



Parere del Collegio dei Sindaci
VERBALE N. 31

L'anno 2021, addì 12 del mese di novembre il Collegio ha esaminato la documentazione relativa a: "RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO DI € 42.349,90 LAVORI VARI DI MANUTENZIONE E RIPRISTINO ESEGUITI IN VARI STABILI AREA DALL'IMPRESA OMISSIS (art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 118/2011)."

Il collegio esamina la proposta del riconoscimento del debito fuori bilancio:

VISTA la L.R. 8 agosto 2006, n. 12, istitutiva di Area;

VISTA la L.R. 23 settembre 2016 n. 22, recante "Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'Edilizia Abitativa";

VISTO lo Statuto dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n.30 del 5 marzo 2007, modificato con Decreto del Presidente della Regione n.46 del 14 aprile 2007, ai sensi della Legge Regionale 23 settembre 2016 n. 22, articolo 7 comma 2;

VISTO il regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19 aprile 2007 modificato con Delibera dell'Amministratore Unico n. 51 del 08.06.2017;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Sardegna n.127 del 09.11.2020, con il quale su conforme deliberazione della Giunta Regionale n. 53/36 del 23.10.2020 è stato nominato il dott. Adamo Pili, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. s), della L.R. 7.01.1977 n 1, Commissario Straordinario dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA) per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 42/9 del 22.10.2019 e, comunque, fino al 31 dicembre 2020;

VISTO il Decreto presidenziale della Regione Sardegna n. 149 del 31.12.2020, con il quale su conforme deliberazione della Giunta Regionale n. 66/9 del 28.12.2020, a far data dal 1° gennaio 2021, è stato prorogato il commissariamento dell'Azienda e l'incarico di Commissario straordinario al Dott. Adamo Pili per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma e comunque per un periodo non superiore a sei mesi;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 25/45 del 30.06.2021, con la quale, in continuità con la precedente gestione, il Commissario Dott. Adamo Pili è stato prorogato fino al 31 agosto 2021;

VISTA la propria deliberazione n. 30 del 03.08.2021 con la quale si individua quale Direttore Generale, ai sensi dell'articolo 30, comma 1, della L.R. n. 31/1998, con decorrenza 2 agosto 2021, fino al perfezionamento della procedura di nomina del Direttore Generale di AREA avviata con la Delibera n. 25 del 29.06.2021 e comunque per un periodo non superiore a novanta giorni, e nell'ambito dell'incarico commissariale, l'Ing. Stefania Pusceddu;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale, n. 11/23 del 24 marzo 2021, avente come oggetto "Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n. 6 del 2.3.2021 "Bilancio preventivo 2021-2023". Legge regionale. n. 14/1995, artt. 3 e 4";

VISTA la L.R. n. 11/20016 recante "Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Autonoma della Sardegna";

VISTO il D.lgs. n. 118/2011 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.

VISTO il Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D.lgs. 118/2011 e s.m.i.);

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità dell'Azienda;

VISTA la Deliberazione della G.R. n. 19/23 del 28 aprile 2015, che estende, sulla base del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015 n. 5 e dell'art. 28 della L.R. 2 agosto 2006 n. 11, agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione dal 2015 del D.Lgs. n. 118/2011 di riforma della contabilità pubblica;

VISTO l'art. 73, comma 1, lettera e) del D.lgs. n. 118/2011 che stabilisce che il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa;

VISTA la nota prot. 26209 del 05.07.2021 della Direttrice del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari con cui è stata trasmessa la relazione per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio per lavori vari di manutenzione e ripristino eseguiti in vari stabili AREA dall'impresa OMISSIS, nella quale vengono descritti l'iter di formazione dell'obbligazione giuridica perfezionata, le motivazioni della mancata assunzione dell'impegno secondo le ordinarie procedure di spesa e la quantificazione dell'importo complessivo dei lavori eseguiti, pari ad € 38.228,40 oltre IVA di legge, per un totale di € 42.349,90;

DATO ATTO che dalla citata relazione emerge quanto segue:

