

DETERMINAZIONE N° 1872 DEL 29/05/2019



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CARBONIA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: Accatastamento alloggi AREA siti in diversi Comuni di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett a) del D.Lgs. 50/2016 e nomina Responsabile del Procedimento - CIG ZED2865909.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la L.R. 8 agosto 2006 n. 12 e la L.R. 23 settembre 2016 n. 22;
- lo Statuto dell'Azienda approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14.4.2017, modificato ai sensi della L.R. 23 settembre 2016, n.22 articolo 7, comma 2;
- il Regolamento di Organizzazione approvato con deliberazione del C.d.A. n. 13/4 del 19/04/2007 e - modificato con Delibera del C.d.A. n. 235/10 del 18/10/2011;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.d.A. n. 23/4 del 4/07/2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n.579/DCS del 28/04/2016;
- la Delibera della Giunta Regionale, n. 19/38 del 17/04/2018, avente come oggetto "Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione dell'Amministratore Unico n. 72 del 15/02/2018 "Bilancio preventivo 2018 – 2020". Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4";
- il Decreto del Presidente della RAS n. 1 del 09/01/2017, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale n. 70/35 del 29/12/2016, è stata nominata Amministratore Unico dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA) la Dott.ssa Maria Giovanna Porcu, ai sensi dell'art. 9, comma II, della legge regionale 23 settembre 2016, n. 22;
- il Decreto del Presidente della RAS n. 98 del 08/11/2018, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale n. 54/24 del 06/11/2018, sono state conferite alla Dott.ssa Flavia Adelia Murru le funzioni di Direttore Generale dell'AREA;
- la Determinazione del Direttore Generale n. DG/784 del 04/03/2019 con la quale vengono conferite all'Ing. Stefania Pusceddu le funzioni di Direttore ad interim del Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia;
- la Deliberazione dell'Amministratore Unico n. 123 del 20.03.2019 avente ad oggetto "Bilancio preventivo 2019–2021 - Riadozione" divenuta immediatamente esecutiva ai sensi del combinato disposto dei commi 2 e 6 dell'art. 4 della L.R. n. 14/1995;

DETERMINAZIONE N° 1872 DEL 29/05/2019

- La Legge Regionale 15-05-1995, n. 14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali.
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato D.lgs 50/2016 e, in particolare:
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
 - l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

CONSIDERATO

- che dalle verifiche effettuate sul programma gestionale Copernico e nell'archivio cartaceo della sede di Carbonia, risultano non accatastati n. 673 alloggi ricadenti in diversi Comuni di competenza del Servizio Territoriale di Carbonia;
- che nel 2018 sono arrivati svariati accertamenti delle Agenzia delle Entrate relativi ad immobili non accatastati con conseguenti spese per oneri e sanzioni a carico dell'Azienda;
- che nel Bilancio 2019 sono disponibili risorse per € 120.000,00;
- che la somma disponibile non consente l'accatastamento di tutti gli immobili in capo al servizio Territoriale di Carbonia;
- che il capitolo deve far fronte anche a eventuali sanzioni che dovessero pervenire nel corso dell'anno,
- che il capitolo deve far fronte anche ad eventuali convenzioni con i Comuni non perfezionate;

VISTA la necessità comunque di iniziare ad accatastare parte del patrimonio immobiliare prevedendo la regolarizzazione di n. 110 alloggi;

CONSIDERATO che si provvederà ad inviare alla centrale di Committenza a fine anno, una volta accertati i residui del capitolo "1050.150004 – Spese Catastali Carbonia", la documentazione necessaria alla predisposizione della gara per accatastare il resto degli alloggi;

VISTA la nota prot. n. 16840 del 17/05/2019 con cui il Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia provvedeva alla procedura ricognitiva per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse per l'individuazione di dipendenti in ruolo dell'Amministrazione Regionale, degli Enti, delle Agenzie e delle Aziende Regionali, ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 11 c.1 lettera c) della Legge Regionale 07/08/2007 n. 5, in possesso dei titoli e dei requisiti previsti dalle normative vigenti in materia, disponibile per

DETERMINAZIONE N° 1872 DEL 29/05/2019

l'affidamento del servizio di "Accatastamento di alloggi AREA in diversi Comuni del Servizio Territoriale di Carbonia";

DATO ATTO che, non essendo pervenuto alcun riscontro positivo entro il termine stabilito, 23/05/2019, ricorrono le condizioni per affidare il citato incarico all'esterno della struttura aziendale;

CONSIDERATO che l'incarico predetto si configura quale servizio d'ingegneria e architettura, così come definito dall'art. 3, comma 1, lett. vvvv) del D.Lgs n. 50/2016 e dalle Linee Guida n. 1 di attuazione del D.lgs. 18/04/2016, n.50 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";

RILEVATO che, in base all'art. 35 c. 1 del D. Lgs. 50/2016, l'importo complessivo dell'affidamento risulta essere pari ad € 38.350,00 (euro trentottomilatrecentocinquanta/00), oneri, spese catastali ed IVA esclusi;

CONSTATATO pertanto che, essendo tale importo inferiore a 40.000 €, come indicato nelle linee guida n. 1, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria", approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 973 del 14/09/2016, aggiornate al d. lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21/02/2018, nella parte IV "Affidamenti" all'art. 1.3, l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria in argomento può avvenire in via diretta, secondo quanto previsto dall'art. 31, comma 8 (cfr. per gli appalti inferiori a 40.000 euro anche l'art. 36, comma 2, lett. a).

