

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: SERVIZI DI PREPROCESSING, STAMPA, PIEGATURA, IMBUSTAMENTO E RECAPITO DELLA BOLLETTAZIONE DI AREA. PROCEDURA AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DELLA LEGGE N. 120/2020. TD_2086006 SULLA PIATTAFORMA ACQUISTINRETEPA.IT. CIG 91378643EC. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la L.R. 8 agosto 2006 n. 12 e la L.R. 23 settembre 2016 n. 22.

VISTO lo Statuto vigente dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14 aprile 2017.

VISTA la deliberazione dell'Amministratore Unico dell'Area n. 108 del 18.12.2018, che ha approvato in via definitiva il progetto di riorganizzazione dell'AREA a seguito dell'entrata in vigore della succitata legge regionale n. 22 del 2016.

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.d.A. n. 23/4 del 04.07.2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n.579/DCS del 28.04.2016.

VISTO il Decreto Presidenziale n. 89, prot. n. 28485, del 16.12.2021, con il quale le funzioni di Direttore generale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA) sono conferite all'ing. Cristian Filippo Riu, con decorrenza dalla data del decreto di nomina e per la durata dell'attuale legislatura regionale.

VISTA la nota della Direzione Generale, Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane, prot. n. 12077 del 01.04.2022 recante ad oggetto "Gestione provvisoria del bilancio" con la quale viene comunicato che, in attesa della delibera della Giunta Regionale di esecutività alla delibera del Commissario Straordinario n. 5 del 18.03.2022 di approvazione del bilancio di previsione 2022-2024, l'Azienda è in gestione provvisoria.

PREMESSO che:

- con delibera del Commissario Straordinario n. 23 del 15.06.2021 è stato istituito un Ufficio speciale temporaneo per l'esecuzione delle attività pubblicistiche legate alla contrattualistica di competenza aziendale e ulteriori attività;
- con determinazione del Direttore Generale n. 2056 del 14.07.2021 sono state emanate disposizioni organizzative in attuazione della delibera del Commissario Straordinario n. 23 del 15.06.2021;

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022

- con determinazione del Direttore Generale n. 2581 del 21.09.2021 sono state emanate ulteriori disposizioni organizzative a seguito della determinazione n. 2056 del 14.07.2021, individuando le attività e il personale assegnato all'Ufficio speciale temporaneo;
- con la citata determinazione n. 2581 del 21.09.2021, tra le attività di competenza dell'Ufficio speciale temporaneo viene individuato l'“Espletamento delle procedure di affidamento di servizi generali a rilevanza aziendale”, nonché viene stabilito che le attuazioni dei procedimenti e delle attività sono sotto il diretto coordinamento del Direttore Generale;
- tra le procedure di affidamento di servizi generali a rilevanza aziendale rientrano i “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA”.

PREMESSO altresì che:

- con determinazione n. 3841 del 11.11.2019 è stata indetta una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA” aperta a tutti gli operatori economici abilitati nell'apposita categoria merceologica sul MEPA, previa pubblicazione presso il sito Web Aziendale di avviso di informazione al fine della opportuna conoscenza della procedura e per una massima apertura della concorrenza.

CONSIDERATO che:

- allo stato attuale l'Azienda è priva del servizio in argomento e pertanto si rende necessario effettuare un affidamento secondo la procedura di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), della Legge n. 120/2020;
- la procedura sopra menzionata permetterà all'Azienda la stipula di un contratto ponte che consenta la successiva indizione di una gara d'appalto con relativa copertura del servizio in argomento per un adeguato periodo di tempo tramite un contratto di pluriennale.

RILEVATO che con determinazione del Direttore Generale n. 605 del 03.03.2022 è stato nominato Responsabile unico del procedimento per la fase dell'affidamento del contratto dei “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA”, il dott. Salvatore Iecle, in forza al Servizio controllo di gestione, programmazione e attività di segreteria.

DATO ATTO che con determinazione n. 667 del 10.03.2022:

- è stato approvato il progetto dei “Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA” secondo il seguente quadro economico di spesa:

QUADRO ECONOMICO
A – IMPORTO DEL SERVIZIO

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022

Importo Servizio	€ 84.104,38
Oneri per la sicurezza	€ 0,00
Importo del Servizio	€ 84.104,38
Importo soggetto a ribasso (A1-A2)	€ 84.104,38
B – SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
Spese generali	€ 500,00
Fondo incentivante ex art. 113 d.lgs. 50/2016 (2%di A)	€ 1.682,09
I.V.A. (22%di A)	€ 18.502,96
TOTALE (B1+B2+B3)	€ 20.685,05
TOTALE COMPLESSIVO DEL PROGETTO (A+B)	€ 104.789,43

- è stata avviata la procedura secondo l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020;

VISTI:

- le linee guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 ed aggiornate al decreto legislativo 19.04.2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018;
- l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 il quale prevede che per i servizi di importo inferiore a € 139.000 le stazioni appaltanti possano procedere tramite affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando i principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 1, comma 3 della Legge n. 120/2020 il quale dispone che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016.

