

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE SERVIZIO PER L'EDILIZIA REGIONALE, FLUSSI INFORMATIVI E CONTRATTUALISTICA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PREPROCESSING, STAMPA, PIEGATURA, IMBUSTAMENTO E RECAPITO DELLA BOLLETTAZIONE DI AREA. APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEL SERVIZIO E DEI DOCUMENTI DI GARA. DETERMINA A CONTRARRE. AVVIO PROCEDURA, EX ART. 36, COMMA 2, LETT. B), DEL D.LGS. N. 50/2016. R.D.O. SULLA PIATTAFORMA ACQUISTINRETEPA (ME.P.A.).CIG 80928238CD.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la L.R. 8 agosto 2006 n. 12 e la L.R. 23 settembre 2016 n. 22;

VISTO lo Statuto approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14 aprile 2017;

VISTO il Regolamento di Organizzazione approvato con delibera dell'Amministratore Unico n. 51 del 08.06.2017;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.d.A. n. 23/4 del 04.07.2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n.579/DCS del 28.04.2016;

VISTA la Determinazione del DG n. 784 del 04.03.2019 con cui vengono conferite all'Ing. Gianpaolo Sanna l'incarico ad interim di Direttore del Servizio per l'Edilizia Regionale, flussi informativi e contrattualistica;

VISTA la Deliberazione dell'Amministratore Unico n. 123 del 20.03.2019 avente ad oggetto "Bilancio preventivo 2019-2021 – "Riadozione", divenuta esecutiva ai sensi del combinato commi 2 e 6 dell'articolo 4 della L.R. n.14/1995;

PREMESSO che il mercato interno dei servizi postali è stato aperto alla concorrenza a seguito di un graduale processo di liberalizzazione avviato dal legislatore comunitario con le direttive 97/67/CE, 2002/39/CE e 2008/6/CE (c.d. terza direttiva postale). Tali norme sono state recepite in Italia con il decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261 e ss.mm.ii. e, da ultimo, con la legge 4 agosto 2017, n. 124, recante "Legge annuale per il mercato e la concorrenza";

CONSIDERATO che il contratto per i servizi di stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione dell'A.R.E.A. ha esaurito i suoi effetti;

VISTA la Determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014, contenente "Linee Guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali", con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione -

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019

ANAC- ha fornito indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici, riguardo l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto servizi postali;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante il "Codice dei Contratti Pubblici" e in particolare gli articoli n. 30, 32, 35, 36 e 37;

VISTO il progetto, predisposto dagli uffici, per l'affidamento dei servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione dell'A.R.E.A. costituito dai seguenti elaborati:

- A. Progetto del servizio;
- B. Disciplinare di gara della RDO;
- C. Capitolato speciale;
- D. Ripartizione spedizioni AREA per cap;
- E. Definizione dei volumi;
- F. Layout nota e CCP;
- G. DGUE;
- H. Dichiarazione RTI da costituirsi;
- I. Dichiarazione RTI costituito;
- J. Modello di dichiarazione cessati;
- K. Modello di dichiarazione complementare;
- L. Modello di dichiarazione integrativa;
- M. Modello avalimento ausiliaria e ausiliato;
- N. Modello integrativo offerta economica;
- O. Patto di Integrità;
- P. Codice di Comportamento;
- Q. Informativa Privacy;

avente il seguente quadro economico:

PROGETTO DEL SERVIZIO		
	A – IMPORTO DEL SERVIZIO	
A1	Importo Servizio	€ 109.692,96
A2	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
A	Importo del Servizio	€ 109.692,96

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019

	Importo soggetto a ribasso (A1-A2)	€ 109.692,96
	B – SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B1	Spese generali	€ 500,00
B2	Fondo incentivante ex art. 113 d.lgs. 50/2016 (2%di A)	€ 2.193,86
B3	I.V.A. (22%di A)	€ 24.132,45
B	TOTALE (B1+B2+B3)	€ 26.826,31
	TOTALE COMPLESSIVO DEL PROGETTO (A+B)	€ 136.519,27

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 il valore stimato dell'appalto incluso il costo dell'opzione di proroga per l'emanazione di un ulteriore flusso di bollettazione è pari ad € 136.868,99 (euro centotrentaseimilaottocentosessantotto/99) i.v.a. esclusa così determinato:

Importo complessivo servizio per un anno (ciclo completo 4 flussi bollettazione)	€ 109.692,96
Importo proroga tecnica per un flusso	€ 27.176,03
Importo stimato complessivo	€ 136.868,99

L'opzione relativa alla proroga tecnica non è oggetto di offerta economica in quanto i relativi costi verranno determinati soltanto nell'ipotesi in cui l'Azienda decida di avvalersi di tale opzione. L'importo complessivo a base di gara è pari pertanto a € 109.692,96 (euro centonovemilaseicentonovantadue/96) i.v.a. esclusa, corrispondente all'importo annuale del servizio relativo alla esecuzione completa di n. 4 cicli di bollettazione.

