

DETERMINAZIONE N° 2337 DEL 27/06/2017



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI POSTALI E CONNESSI MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. B) DEL D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50. DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA - CIG 7118623987

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTA** la L.R. 8 agosto 2006, n.12, istitutiva dell'AREA;
- VISTA** la legge regionale 23 settembre 2016, n. 22 recante "Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa";
- VISTO** lo Statuto dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14 aprile 2017;
- VISTO** il Regolamento di Organizzazione, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n.13/4 del 19 aprile 2007 e modificato con delibera CdA 18 ottobre 2011, n. 235/10; nelle parti che risultano compatibili con il mutato quadro normativo in materia;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale 29 dicembre 2016, n. 70/35 con la quale viene conferito l'incarico di Amministratore Unico di Area alla dottoressa Maria Giovanna Porcu, ai sensi dell'art. 9 della L.R. 23 settembre 2016, N. 22;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione 9 gennaio 2017, n. 1 di nomina della dottoressa Maria Giovanna Porcu quale Amministratore Unico di Area;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione 3 marzo 2017, n. 24 con il quale sono state conferite le funzioni di Direttore Generale dell'AREA all'ingegner Marco Crucitti;
- VISTO** il Regolamento di contabilità aziendale, approvato con Deliberazione del C.D.A. n. 23/4 del 04.07.2007 ed in particolare gli artt. 35, 36 e 37 che disciplinano le procedure di spesa e di entrata;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 22/39 del 03 maggio 2017 avente ad oggetto "Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa. Nulla osta all'immediata esecutività della delibera dell'Amministratore Unico n. 41 del 28.03.2017 avente ad oggetto "Bilancio Preventivo 2017-2019";

PREMESSO che :

l'Azienda utilizza i servizi postali per l'attività istituzionale del Servizio Gestione Risorse

DETERMINAZIONE N° 2337 DEL 27/06/2017

(corrispondenza che transita per gli uffici protocollo) e dei Servizi Territoriali Gestione Utenze (bollettazione);

- le competenze in merito ai servizi di carattere generale sono assegnate al Servizio Gestione Risorse, Settore Affari Generali;

- attualmente i servizi sono affidati a diversi operatori e variamente suddivisi in servizi di elaborazione e preprocessing, stampa, imbustamento e recapito;

CONSIDERATO che il contratto per i servizi postali e connessi di elaborazione dati per la stampa, l'imbustamento e la spedizione di flussi della corrispondenza del protocollo di AREA è in scadenza al 30 giugno 2017 e il contratto per i servizi postali di recapito dei bollettini/fatture di AREA è scaduto;

DATO ATTO che il mercato interno dei servizi postali - ad eccezione dei servizi inerenti le notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla legge 890/1982 e dei servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta di cui all'art. 201 del d.lgs. 285/1992 - è stato aperto alla concorrenza a seguito di un processo di liberalizzazione avviato dal legislatore comunitario nel 1997 con la Direttiva n. 97/67/CE del 15 dicembre 1997, recepita nel nostro ordinamento con decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261 e ss.mm.ii, recante "Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio";

RILEVATO che in base alla vigente normativa, tutti gli operatori in possesso di licenza individuale e di autorizzazione generale di cui agli articoli 5 e 6 del D.Lgs 22 luglio 1999, n. 261 possono fornire i servizi che rientrano nel campo di applicazione del titolo abilitativo conseguito purché non compresi fra quelli affidati in esclusiva al fornitore del servizio universale;

VISTA la Determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014, contenente "Linee Guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali", con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione -ANAC- ha fornito indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici, riguardo l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto servizi postali;

VISTO il parere n. AS1277 del 13 maggio 2016, con il quale l'Autorità della concorrenza e del mercato ribadisce che alla società Poste Italiane SpA, quale fornitore del servizio universale, è possibile affidare direttamente (fino al 30 aprile 2026) esclusivamente i servizi di notifiche a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada mentre i servizi di recapito non più in riserva, compresi quelli rientranti nell'ambito del servizio universale, devono essere affidati tramite procedure di selezione del contraente basate su principi di evidenza pubblica;

VISTA la determinazione n. 565 del 16/06/2016 con la quale è stato conferito al dott. Paolo Usala, Responsabile del Settore Sistemi Informatici di AREA, l'incarico di approfondimento e analisi di dettaglio delle problematiche inerenti ai servizi postali e connessi, e alle modalità di svolgimento degli stessi, in relazione alle esigenze dell'Azienda, e di individuazione delle specifiche tecniche finalizzate alla predisposizione degli atti propedeutici all'espletamento della gara di appalto;

