici;
7. di trasmettere la presente delibera al Collegio dei sindaci e alle OO.SS.

Cagliari, 9.03.2021

Il Commissario Straordinario

Dott. Adamo Pili



Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 5 della L.R. 14/95 si attesta la legittimità dell'atto.

Il Direttore Generale

(art. 30, comma 1, L.R. 31/1998)

Ing. Gianpaolo Sanna

