

DETERMINAZIONE N° 1937 DEL 02/07/2021



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE F.F.

OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE E LIQUIDAZIONE SINISTRI IN AUTOASSICURAZIONE (SIR). APPROVAZIONE ATTI DEL SERVIZIO, DETERMINAZIONE A CONTRARRE, AFFIDAMENTO DIRETTO. CIG Z2A323AA2D.

IL DIRETTORE GENERALE F.F.

VISTA la L.R. 8 agosto 2006 n. 12 e la L.R. 23 settembre 2016 n. 22.

VISTO lo Statuto vigente dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14 aprile 2017.

VISTA la deliberazione dell'Amministratore Unico dell'Area n. 108 del 18.12.2018, che ha approvato in via definitiva il progetto di riorganizzazione dell'AREA a seguito dell'entrata in vigore della succitata legge regionale n. 22 del 2016.

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.d.A. n. 23/4 del 04.07.2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n.579/DCS del 28.04.2016.

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Sardegna n.127 del 09.11.2020, con il quale su conforme deliberazione della Giunta Regionale n. 53/36 del 23.10.2020 è stato nominato il dott. Adamo Pili, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. s), della L.R. 7.01.1977 n.1, Commissario Straordinario dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA).

VISTO il Decreto Presidenziale n.149 del 31.12.2020 con il quale, su conforme deliberazione della Giunta Regionale n.66/9 del 28.12.2020, in continuità con la precedente gestione, lo stesso Commissario Dott. Adamo Pili è stato prorogato per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 42/9 del 22.10.2019 e, comunque, fino al 30 giugno 2021.

VISTA la comunicazione del Commissario straordinario prot. n. 12623 del 7.4.2021 sulla assunzione delle funzioni di DG, con cui si individua quale D.G. f.f. dell'A.R.E.A., ai sensi dell'art. 30, comma 1 della L.R. n°31/1998, l'Ing. Gianpaolo Sanna, Dirigente di ruolo dell'Azienda.

VISTA la Deliberazione RAS 11/23 del 24.03.2021 con la quale è stato concesso il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del C.S. dell'azienda ad oggetto "Bilancio preventivo 2021-2023".

VISTA la determinazione del Direttore del Servizio per l'Edilizia Regionale, Flussi Informativi e Contrattualistica n. 1407 del 24.04.2020 con la quale sono stati

DETERMINAZIONE N° 1937 DEL 02/07/2021

aggiudicati i “Servizi assicurativi a favore dell’Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa. Copertura assicurativa “Globale fabbricati” inclusa garanzia RCO. CIG 8255088A1D” all’operatore economico AVIVA Italia S.p.A. con sede in Via Angelo Scarsellini 14, 20161 Milano, C. F. 09197520159, p. i.v.a. 10540250965 per un importo complessivo di € 180.000,00 oneri e tasse inclusi ed è stato assunto l’impegno di spesa a favore dell’operatore economico aggiudicatario.

DATO ATTO che con determinazione del Direttore del Servizio per l’Edilizia Regionale, Flussi Informativi e Contrattualistica n. 1688 del 29.05.2020 è stato preso atto dell’efficacia dell’aggiudicazione, disposta con determinazione del Direttore del Servizio per l’Edilizia Regionale, Flussi Informativi e Contrattualistica n. 1407 del 24.04.2020, dei “Servizi assicurativi a favore dell’Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa. Copertura assicurativa “Globale fabbricati” inclusa garanzia RCO. CIG 8255088A1D” a seguito dell’esito positivo delle verifiche sul possesso dei requisiti in capo al soggetto aggiudicatario operatore economico AVIVA Italia S.p.A. con sede in Via Angelo Scarsellini 14, 20161 Milano, C. F. 09197520159, p. i.v.a. 10540250965.