CONSIDERATO che l'art. 37, comma 1 e 2, del d.lgs. 50/2016 prevede che per effettuare procedure di gara di importo superiore ai € 40.000,00 e inferiori alla soglia comunitaria, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione,

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022

procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente.

RILEVATO

- che non risultano attive Convenzioni sulla piattaforma della Centrale Regionale di Committenza SardegnaCAT (www.sardegnaCAT.it);
 - che non risultano attive Convenzioni della CONSIP (www.acquistinretepa.it);
- relativamente all'affidamento di prodotti della categoria merceologica Servizi postali.

DATO ATTO che in data 14.03.2022 è stata avviata, attraverso la piattaforma SardegnaCAT, una Richiesta di informazioni rfi_6578 rimasta priva di riscontro (verbale RfqReport.rfi_6578).

RITENUTO pertanto procedere all'individuazione dell'operatore economico ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020, mediante Trattativa Diretta (TD) da espletarsi nella piattaforma "aquistinretepa.it" con un operatore economico iscritto all'iniziativa di cui al bando "Servizi postali di raccolta e recapito e servizi a monte e a valle del recapito".

CONSIDERATO che la procedura di affidamento del precedente servizio indetta con determinazione n. 3841 del 11.11.2019, risulta preceduta da un avviso aperto a tutti gli operatori economici pubblicato sul sito web dell'Azienda con scelta degli operatori economici da invitare effettuata riguardo tutti gli iscritti alla specifica iniziativa MEPA. In tal caso l'affidamento è da considerarsi "aperto" estromettendolo dall'ambito stretto delle procedure negoziate, in quanto l'Azienda non ha effettuato una individuazione discrezionale dei soggetti partecipanti. Nella procedura effettuata, non avendo luogo una limitazione della concorrenza, non opera il principio di rotazione e non opera quindi alcun meccanismo preclusivo capace di impedire al gestore uscente l'accesso alla presente procedura.

DATO ATTO che, secondo quanto stabilito dall'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di scelta dell'operatore economico sono i seguenti:

- a. l'oggetto dell'appalto consiste nell'affidamento dei "Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA". CPV: 64110000-0 - Servizi di raccolta e recapito degli invii postali;
- b. l'appalto ha durata fino al 31.12.2022 e comunque fino alla completa esecuzione dell'ultimo ciclo di bollettazione secondo i termini stabiliti nel capitolato speciale;
- c. L'appalto è costituito da un unico lotto poiché il servizio richiesto necessita di unitarietà di approccio. In particolare, la procedura non sarà suddivisa in:
 1. lotti funzionali, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, in quanto il Servizio richiesto si caratterizza per l'unitarietà sia dell'oggetto che delle modalità esecutive;

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022

2. lotti prestazionali, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 in quanto, da un punto di vista qualitativo, il servizio oggetto del presente appalto, per via dell'esiguità dell'importo e della maggiore efficienza in una sua gestione unitaria, non necessita di aggiudicazione mediante separate e autonome procedure.
- d. ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 si precisa che il valore stimato dell'appalto è pari ad € 84.104,38;
- e. il servizio in appalto, per le sue caratteristiche, esclude la sincronia spaziale o temporale delle attività, escludendo così l'esistenza di interferenze che giustificano la redazione del DUVRI da parte dell'ente e la previsione di oneri della sicurezza da interferenze. I costi della sicurezza sono valutati in euro 0,00 (zero/00), in quanto, come sopra descritto, in ragione delle caratteristiche dell'appalto, non si ravvisano rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;
- f. conformemente all'art. 23, comma 16, del Codice dei contratti pubblici, l'importo dell'appalto si intende comprensivo dei costi della manodopera;
- g. il contratto sarà eseguito a misura secondo quanto stabilito nel capitolato, e stipulato nella forma della scrittura privata e con le regole dell'e-procurement;
- h. il finanziamento del servizio è con fondi propri di bilancio;
- i. il criterio di selezione degli offerenti e delle offerte avviene tramite la procedura di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 120/2020, mediante affidamento diretto, espletato tramite Trattativa Diretta nella piattaforma "aquisinretepa.it", con un operatore economico iscritto all'iniziativa di cui al bando "Servizi postali di raccolta e recapito e servizi a monte e a valle del recapito", in possesso dei requisiti richiesti dal disciplinare di affidamento;
- j. ai sensi dell'art.1, comma 4 della Legge 120/2020 la stazione appaltante non richiede, per la procedura in argomento, le garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016;
- k. ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) della legge n. 120/2020 si provvederà all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti dell'art. 80 del medesimo decreto legislativo nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura.