DETERMINAZIONE N° 2337 DEL 27/06/2017

DATO ATTO che per la grave carenza di personale il responsabile incaricato non ha potuto provvedere a quanto sopra;

VISTA la Determinazione n. DG/118 del 7/11/2016 con la quale il Dott. Yuri Basilico è stato assegnato all'Ufficio Speciale Temporaneo, istituito con DCS n. 644/2016, a *“supporto per le attività legate al Settore informativo del Servizio Gestione Risorse”*;

ATTESO che con nota prot. n. 15867 del 13/04/2017 il funzionario Dott. Yuri Basilico ha trasmesso la prima stesura del capitolato d'appalto per il servizio di produzione, stampa e distribuzione dei bollettini postali di pagamento e delle fatture di vendita;

CONSIDERATO che nelle more della definizione dell'intera procedura si rende necessario garantire la continuità del servizio, atteso che una sua interruzione, sarebbe suscettibile di pregiudicare gravemente l'attività dell'Azienda;

CONSIDERATO che:

- la Consip S.p.A. non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura dei servizi di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 24, comma 6, della legge n. 448/2001;
- nell'ambito del Mercato elettronico gestito da Consip SpA, è attiva l'iniziativa “Servizi postali” di cui al Bando “Servizi di raccolta e recapito degli invii postali”;

CONSIDERATO che si reputa opportuno procedere all'affidamento del servizio sopradescritto mediante attivazione di procedura negoziata, da svolgersi nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip SPA;

VISTO il progetto dei servizi e i documenti di gara predisposti dagli uffici, allegati alla presente determinazione:

Allegato A – disciplinare di gara;

Allegato B – Capitolato speciale d'appalto e i relativi allegati B.1. e B.2.;

Allegato C – Patto d'integrità;

Allegato D – Codice di comportamento RAS;

Allegato E - Modello di Documento di gara unico europeo (DGUE)

Allegato F – Modello di dichiarazione RTI da costituirsi;

Allegato G - Modello di dichiarazione RTI costituito;

Allegato H – Modello di Offerta economica;

DETERMINAZIONE N° 2337 DEL 27/06/2017

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante il Codice dei contratti pubblici e in particolare gli articoli n. 30, 35, 36 e 37;

VISTO il comma 2, dell'art. 32 del d.lgs. 50/2016 che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento le stazioni appaltanti determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che:

1. l'oggetto dell'appalto consiste nel ritiro e la consegna, l'affrancatura, la spedizione e il recapito su tutto il territorio della Regione Sardegna e, ove richiesto, nazionale della corrispondenza dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa, secondo le modalità e le specifiche definite nel capitolato speciale. CPV: 64110000-0 - Servizi postali. Nello specifico si tratta dei:
 - a) servizi postali e connessi di elaborazione dati per la stampa, l'imbustamento e la spedizione di flussi della corrispondenza del protocollo di AREA.;
 - b) servizi postali di recapito dei bollettini/fatture di AREA. Il servizio postale di recapito comprende il prelievo della corrispondenza dalla società stampatrice e il recapito ai destinatari della posta massiva. Il servizio dovrà essere svolto con le modalità e nel rispetto delle prescrizioni del suddetto capitolato speciale d'appalto e dei documenti complementari;
2. l'appalto avrà durata di sei mesi, con decorrenza dalla data di stipula del contratto. Considerata la necessità di garantire lo svolgimento del servizio, avente natura di servizio essenziale, il Responsabile del Procedimento può autorizzare ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016, la consegna anticipata del servizio, in via d'urgenza, anche in pendenza della verifica dei requisiti, a seguito della proposta di aggiudicazione. l'affidamento consiste in un unico lotto in quanto è necessario assicurare la gestione unitaria del servizio oggetto di appalto;
3. l'importo stimato per la durata contrattuale, a base di gara è di € 76.800,00 oltre all'Iva di legge. L'importo è calcolato sulla base degli invii previsti nel semestre applicando le tariffe del gestore del servizio universale;
4. ci si potrà avvalere della facoltà di cui all'art. 63, comma 5 del D. Lgs. 50/2016 in materia di ripetizione di servizi analoghi. Al soggetto aggiudicatario potrà essere affidato – con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando – per ulteriori 6 mesi un nuovo analogo servizio conforme al progetto del servizio oggetto del primo contratto aggiudicato. L'importo massimo, riferito alla somma di € 76.800,00 posta a base di gara, più l'eventuale ripetizione di analoghi servizi per ulteriori 6 mesi è pari a € 153.600,00 oltre l'I.V.A. di legge. Il progetto del servizio approvato con la presente determinazione, posto a base di gara, viene considerato anche come progetto di base per successive ripetizioni del servizio;
5. a seguito della preliminare valutazione, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008, non sono rilevabili rischi "interferenti" per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza, non è necessario redigere il D.U.V.R.I. e non sussistono di conseguenza costi della sicurezza da "interferenza" (gli oneri per la sicurezza "da interferenza" sono pari a zero);
6. il contratto sarà stipulato a misura;

