

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 29/04/2020



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: CIG ZE72CB6545 Affidamento del servizio di “DISERBO, PULIZIA E MANUTENZIONE DELLE AREE DI PROPRIETA' DELL'AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA DI COMPETENZA DELL'UNITA' TERRITORIALE DI CAGLIARI – STAGIONE 2020”. Autorizzazione a contrarre. Esito Rdl rfi_3171 ed approvazione conversione in RdO.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “Codice dei contratti pubblici”, e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs 50/2016 e, in particolare:
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
 - l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- le Linee Guida Anac di attuazione del D.Lgs. del 18 aprile 2016 n.50;
- la Legge regionale del 13 marzo 2018 n. 8 che disciplina le “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 29/04/2020

- La Legge Regionale 15-05-1995, n. 14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;
- La D.G.R. n. 17/29 - Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della delibera del Commissario straordinario n. 8 del 17.3.2020 "Richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio per l'anno 2020. Periodo 1° aprile – 30 aprile". L.R. n. 14/1995, artt. 3 e 4;
- le Determinazioni del Direttore Generale n.662 e n.679 del 21/2/2019 con le quali vengono conferite all'Ing. Stefania Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;

VISTE le "Prescrizioni regionali antincendio di cui alla Deliberazione Giunta Regionale della Regione Sardegna n. 22/3 del 23.04.2020;

CONSIDERATO che si rende necessaria l'esecuzione di tutti gli interventi di manutenzione ordinaria e di pulizia dei terreni in disponibilità di A.R.E.A. di competenza dell'Unità Territoriale di Cagliari ubicati, in via esemplificativa e non esaustiva, nei Comuni di Cagliari, Donori, Guspini, Lunamatrona, Sarroch, Selargius, Serrenti, Ussaramanna, Uta, Villanovafranca, sui quali è indispensabile adottare gli opportuni provvedimenti finalizzati a prevenire potenziali situazioni di pericolo o di danno alla salute pubblica oltre che di pregiudizio all'immagine del decoro urbano;

RICHIAMATA la propria determinazione n.1522 del 14.04.2020 con la quale si è disposto che l'Ing. Alessandra Collu, svolgerà il ruolo di RUP assolvendo ai compiti prescritti secondo quanto previsto agli articoli 31 del D.Lgs. 50/2016 e 6 della Legge 241/1990, e con le indicazioni delle linee guida n. 3 dell'ANAC "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni;

RILEVATO che occorre procedere con l'individuazione di un operatore economico al quale affidare l'esecuzione dei servizi in oggetto;

CONSIDERATO che occorre individuare gli elementi essenziali del contratto dei servizi ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come stabilito all'art. 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016;

CONSIDERATO che per l'affidamento dei servizi in oggetto per la stagione 2020 è previsto, sulla scorta dell'esperienza dei medesimi affidamenti degli anni passati, un importo da porre a base di gara pari ad euro 20.709,65 (ventimilasettecentonove/65) di cui euro 19.630,00 per le prestazioni ed euro 1.079,65 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA e oneri di legge;

CONSIDERATO:

- che l'importo stabilito per l'esecuzione del servizio per la stagione 2020 è di euro 20.709,65;
- che pertanto è possibile selezionare l'operatore economico ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett.b) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto dei principi dell'art. 30;
- che l'appalto in oggetto attiene ai settori ordinari e si colloca sotto la soglia comunitaria in base al valore indicato all'art. 35 del D.Lgs 50/2016;

STABILITO di procedere per l'affidamento dei servizi in oggetto ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett.b) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto dei principi dell'art. 30 per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 29/04/2020