CONSIDERATO che:

- in data 29.03.2022 è stata pubblicata sul portale www.acquisinretepa.it la TD n. 2086006 invitando l'operatore economico Gruppo La nuova Posta s.r.l. con socio unico, iscritto all'iniziativa di cui al bando "Servizi postali di raccolta e recapito e servizi a monte e a valle del recapito", a proporre il proprio preventivo per l'esecuzione del servizio nonché a presentare le dichiarazioni di possesso dei requisiti morali e tecnici necessari all'espletamento del servizio oggetto di affidamento.

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022

- il preventivo e la presentazione dei documenti richiesti dovevano essere presentati dall'operatore economico entro le ore 18.00 del 05.04.2022.

DATO ATTO che con determinazione del Direttore Generale n. 3308 del 08.02.2022 e n. 749 del 15.03.2022 sono stati affidati i servizi postali di recapito e i servizi connessi di elaborazione dati, stampa, imbustamento dei flussi della corrispondenza del protocollo di AREA all'operatore Gruppo La Nuova Posta srl con sede legale in Roma via Livio Tempesta 37, P.IVA 03281420921 e che, pertanto, l'operatore economico in questione risulta già essere l'affidatario di un servizio dello stesso settore merceologico.

CONSIDERATO:

- il grado di soddisfazione maturato nei precedenti rapporti contrattuali e nel suddetto rapporto contrattuale in corso con il fornitore Gruppo La Nuova Posta srl, in quanto lo stesso operatore economico esegue tale rapporto obbligatorio a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e ai costi pattuiti, fornendo un servizio soddisfacente caratterizzato da un'alta qualità della prestazione;
- che l'operatore economico Gruppo la Nuova Posta srl è dotato di una valida organizzazione che copre il territorio regionale a garanzia del recapito, secondo quanto disposto dal capitolato speciale, dei plichi contenenti la bollettazione anche nei piccoli comuni dove sono presenti le unità abitative di edilizia residenziale pubblica gestite da questa Azienda;
- che l'operatore economico ha eseguito in passato le prestazioni oggetto di precedenti affidamenti a regola d'arte nel rispetto dei tempi previsti contrattualmente, nonostante la complessità del recapito derivante da un vasto territorio da servire (l'intera Regione Sardegna) dove sono ubicati i Comuni che presentano, in parecchi casi, notevoli difficoltà infrastrutturali per il loro raggiungimento;
- l'operatore economico garantisce il fine del pubblico interesse in quanto esegue effettivamente i recapiti della corrispondenza affidatagli presso qualsiasi destinazione con una corretta esecuzione del servizio evitando possibili disservizi tra l'Azienda e gli utenti.

DATO ATTO che:

- l'operatore economico "Gruppo La Nuova Posta s.r.l. con socio unico", con sede legale in Roma, Via Livio Tempesta n. 37, P. i.v.a./C.F. 03281420921 in sede di Trattativa diretta ha presentato le dichiarazioni di possesso dei requisiti di moralità e di carattere tecnico nonché ha presentato uno sconto sull'importo stimato del servizio e sui prezzi unitari d'appalto del 1,00%, corrispondente a un importo proposto per l'esecuzione dello stesso pari a € 83.263,34.
- le dichiarazioni presentate dall'operatore economico sono complete e regolari, che lo stesso è in possesso di pregressa e documentata esperienza analoga a quella oggetto di affidamento e che il prezzo offerto è conveniente per l'Azienda e competitivo rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022

riferimento, anche in rapporto alle tariffe del Servizio Postale Universale, tenendo anche conto della qualità della prestazione;

VALUTATO che l'affidamento in questione è da considerarsi quale eccezione rispetto alla ordinaria amministrazione e che pertanto, lo stesso deroga al principio di rotazione degli affidamenti;

VISTE

- la Delibera dell'ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linea Guida n. 4, tutt'ora vigente, ed avente come oggetto "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", in particolare il paragrafo 3.3.2 il quale prevede che "... il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36 comma 1 d. lgs. 50/2016 fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione ...";
- la Deliberazione del Consiglio dell'ANAC approvata in data 20.12.2017 volta ad aggiornare, in considerazione di quanto previsto nel correttivo del D.Lgs. 50/2016, la Delibera dell'ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 Linea Guida n. 4 tutt'ora vigente ed avente come oggetto "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", in particolare il paragrafo 4.3.2. evince che "il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, del Codice dei contratti pubblici fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione";

DATO ATTO che è stato acquisito dall'ANAC il seguente codice CIG 91378643EC.