DETERMINAZIONE N° 2337 DEL 27/06/2017

7. il finanziamento è con fondi propri di bilancio;
8. il criterio di selezione degli offerenti e delle offerte avviene tramite procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016, a mezzo confronto concorrenziale delle offerte realizzabili sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA – www.acquistinretepa.it) mediante RDO (Richiesta di offerta), ai sensi del successivo comma 6 del cit.art.36, rivolta ad almeno 10 fornitori abilitati, alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, al bando “Servizi Postali”, in possesso anche dei requisiti richiesti dal disciplinare;
9. criterio di aggiudicazione: minor prezzo (art. 95, co.4, lett. b), D. Lgs. n.50/2016. L'aggiudicazione dell'appalto avverrà a favore dell'operatore economico che avrà presentato la maggiore percentuale unica di ribasso, IVA esclusa, sull'elenco prezzi:
 - per il servizio di pick up a chiamata: € 3,50 per ritiro;
 - per il servizio di elaborazione dati, stampa fronte/retro in bianco/nero, di imbustamento, compresa la fornitura delle buste con stampa del logo AREA in scala di grigi: € 0,22/foglio A4;
 - per il servizio di recapito: le tariffe ufficiali praticate all' Ente dal gestore universale, Poste Italiane S.p.A., per l'interno (esclusi gli atti giudiziari), vigenti al momento della formulazione dell'offerta, da praticare per tutte le tipologie di corrispondenza e fasce di peso (Allegato B.1. Capitolato speciale);

DATO ATTO che è stato acquisito dall'ANAC il seguente codice CIG: 7118623987;

RILEVATO che le somme occorrenti per la corresponsione dei corrispettivi dell'appalto ricadranno sui seguenti capitoli del bilancio 2017:

ARTICOLO	DENOMINAZIONE
01111.03.1040200005	SPESE POSTALI
08021.03.1050150005	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI CARBONIA
08021.03.1050160002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI SASSARI
08021.03.1050170002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI NUORO
08021.03.1050180002	SPESE BOLLETTAZIONE E SPESE POSTALI
08021.03.1050190002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI CAGLIARI

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

DETERMINAZIONE N° 2337 DEL 27/06/2017

1. Di approvare il progetto per l'affidamento dei "Servizi postali" a favore dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa costituito dai seguenti elaborati:
 - A. Progetto del servizio;
 - B. Capitolato d'appalto;
 - C. Patti integrità;
 - D. Codice comportamento RAS.

2. Di approvare il quadro tecnico economico del servizio:

1. Importo a base di gara per sei mesi	€ 76.800,00
2. Oneri per la sicurezza	€ 0,00
3. Totale	€ 76.800,00

3. Di avviare la procedura relativa all'affidamento dei "Servizi postali", mediante emissione di Rdo sulla piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), "Acquistinretepa.it", secondo le regole dell'e-procurement stabilite dal sistema e secondo quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016;

4. Di stabilire che in ragione di quanto disposto dall'art. 32, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 gli elementi indicativi del contratto e della procedura sono quelli descritti in premessa;

5. Di approvare la documentazione di gara, necessaria all'espletamento della procedura:
 - Disciplinare di gara della RDO;
 - Modello di Documento di gara unico europeo (DGUE)
 - Modello di dichiarazione RTI da costituirsi;
 - Modello di dichiarazione RTI costituito;
 - Modello di Offerta economica;

6. Di dare atto che l'importo complessivo di € 76.800,00 troverà copertura finanziaria nei seguenti capitoli del bilancio pluriennale 2017-2019:

ARTICOLO	DENOMINAZIONE
01111.03.1040200005	SPESE POSTALI
08021.03.1050150005	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI CARBONIA
08021.03.1050160002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI SASSARI
08021.03.1050170002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI NUORO
08021.03.1050180002	SPESE BOLLETTAZIONE E SPESE POSTALI
08021.03.1050190002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI CAGLIARI

DETERMINAZIONE N° 2337 DEL 27/06/2017

Lì, 27/06/2017

Il Direttore Generale

CRUCITTI MARCO / Postecom S.p.A.