RILEVATO che ancora si applica l'art. 216, comma 10, D.lgs 50/2016; in ordine agli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del D.lgs 50/2016;

STABILITO di procedere mediante affidamento diretto previa consultazione di venti operatori economici, e non attraverso le procedure ordinarie, ai sensi del citato articolo 36, comma 2 lett.a), del D.lgs 50/2016, nel rispetto dei principi dell'art. 30 per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:

- a) il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui per l'affidamento del servizio l'importo del servizio è determinato dall'individuazione di importi per attività similari e, considerata l'entità, avvalersi delle procedure ordinarie comporterebbe solo un maggiore dispendio di tempo nelle procedure, posto che quelle che si intende adottare sono rispettose delle regole stabilite appunto dall'art. 30 del Codice;
- b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di avvalersi celermente del servizio, per addivenire alla validazione ed approvazione del progetto da porre a base della gara di appalto per l'esecuzione dell'intervento in oggetto;
- c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avverrebbe in tempi brevi e quindi nei termini previsti per eseguire il servizio concordemente con le tempistiche della successiva procedura di gara per l'esecuzione dell'intervento;
- d) il principio della correttezza è rispettato dalla scelta del contraente che viene individuato senza dar luogo a posizioni di vantaggio, ma individuandolo tra più soggetti posti nelle medesime condizioni, secondo le modalità operative esplicitate nella lettera di richiesta preventivo;
- e) il principio della libera concorrenza si dimostra con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza

DETERMINAZIONE N° 1872 DEL 29/05/2019

e della più ampia partecipazione;

- f) Il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si pone alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;
- g) il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs 50/2016;
- h) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
- i) il principio della rotazione è rispettato in quanto si ricorre alla consultazione di più operatori economici;
- j) il criterio di partecipazione alla gara garantisce il rispetto del principio del favor participationis in quanto permette la partecipazione anche dei piccoli professionisti.

RITENUTO opportuno, in ragione di quanto sopra, effettuare una indagine di mercato avente ad oggetto il "Servizio di Accatastamento alloggi AREA siti in diversi Comuni di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia" al fine di acquisire le manifestazioni di interesse individuate tramite Rdl (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna SARDEGNACAT, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza, di idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura di affidamento tramite RdO sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna Cat Sardegna ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che la stazione appaltante, acquisite le manifestazioni di interesse mezzo portale Cat Sardegna provvederà a convertire la Rdl in RdO e ad invitare alla RdO fino ad un numero massimo di 20 operatori economici idonei individuati a mezzo della Rdl secondo le seguenti modalità:

- nel caso in cui le istanze di partecipazione idonee alla Rdl fossero superiori a 20 (venti), la stazione appaltante, in fase di selezione degli operatori da invitare alla RdO, procederà al sorteggio telematico attraverso il portale CAT Sardegna dell'elenco degli operatori idonei provenienti dalla Rdl per un numero massimo di 20 istanze di partecipazione idonee;
- nel caso in cui le istanze pervenute e idonee fossero inferiori a 20 (venti), tutte le istanze pervenute ed idonee verranno invitate alla fase successiva;

STABILITO, quindi, di affidare il servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice con consultazione di venti (20) operatori economici, mediante procedura da espletarsi ai sensi dell'art. 36, comma 6 del Codice tramite RdO sulla piattaforma di Sardegna CAT, strumento che garantisce il rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, buona amministrazione, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

DATO ATTO che il servizio sarà affidato al professionista che offrirà il maggior ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.Lgs. 50/2016, con riferimento alla puntuale specificazione dell'oggetto della prestazione prevista nel disciplinare di incarico;

RILEVATO che, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D.lgs 50/2016 il servizio competente deve richiedere all'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione,

DETERMINAZIONE N° 1872 DEL 29/05/2019

tramite il Sistema per il rilascio del CIG in modalità semplificata (SmartCig), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG);

DATO ATTO che alla preventivata spesa si farà fronte con fondi disponibili sul Cap./Art. 10501.50004 – “Spese catastali Carbonia” del Bilancio 2019;