RITENUTO pertanto, secondo le motivazioni sopra riportate e in ottemperanza al principio di economicità, efficienza e proporzionalità, anche in rapporto alla corretta esecuzione del servizio al fine di evitare possibili disservizi tra l'Azienda e l'utenza, affidare all'operatore economico "Gruppo La Nuova Posta s.r.l. con socio unico", con sede legale in Roma, Via Livio Tempesta n. 37, P. i.v.a./C.F. 03281420921 i "Servizi postali di recapito e servizi connessi di elaborazione dati, stampa, imbustamento dei flussi della corrispondenza del protocollo di AREA - CIG 90886417D0".

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis, L. n. 241/90 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021-2023.

DETERMINA

per le motivazioni e i contenuti espressi in premessa che si intendono ripetuti e trascritti quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento,

1. di approvare la procedura di affidamento sopra descritta dando atto che:
 - l'oggetto del contratto consiste nell'acquisizione del seguente servizio: "Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA", CIG 91378643EC;
 - che la stipula del contratto avverrà secondo le regole dell'e-procurement della piattaforma "acquistinretepa.it";
2. di prendere atto dell'esito della Trattativa Diretta TD_2086006 svolta sulla piattaforma "acquistinretepa.it" e di affidare all'operatore economico "Gruppo La Nuova Posta s.r.l. con socio unico", con sede legale in Roma, Via Livio Tempesta n. 37, P. i.v.a./C.F. 03281420921 i "Servizi di preprocessing, stampa, piegatura, imbustamento e recapito della bollettazione di AREA", CIG 91378643EC per un importo complessivo di € 83.263,34 i.v.a. esclusa, corrispondente ad uno sconto sull'importo stimato del servizio e sui prezzi unitari d'appalto del 1,00%;
3. di approvare il seguente nuovo quadro economico del servizio:

QUADRO ECONOMICO	
A – IMPORTO DEL SERVIZIO	
A.1) Importo Servizio	€ 83.263,34
A.2) Oneri per la sicurezza	€ 0,00
A) Importo del Servizio (A.1+A.2)	€ 83.263,34
B – SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE	
B.1) Spese generali	€ 1.526,07
B.2) Fondo incentivante ex art. 113 d.lgs. 50/2016 (2%di A)	€ 1.682,09
B.3) I.V.A. (22%di A)	€ 18.317,93
B) TOTALE (B1+B2+B3)	€ 21.526,09
TOTALE COMPLESSIVO DEL PROGETTO (A+B)	€ 104.789,43

4. di dare atto che, come previsto dall'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'affidamento

DETERMINAZIONE N° 1041 DEL 11/04/2022

diventerà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

5. di dare atto che l'operatore economico, in sede di DGUE, non ha dichiarato di ricorrere all'istituto del subappalto;
6. di disporre l'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013, dall'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012 nonché dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
7. che l'importo complessivo di € 101.581,27 (€ 83.263,34 di imponibile + € 18.317,93 di i.v.a. al 22%), troverà copertura finanziaria come segue:

Fondi propri di bilancio

Articolo	Denominazione	Stanziamento		
		2022	2023	2024
08021.03.1050150005	Spese bollettazione e riscossione canoni Carbonia	€ 25.000	€ 25.000	---
08021.03.1050160002	Spese bollettazione e riscossione canoni Sassari	€ 35.000	€ 35.000	---
08021.03.1050170002	Spese bollettazione e riscossione canoni Nuoro	€ 14.000	€ 14.000	---
08021.03.1050180002	Spese bollettazione e spese postali	15.000	15.000	---
08021.03.1050190002	Spese bollettazione e riscossione canoni Cagliari	€ 27.000	€ 27.000	---

Il Responsabile del procedimento

Salvatore Iecle

Lì, 11/04/2022

Il Direttore Generale

CRISTIAN FILIPPO RIU / ArubaPEC S.p.A.