Con nota prot. 30466 del 18/09/2019 l'Impresa ICT di Nioi Antonello ha richiesto il pagamento dei seguenti interventi manutentivi:

Cagliari, via Cesare Battisti n. 6 –2017 – 2018 - Lavori di facchinaggio e sostituzione serrature;

Cagliari, Via Samuele Utzeri n. 36 –Lavori di ripristino agibilità tecnica per riconsegna alloggio di risulta;

Cagliari, Via Ruffini n. 3 – Sostituzione serratura, sbloccaggio infissi e lavori accessori, alloggio di risulta;

Cagliari, Via M. Parraguezn. 16 – Apertura alloggio, sostituzione serratura e lavori accessori, alloggio di risulta;

Cagliari, Via Masaccio n. 3 – Messa in sicurezza e chiusura infissi, alloggio di risulta;

Cagliari, Via Caravaggio n. 3 – Lavori di ripristino agibilità tecnica per riconsegna alloggio di risulta;

Siurgus Donigala, via Demuro 34 - Lavori di ripristino agibilità tecnica per riconsegna alloggio di risulta;

Siurgus Donigala, via Demuro 36 - Lavori di ripristino agibilità tecnica per riconsegna alloggio di risulta.

I lavori sopra indicati, secondo quanto riportato nella succitata richiesta, sono stati eseguiti, per conto dell'AREA, in seguito ad ordine diretto del Perito OMISSIS, funzionario dell'Azienda attualmente in quiescenza, telefonicamente o a voce;

A meno dei lavori eseguiti presso la sede AREA, gli interventi hanno riguardato il riattamento o la messa in sicurezza di alloggi di risulta che sono rientrati nella disponibilità dell'Azienda e che sono poi stati oggetto di consegna agli utenti.

In maniera difforme da quanto previsto dalle vigenti norme in materia di lavori pubblici, contabilità e funzionamento degli Enti Pubblici, in nessun caso si è avuta la formale sottoscrizione di un contratto d'appalto, con la conseguente redazione degli elaborati progettuali, contabili e di verifica della regolare esecuzione dei lavori eseguiti.

L'esecuzione dei lavori, comunque disposta da personale dipendente / dirigente facente capo all'AREA, è correttamente avvenuta. La spesa pertanto è riferita a prestazioni di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari e di effettiva utilità per l'ente. La prestazione ha generato un reale arricchimento per l'Azienda.

Il mancato pagamento delle somme dovute all'Impresa configura pertanto un indebito arricchimento per l'AREA e un danno per l'Impresa, con evidenti conseguenze negative per l'Azienda, sull'eventuale piano giudiziario.

Qualora l'AREA venisse chiamata in giudizio a render conto dei lavori in argomento, il rischio concreto è quello di una condanna al pagamento degli stessi, con ulteriore aggravio relativo alle spese processuali e ad ulteriori danni da ritardo che, solo per il momento, non sono stati richiesti dall'Impresa.

VISTA la determinazione n. 2253 del 02.08.2021 con la quale è stata adottata la variazione di bilancio di natura compensativa n.13, nell'ambito della missione 8, programma 2, titolo 1 e macroaggregato 3, allegata alla comunicazione ricevuta dal Collegio via pec;

RILEVATO CHE, a seguito della citata variazione di bilancio, la spesa in oggetto trova copertura sul pertinente capitolo di spesa 08021.03.1050290001, rubricato "Appalti per manutenzioni stabili Cagliari", del bilancio preventivo 2021-2023, esercizio finanziario 2021;

RITENUTO di dover procedere al riconoscimento del debito conformemente alle prescrizioni di cui al D.lgs. n. 118/2011;

UDITO il Direttore Generale che esprime parere di legittimità sull'atto;

Vista tutto quanto sopra indicato, il Collegio esprime parere favorevole alla proposta di variazione richiesta dal Direttore del servizio contabilità, bilancio e risorse umane, Dott. Franco Corosu.

Il Collegio dei Sindaci

- Dott. Simone Melis, Presidente;
- Dott. Gianluca Zicca, componente effettivo;
- Dott.ssa Antonella Sinozzi, componente effettivo.