DATO ATTO che con determinazione del Direttore Generale n. 1376 del 14.05.2021 si è proceduto, nelle more di svolgimento e conclusione delle procedure per il nuovo affidamento del servizio, alla proroga tecnica del contratto approvato con la determinazione del Direttore del Servizio per l’Edilizia Regionale, Flussi Informativi e Contrattualistica n. 1407 del 24.04.2020 riguardante i “Servizi assicurativi a favore dell’Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa. Copertura assicurativa “Globale fabbricati” inclusa garanzia RCO. CIG 8255088A1D” all’operatore economico AVIVA Italia S.p.A. con sede in Via Angelo Scarsellini 14, 20161 Milano, C. F. 09197520159, p. i.v.a. 10540250965 per un importo complessivo di € 90.000,00 oneri e tasse inclusi, per il periodo necessario alla conclusione delle procedure per il nuovo affidamento del servizio, che viene indicativamente individuato in mesi sei decorrenti dal 26.4.2021 e fino al 26.10.2021.

CONSIDERATO che l’aggiudicazione dei “Servizi assicurativi a favore dell’Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa. Copertura assicurativa “Globale fabbricati” inclusa garanzia RCO. CIG 8255088A1D” è avvenuta con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

DATO ATTO che il disciplinare di gara e il capitolato tecnico dei “Servizi assicurativi a favore dell’Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa. Copertura assicurativa “Globale fabbricati” inclusa garanzia RCO. CIG 8255088A1D” prevedeva come opzione base, per la partita RCT, la gestione dei danni in autoassicurazione (art. 8 del capitolato tecnico “Gestione danni in autoassicurazione SIR) fino all’importo di € 7.500 per ogni e ciascun sinistro. Tale opzione poteva essere soggetta a miglioramento nell’ambito dell’offerta tecnica da parte dell’operatore economico concorrente.

DETERMINAZIONE N° 1937 DEL 02/07/2021

RILEVATO che nell'ambito dell'offerta tecnica l'operatore economico AVIVA Italia S.p.A. non presentava miglioramento all'opzione base "Gestione dei danni in autoassicurazione (art. 8 del capitolato tecnico)".

CONSIDERATO che, conseguentemente, deve essere avviata la gestione dei sinistri fino a € 7.500 in regime di autoassicurazione (SIR) con relativa necessità di avvalersi dell'operato di un operatore economico che gestisca tutto il ciclo del sinistro, fino alla liquidazione del danno. Tale necessità deriva dal fatto che l'Azienda non possiede le professionalità per la gestione del ciclo del sinistro essendo priva di personale che svolga il ruolo di perito iscritto al Ruolo dei periti assicurativi di cui agli art. 157 e seguenti del Codice delle Assicurazioni private, i quali debbono obbligatoriamente valutare e negoziare il valore del sinistro col terzo danneggiato, e della figura del medico legale qualora il sinistro abbia comportato danni alla persona.

CONSIDERATO che si rende necessario approvare i seguenti atti del "Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR)":

- Allegato A - Relazione illustrativa del servizio;
- Allegato B - Disciplinare di prestazione di servizi;
- Allegato C - Lettera ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016.

CONSIDERATO altresì che si rende necessario approvare il seguente quadro economico del servizio:

A.	Importo Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR)	€	2.400,00
B.	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (DUVRI), i.v.a. esclusa	€	0,00
C.	Totale appalto (A.+B.)	€	2.400,00
SOMME A DISPOSIZIONE			
D.	i.v.a. sul totale 22%	€	528,00
Totale somme a disposizione (D.)		€	528,00
SPESA COMPLESSIVA		€	2.928,00

VISTO l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 il quale recita "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento,

DETERMINAZIONE N° 1937 DEL 02/07/2021

l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”.

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che per gli affidamenti di importo inferiore a € 40.000 euro le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto.

DATO ATTO che i dati richiesti dalla normativa sono i seguenti:

- a. Oggetto del contratto: Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR);
- b. Fine da perseguire: gestione dei sinistri fino a € 7.500 in regime di autoassicurazione (SIR);
- c. Forma del contratto e clausole essenziali: Il contratto verrà stipulato con scambio delle lettere secondo gli usi del commercio (art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016). Le clausole essenziali sono determinate nel disciplinare di prestazione di servizi.