- a) il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui per l'affidamento dei servizi si stabilisce di avvalersi, come disposto dall'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo determinato mediante massimo ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;
- b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di affidare celermente i servizi in oggetto, vista la ormai prossima stagione ad elevato rischio incendio;
- c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avverrebbe in tempi brevi e quindi compatibili con la necessità dell'esecuzione del servizio in tempi celeri;
- d) il principio della correttezza è rispettato dalla scelta del contraente che viene individuato senza dar luogo a posizioni di vantaggio, ma individuandolo tra più soggetti posti nelle medesime condizioni, secondo le modalità operative di seguito esplicitate;
- e) il principio della libera concorrenza si dimostra con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza e della più ampia partecipazione;
- f) il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si pone alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;
- g) il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.Lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.Lgs 50/2016;
- h) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
- i) il principio della rotazione è rispettato in quanto si ricorre alla consultazione di più operatori economici che non siano già stati affidatari uscenti o in corso di procedure analoghe, salva la facoltà di deroga di cui all'art.3.7 delle Linee Guida ANAC n.4;
- j) il criterio di partecipazione alla gara garantisce il rispetto del principio del favor participationis in quanto permette la partecipazione anche di piccole e medie imprese;

RILEVATO che sia possibile selezionare l'operatore economico al quale affidare i servizi mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett.b) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto dei principi dell'art. 30;

RICHIAMATA la propria Determinazione n. 1378 del 19.04.2020 con cui, al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori economici, si è disposto:

- di effettuare preliminarmente una indagine di mercato avente ad oggetto: "Servizio di DISERBO, PULIZIA E MANUTENZIONE DELLE AREE DI PROPRIETA' DELL' AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA DI COMPETENZA DELL'UNITA' TERRITORIALE DI CAGLIARI – STAGIONE 2020", al fine di acquisire le manifestazioni di interesse individuate tramite Rdl (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna SARDEGNACAT, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza, di idonei operatori economici da invitare

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 29/04/2020

alla successiva procedura di affidamento tramite RdO sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna Cat Sardegna ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

- che ai fini del rispetto del principio di rotazione, sarebbe stata effettuata una preventiva verifica sulle manifestazioni acquisite, e si sarebbe provveduto ad escludere dagli inviti gli operatori economici uscenti o attualmente affidatari di procedure analoghe (relative a contratti stipulati dall'AREA nell'anno 2019), riservandosi la facoltà di invitare alla RDO gli operatori economici uscenti per motivate ed eccezionali esigenze date dalla particolare struttura del mercato o dalla effettiva riscontrata assenza di alternative ai sensi di quanto stabilito dalle Linee Guida ANAC n.4 all'art.3.7;

DATO ATTO che il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse era stata fissato per il giorno 27.04.2020 alle ore 13:00;

EVIDENZIATO che entro il su citato termine sono pervenute, tramite il portale Sardegna CAT, n. 33 manifestazioni di interesse;

VISTO il verbale (RfqReport.rfi 3171) del CAT Sardegna, da cui risulta che hanno manifestato interesse per la partecipazione alla successiva RdO n. 33 operatori economici, di cui a seguito delle verifiche effettuate sono stati esclusi n. 2, perché risultati affidatari uscenti di servizi analoghi stipulati con l'AREA nell'anno 2019, n.1 in quanto già partecipante con altro operatore, e n.1 perché risultante non aver compilato l'istanza;

DATO ATTO che a norma dell'art. 16 della Rdl rfi_3171:

- acquisite le manifestazioni di interesse mezzo portale Cat Sardegna, l'Azienda provvederà a convertire la Rdl rfi_3171 in RdO e ad invitare alla RdO fino ad un numero massimo di 20 operatori economici idonei individuati a mezzo della Rdl;
- nel caso in cui le istanze di partecipazione idonee alla Rdl fossero superiori a 20, la stazione appaltante, in fase di selezione degli operatori da invitare alla RdO, procederà al sorteggio telematico attraverso il portale CAT Sardegna dell'elenco degli operatori idonei provenienti dalla Rdl per un numero massimo di 20 istanze di partecipazione idonee;
- nel caso in cui le istanze pervenute e idonee fossero pari o inferiori a 20, verranno invitate alla fase successiva tutte le istanze pervenute ed idonee e che non siano riconducibili agli operatori economici uscenti o attualmente affidatari di procedure analoghe (relative a contratti stipulati dall'AREA nell'anno 2019);
- qualora le istanze pervenute e idonee fossero inferiori a 3 (tre) la stazione appaltante si riserva la facoltà di invitare alla RDO gli operatori economici uscenti o attualmente affidatari di procedure analoghe (relative a contratti stipulati dall'AREA nell'anno 2019);