RILEVATO che, tra i compiti del responsabile del procedimento di gara, è prevista la predisposizione della documentazione amministrativa per l'espletamento della procedura di Rdl, ossia:

- L'avviso di indagine di mercato;
- Modulo Manifestazione di interesse relativo alla Rdl;

VISTI l'avviso di indagine di mercato, la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara, il Modulo Manifestazione di interesse relativo alla Rdl allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

VALUTATO che il geom. Massimiliano Saiu, istruttore tecnico del Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia, possiede i requisiti di professionalità per assumere le funzioni del Responsabile unico del procedimento per la fase di esecuzione dell'appalto dei lavori in parola in quanto:

- dipendente dell'Azienda Committente
- possiede e ha maturato esperienze professionali adeguate allo svolgimento del ruolo del RUP negli appalti pubblici quali quelli oggetto dell'appalto.
- Non sussistono gli impedimenti di cui all'art. 35-bis del d.lgs 165/2001 per i reati di cui al capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.

STABILITO di demandare al RUP la predisposizione della documentazione amministrativa per l'espletamento della procedura relativa alla consecutiva RdO, da approvarsi con successivo provvedimento;

D E T E R M I N A

- DI STABILIRE che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
- DI NOMINARE Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo n.50/2016, per la fase di esecuzione relativamente “Servizio di Accatastamento alloggi AREA siti in diversi Comuni di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia” il Funzionario geom. Massimiliano Saiu, assegnato al Servizio Tecnico Territoriale di Carbonia al Servizio;
- DI DARE ATTO che il codice identificativo dell'affidamento, acquisito presso il sito dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture è il seguente: ZED2865909;
- DI PROCEDERE, previa manifestazione di interesse, all'affidamento del “Servizio di Accatastamento alloggi AREA siti in diversi Comuni di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia” ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice con consultazione di venti operatori economici;
- DI STABILIRE, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, che:
 - l'oggetto del contratto è il “Servizio di Accatastamento alloggi AREA siti in diversi Comuni di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia”;

DETERMINAZIONE N° 1872 DEL 29/05/2019

- l'importo a base dell'affidamento risulta essere pari ad € 38.350,00 (euro trentottomilatrecentocinquanta/00) , oneri, spese catastali ed IVA esclusi;
- le ragioni dell'affidamento nonché le modalità di scelta del contraente sono espresse in premessa;
- si procederà ad effettuare una indagine di mercato di cui all'oggetto, al fine di acquisire le manifestazioni di interesse individuate tramite Rdl (Richiesta di Informazioni), sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna SARDEGNACAT, di idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura di affidamento tramite RdO sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna Cat Sardegna ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- la stazione appaltante, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016, acquisite le manifestazioni di interesse mezzo portale Cat Sardegna provvederà a convertire la Rdl in Rdo e ad invitare alla RdO fino ad un numero massimo di 20 operatori economici idonei individuati a mezzo della Rdi secondo le seguenti modalità:
 - nel caso in cui le istanze di partecipazione idonee alla Rdl fossero superiori a 20 (venti), la stazione appaltante, in fase di selezione degli operatori da invitare alla RdO, procederà al sorteggio telematico attraverso il portale CAT Sardegna dell'elenco degli operatori idonei provenienti dalla Rdl per un numero massimo di 20 istanze di partecipazione idonee;
 - nel caso in cui le istanze pervenute e idonee fossero inferiori a 20 (venti), tutte le istanze pervenute ed idonee verranno invitate alla fase successiva;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, mediante ribasso percentuale dell'importo a base di gara, ai sensi dell'articolo 36 comma 9-bis del Codice;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, DPR n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art.2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n. 642, a imposta di bollo fin dall'origine;
- il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9. del D.lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b);
- DI DARE ATTO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati;
- DI DARE ATTO, infine, che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazioni alla base dell'affidamento con procedura senza previa pubblicazione del bando, come previsto dall'articolo 121, comma 5, lettera a), del decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010;
- DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento provvederà all'espletamento della procedura di affidamento ed agli adempimenti conseguenti e che procederà ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;

DETERMINAZIONE N° 1872 DEL 29/05/2019

- DI APPROVARE l'avviso di indagine di mercato, la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara, il Modulo di Manifestazione di interesse relativo alla RdI che si allegano alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;
- DI DARE mandato al RUP affinché provveda alla predisposizione della documentazione amministrativa per l'espletamento della procedura relativa alla consecutiva RdO, da approvarsi con successivo provvedimento;
- DI DARE ATTO che alla spesa si farà fronte con le somme disponibili sul Cap./Art. 10501.50004 – “Spese catastali Carbonia” del Bilancio 2019;
- DI INVIARE la presente Determinazione al Direttore Generale.

Il Responsabile del procedimento

Massimiliano Saiu

Lì, 29/05/2019

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.