CONSIDERATO: che:

- ai sensi dell'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5 000 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art. 328, comma 1 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 o ad altri mercati elettronici istituiti (Sardegna CAT), per tutti gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia comunitaria;
- l'affidamento in argomento è pari ad € 2.400,00, inferiore alla somma di € 5 000,00 suddetta, pertanto non si ricorrerà al mercato elettronico della pubblica amministrazione o ad altri mercati elettronici (SardegnaCAT) per effettuare il presente affidamento.

DATO ATTO che con determinazione n. 1995 del 10.07.2020 è stato affidato il Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR) all'operatore economico Marsh Risk Consulting Services s.r.l. (ora Marsh Advisory s.r.l.) fino al 26.04.2021.

DATO ALTRESI ATTO che la società Marsh Advisory s.r.l., con sede in Viale Bodio 33, 20158 Milano, C. F. 10027410157, P. i.v.a. 10027410157 si è resa disponibile alla esecuzione del “Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR). CIG Z2A323AA2D” confermando i patti e le condizioni di cui al suindicato affidamento.

DATO ATTO che sono state acquisite le dichiarazioni di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 e che pertanto l'operatore economico ha i requisiti per partecipare ad una procedura d'appalto e di contrattare con la pubblica amministrazione e che il prezzo dell'affidamento è congruo.

DETERMINAZIONE N° 1937 DEL 02/07/2021

CONSIDERATO:

- che l'operatore economico in questione risulta già essere l'affidatario di un servizio dello stesso settore merceologico;
- il grado di soddisfazione maturato nel rapporto contrattuale con il fornitore Marsh Advisory s.r.l., in quanto lo stesso operatore economico ha eseguito tale rapporto obbligatorio secondo le prescrizioni contrattuali, nel rispetto dei tempi e ai costi pattuiti, fornendo un servizio soddisfacente caratterizzato da un'alta qualità della prestazione;
- inoltre, che l'affidamento del servizio in questione è pari ad euro 2.400,00 (IVA esclusa), con un prezzo unitario di gestione pratica assicurativa di € 120,00 e che tale importo è da ritenersi conveniente per l'Azienda, tenendo anche conto della qualità della prestazione.

RITENUTO pertanto affidare all'operatore economico Marsh Risk Advisory s.r.l., con sede in Viale Bodio 33, 20158 Milano, C. F. 10027410157, P. i.v.a. 10027410157 il Servizio di Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR) secondo le seguenti motivazioni:

- a) L'importo del servizio è inferiore alla soglia di € 40.000,00 e come tale, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) e art. 31, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, la normativa ne ammette l'affidamento diretto;
- b) Una lettura dei principi di economicità, efficienza e proporzionalità impone una adeguata azione amministrativa in ragione del singolo procedimento, con la conseguenza che, dato il valore esiguo del servizio oggetto della presente procedura, la procedura in argomento consente un adempimento più celere ed in forma semplificata per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, ottenendo conseguentemente una riduzione dei tempi procedurali;
- c) L'operatore economico è in possesso di specifica esperienza nella gestione dei sinistri nel campo dei servizi assicurativi relativi alla pubblica amministrazione.

VALUTATO che l'affidamento in questione è da considerarsi quale eccezione rispetto alla ordinaria amministrazione.

DATO ATTO che, per le motivazioni suesposte, il presente affidamento deroga al principio di rotazione degli affidamenti.

VISTA la Delibera dell'ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linea Guida n. 4, tutt'ora vigente, ed avente come oggetto *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, in particolare il paragrafo 3.3.2 il quale prevede che *"... il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36 comma 1 d. lgs. 50/2016 fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione ..."*.

VISTA altresì la Deliberazione del Consiglio dell'ANAC approvata in data 20.12.2017 volta ad aggiornare, in considerazione di quanto previsto nel correttivo del D.Lgs. 50/2016, la Delibera

DETERMINAZIONE N° 1937 DEL 02/07/2021

dell'ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 Linea Guida n. 4 tutt'ora vigente ed avente come oggetto *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, in particolare il paragrafo 4.3.2. evince che *“il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, del Codice dei contratti pubblici fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione”*.