CONSIDERATO che l'art. 37, comma 1 e 2 del d.lgs. 50/2016 prevede che per effettuare procedure di gara di importo superiore ai € 40.000,00 e inferiori alla soglia comunitaria, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;

RILEVATO che non risultano attive Convenzioni sulla piattaforma della Centrale Regionale di Committenza Sardegna CAT;

RILEVATO che non risultano attive Convenzioni della CONSIP (<https://www.acquistinretepa.it>) mentre, nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) è attivo il

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019

bando “Servizi” il quale prevede l’abilitazione dei prestatori di “Servizi Postali di Raccolta e Recapito”, sottocategoria merceologica “Servizi di Raccolta e Recapito degli invii postali”;

VISTA

la documentazione del Mercato Elettronico relativa alla suddetta iniziativa tra cui:

1. Condizioni generali di contratto;
2. Patto d’integrità;
3. Capitolato d’oneri servizi;
4. Regole del sistema di eProcurement;
5. Capitolato d’oneri servizi;

RITENUTO

di procedere all’individuazione dell’operatore economico ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, mediante procedura aperta a tutti gli operatori abilitati al MEPA per i servizi postali tramite apposita Richiesta di Offerta (RdO) con avviso di avvio della procedura, ai fini della generale partecipazione, sul portale web dell’A.R.E.A.;

VISTE

le linee guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate dal consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 ed aggiornate al decreto legislativo 19.04.2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018 ed in particolare il punto 3.6 che recita *“La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”*;

VISTO

altresì il punto 3.7 delle linee guida ANAC n. 4 che recita *“....il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l’affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative”*;

CONSIDERATO

che:

- con determinazione n. 2337 del 27.06.2017 è stata indetta una procedura per l’acquisizione dei *“Servizi postali e connessi – CIG 7118623987”* ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, alla quale ha partecipato un solo operatore economico;
- con determinazione n. 3898 del 19.10.2018 è stata indetta una procedura per l’*“Affidamento dei servizi postali di recapito e dei servizi connessi di elaborazione dati, stampa, imbustamento dei flussi della corrispondenza del protocollo di AREA – CIG 7660852F0C”*, alla quale hanno partecipato solamente due operatori economici;

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019

- DATO ATTO che il sistema di affidamento prescelto prevede la partecipazione di tutti gli operatori economici iscritti al ME.P.A. alla data di scadenza dell'offerta pertanto non opera alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;
- DATO ATTO che il presente affidamento deroga al principio di rotazione degli inviti in quanto, tenuto conto dell'esiguo numero di concorrenti alle precedenti procedure come sopra illustrate, riguardanti la medesima categoria merceologica e la medesima tipologia procedurale per la scelta del contraente (art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016), si ritiene necessario ampliare maggiormente il numero dei potenziali concorrenti al fine garantire una adeguata concorrenza ed un adeguato numero di operatori economici partecipanti alla gara;
- RILEVATO che ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs 50/2016 il presente appalto non rientra tra i servizi ad alta intensità di manodopera secondo come definiti dall'art. 50, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 pertanto il criterio di aggiudicazione prescelto è quello del miglior prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs 50/2016.
- VISTO il comma 2, dell'art. 32 del d.lgs. 50/2016 che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento le stazioni appaltanti determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- DATO ATTO che:
- a. l'oggetto dell'appalto consiste nell'affidamento dei servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione dell'A.R.E.A. secondo le modalità e le specifiche definite nel capitolato speciale e nei documenti complementari. CPV: 64110000-0 - Servizi postali;
 - b. l'appalto ha durata di 12 mesi con decorrenza dalla data di consegna del servizio e comunque a fino a completa esecuzione dell'ultimo flusso di bollettazione nei termini del capitolato d'appalto;
 - c. l'affidamento consiste in un unico lotto in quanto i costi di transazione e gestione del contratto risultano per l'Azienda inferiori con un affidamento integrato e con la gestione unitaria del servizio;
 - d. ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 si precisa che il valore stimato dell'appalto incluso il costo dell'opzione di proroga per l'emanazione di un ulteriore flusso di bollettazione è pari ad € 136.868,99 Iva esclusa. L'opzione relativa alla proroga tecnica non è oggetto di offerta economica in quanto i relativi costi verranno determinati soltanto nell'ipotesi in cui l'Azienda decida di avvalersi di tale opzione. L'importo complessivo a base di gara è pari pertanto a € 109.692,96 i.v.a. esclusa, corrispondente all'importo annuale relativo alla esecuzione completa di n. 4 cicli di bollettazione.
 - e. a seguito della preliminare valutazione, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008, non sono rilevabili rischi "interferenti" per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza, non è necessario redigere il D.U.V.R.I. e non sussistono di conseguenza