CONSIDERATO che l'elenco degli operatori economici invitati alla procedura è agli atti della Stazione Appaltante e gli stessi saranno resi pubblici una volta aggiudicata la gara in oggetto;

STABILITO, quindi, di affidare il servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del Codice con consultazione di 20 operatori economici, mediante procedura da espletarsi ai sensi dell'art. 36, comma 6 del Codice tramite RdO sulla piattaforma di Sardegna CAT, strumento che garantisce il

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 29/04/2020

rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, buona amministrazione, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

STABILITO, in merito al criterio di gara, di avvalersi, come disposto dall'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo determinato mediante massimo ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;

STABILITO di avvalersi, nel caso di un numero di offerte ammesse non inferiore a dieci, dell'esclusione automatica ai sensi dell'art. 97, comma 8, del codice dei contratti;

RITENUTO conveniente per la Stazione Appaltante non suddividere l'appalto in lotti funzionali e/o prestazionali in quanto si tratta dell'affidamento di servizi individuati su specifiche esigenze da soddisfare con tempestività per i quali un frazionamento con diversi operatori determinerebbe gradi di inefficienza non rispondenti alle esigenze della S.A. ed inoltre il target economico stimato per l'affidamento consente la partecipazione delle microimprese e delle piccole e medie imprese ai sensi dell'articolo 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO il codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente: CIG ZE72CB6545;

VISTI la RdO ed i suoi allegati, la lettera di invito, il disciplinare di gara, lo schema di contratto allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

ACCERTATA la regolarità della documentazione prodotta e dell'intero procedimento;

DATO ATTO che alla preventivata spesa si farà fronte con fondi di AREA;

RICHIAMATA la nota prot.n.12030 del 28.04.2020, allegata alla presente, con la quale il RUP, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6bis della legge 241/1990 e ss.mm.ii., ha dichiarato, in relazione al procedimento, l'insussistenza del conflitto di interessi;

DETERMINA

- **DI STABILIRE** che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
- **DI PROCEDERE** all'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett.b) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., col criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, di cui all'art. 36 comma 9-bis del codice;
- **DI APPROVARE** la RdO ed i suoi allegati, la lettera di invito, il disciplinare di gara, lo schema di contratto allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- **DI CONVERTIRE** la Rdl rfi_3171 nella RdO rfi_3171_1 e di invitare alla RdO rfi_3171_1 avente per oggetto "Servizio di DISERBO, PULIZIA E MANUTENZIONE DELLE AREE DI PROPRIETA' DELL' AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA DI COMPETENZA DELL'UNITA' TERRITORIALE DI CAGLIARI – STAGIONE 2020" n. 20 operatori economici individuati mediante estrazione tra quelli ammessi che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura con la Rdl rfi_3171;
- **DI STABILIRE** che:
 - il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, mediante ribasso percentuale dell'importo a base di gara, ai sensi dell'articolo 36 comma 9-bis del Codice;

DETERMINAZIONE N° 1492 DEL 29/04/2020

- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, DPR n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art.2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n. 642, a imposta di bollo fin dall'origine;
- il contratto che conseguirà al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9. del D.lgs 50/2016 ai sensi dell'art.32 comma 10;
- **DI DARE ATTO**, infine, che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazioni alla base dell'affidamento con procedura senza previa pubblicazione del bando, come previsto dall'articolo 121, comma 5, lettera a), del decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010;
- **DI DARE ATTO** che il Responsabile del Procedimento provvederà all'espletamento della procedura di affidamento ed agli adempimenti conseguenti e che procederà ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;
- **DI DARE ATTO** che si farà fronte alle spese derivanti dall'esecuzione del servizio mediante fondi di AREA;
- **DI INVIARE** la presente Determinazione, per conoscenza, al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane;
- **DI INVIARE** la presente Determinazione, per conoscenza, al Direttore Generale.

Il Responsabile del procedimento

Alessandra Collu

Lì, 29/04/2020

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.