DATO ATTO che è stato acquisito dall'ANAC il seguente codice CIG Z2A323AA2D.

ATTESO che è stata effettuata, ai sensi di quanto stabilito dalle linee guida ANAC n. 4, con esito positivo, la verifica del possesso dei requisiti con l'acquisizione della seguente documentazione:

1. estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario delle imprese;
2. DURC Numero Protocollo INPS_26595892, data richiesta 16.06.2021, scadenza validità 14.10.2021;
3. Certificato della camera di Commercio.

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante il “Codice dei Contratti Pubblici” e in particolare gli articoli n. 30, 32, 35, 36 e 37.

VISTE le Linee Guida n. 4 emanate dall'ANAC, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”.

RILEVATO che la somma complessiva, iva compresa, occorrente per la corresponsione dei corrispettivi dell'affidamento ricadrà come segue:

- € 2.928,00 sul capitolo 08021.10.1050100002 denominato “assicurazione degli stabili”.

DATO ATTO dell'assoluta necessità di attivare il “Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR)” in quanto i beni posseduti in proprietà dall'Azienda sono quotidianamente soggetti a possibili eventi che possono determinare pregiudizio all'incolumità di persone o di cose. Questa attività non può essere svolta all'interno dell'Amministrazione perché necessita di specifiche professionalità quali periti iscritti al ruolo dei periti assicurativi di cui agli art. 157 e seguenti del Codice delle Assicurazioni private con il compito di valutare e negoziare il valore del sinistro col terzo danneggiato e della figura del medico legale qualora il sinistro abbia comportato danni alla persona. È pertanto evidente che la mancata attivazione del servizio precluderebbe l'eventuale risarcimento del danno ai soggetti che hanno

DETERMINAZIONE N° 1937 DEL 02/07/2021

subito un sinistro, esponendo l'amministrazione a contenziosi con conseguente aumento delle spese relative;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell' art 6 bis, L. n. 241/90 e dell'analogo misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021-2023.

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono ripetute e trascritte, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

1. di approvare la procedura di affidamento sopra descritta dando atto che:
 - l'oggetto del contratto consiste nell'acquisizione del seguente servizio: Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR) – CIG Z2A323AA2D;
 - che la stipula del contratto verrà stipulato con scambio delle lettere secondo gli usi del commercio (art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016), in esenzione del termine dilatorio;
2. di approvare i seguenti atti del "Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR)":
 - Allegato A - relazione illustrativa del servizio;
 - Allegato B - disciplinare di prestazione di servizi;
 - Allegato C - lettera ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016;
3. di approvare il seguente quadro economico del servizio:

A.	Importo Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR)	€	2.400,00
B.	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (DUVRI), i.v.a. esclusa	€	0,00
C.	Totale appalto (A.+B.)	€	2.400,00
SOMME A DISPOSIZIONE			
D.	i.v.a. sul totale 22%	€	528,00
Totale somme a disposizione (D.)		€	528,00
SPESA COMPLESSIVA		€	2.928,00

4. di affidare all'operatore economico Marsh Advisory s.r.l., con sede in Viale Bodio 33, 20158 Milano, C. F. 10027410157, P. i.v.a. 10027410157, il servizio "Servizio di gestione e liquidazione sinistri in autoassicurazione (SIR) – CIG Z2A323AA2D";

DETERMINAZIONE N° 1937 DEL 02/07/2021

5. che il valore dell'affidamento è pari a € 2.400,00 oltre € 528,00 per l'i.va al 22% e dunque per un importo complessivo lordo di € 2.928,00;
6. che la somma di € 2.928,00 troverà capienza nel capitolo 08021.10.1050100002 denominato "assicurazione degli stabili";
7. di disporre l'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013, dall'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012 nonché dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
8. di effettuare con successivo atto l'impegno delle somme occorrenti per l'espletamento del servizio, a seguito della stipula del contratto tramite scambio delle lettere secondo gli usi del commercio (art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016).

Lì, 02/07/2021

Il Direttore Generale f.f.

Sanna Gianpaolo / ArubaPEC S.p.A.