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019

costi della sicurezza da “interferenza” (gli oneri per la sicurezza “da interferenza” sono pari a zero);

- f. il contratto sarà stipulato a misura, nella forma della scrittura privata e con le regole dell’e-procurement;
- g. il finanziamento del servizio è con fondi propri di bilancio;
- h. il criterio di selezione degli offerenti e delle offerte avviene tramite la procedura di cui all’art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016, a mezzo confronto concorrenziale delle offerte realizzabili sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA – www.acquistinretepa.it) mediante RDO (Richiesta di offerta), ai sensi del successivo comma 6 del cit.art.36, rivolta a tutti i fornitori abilitati, alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, al bando “Servizi Postali”, in possesso anche dei requisiti richiesti dal disciplinare;
- i. criterio di aggiudicazione: minor prezzo (art. 36, co. 9 bis, D. Lgs. n. 50/2016). L'aggiudicazione dell'appalto avverrà a favore dell'operatore economico che avrà presentato la maggiore percentuale unica di ribasso, IVA esclusa, sull'elenco prezzi indicato nel capitolato d'appalto;

DATO ATTO che è stato acquisito dall’ANAC il seguente codice CIG 80928238CD;

DETERMINA

per le motivazioni e i contenuti espressi in premessa che si intendono ripetuti e trascritti quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

1. di approvare il quadro economico generale del servizio:

PROGETTO DEL SERVIZIO		
	A – IMPORTO DEL SERVIZIO	
A1	Importo Servizio	€ 109.692,96
A2	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
A	Importo del Servizio	€ 109.692,96
	Importo soggetto a ribasso (A1-A2)	€ 109.692,96
	B – SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B1	Spese generali	€ 500,00
B2	Fondo incentivante ex art. 113 d.lgs. 50/2016	€ 2.193,86

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019

	(2%di A)	
B3	I.V.A. (22%di A)	€ 24.132,45
B	TOTALE (B1+B2+B3)	€ 26.826,31
	TOTALE COMPLESSIVO DEL PROGETTO (A+B)	€ 136.519,27

2. di approvare il progetto per l'affidamento dei servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione dell'A.R.E.A., costituito dai seguenti elaborati, allegati alla presente determinazione:
- A. Progetto del servizio;
 - B. Disciplinare di gara della RDO;
 - C. Capitolato speciale;
 - D. Ripartizione spedizioni AREA per cap;
 - E. Definizione dei volumi;
 - F. Layout nota e CCP;
 - G. DGUE;
 - H. Dichiarazione RTI da costituirsi;
 - I. Dichiarazione RTI costituito;
 - J. Modello di dichiarazione cessati;
 - K. Modello di dichiarazione complementare;
 - L. Modello di dichiarazione integrativa;
 - M. Modello avvalimento ausiliaria e ausiliato;
 - N. Modello integrativo offerta economica;
 - O. Patto di Integrità;
 - P. Codice di Comportamento;
 - Q. Informativa Privacy;
3. di procedere all'individuazione dell'operatore economico per l'espletamento dei servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione dell'A.R.E.A., CIG 80928238CD ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, mediante procedura aperta a tutti gli operatori abilitati al MEPA (acquistinretepa.it) per i servizi postali tramite apposita Richiesta di Offerta (RdO) secondo le regole dell'e-procurement stabilite dal sistema, con avviso di avvio della procedura, ai fini della generale partecipazione, sul portale web dell'A.R.E.A.;

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019

4. di stabilire che in ragione di quanto disposto dall'art. 32, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 gli elementi indicativi del contratto e della procedura sono quelli descritti in premessa e negli atti allegati alla presente;
5. di dare atto che l'affidamento troverà copertura finanziaria come segue:

Fondi propri di bilancio

Capitolo del bilancio 2019/2021:

ARTICOLO	DENOMINAZIONE	STANZIAMENTO		
		2019	2020	2021
08021.03.1050150005	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI CARBONIA	60.000	60.000	60.000
08021.03.1050160002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI SASSARI	130.000	130.000	130.000
08021.03.1050170002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI NUORO	80.000	80.000	80.000
08021.03.1050180002	SPESE BOLLETTAZIONE E SPESE POSTALI	23.000	23.000	23.000
08021.03.1050190002	SPESE BOLLETTAZIONE E RISCOSSIONE CANONI CAGLIARI	50.000	50.000	50.000

6. di trasmettere la presente al Direttore Generale.

Il Responsabile di Settore

Paolo Usala

Lì, 11/11/2019

Il Direttore del Servizio

Sanna Gianpaolo / ArubaPEC S.p.A.

DETERMINAZIONE N° 3841 DEL 11/11/2019