

DETERMINAZIONE N° 1387 DEL 14/05/2021



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: SmartCIG ZF4319895B – Affidamento diretto, ai sensi dell'art.36 comma 2, lett.a) del D.lgs. n.50/2016, del “SERVIZIO DI DISERBO, PULIZIA E MANUTENZIONE DELLE AREE DI PROPRIETA’ DELL’AZIENDA REGIONALE PER L’EDILIZIA ABITATIVA DI COMPETENZA DELL’UNITA’ TERRITORIALE DI CAGLIARI – STAGIONE 2021.” Determinazione a contrarre, aggiudicazione non efficace e impegno di spesa.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n.12;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- lo Statuto dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n.46 del 14/4/2017, modificato ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19/4/2007 e modificato con Deliberazione dell'Amministratore Unico n.5 dell'8/6/2017;
- il Regolamento di Contabilità dell'Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.23/4 del 4/7/2007 e modificato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.579 del 28/4/2016;
- la Delibera della Giunta Regionale n.11/23 del 24/3/2021 con la quale viene dato il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n.6 del 2/3/2021 “Bilancio preventivo 2021-2023” – Legge Regionale n.14/1995 articoli 3 e 4;
- le Determinazioni del Direttore Generale n.662 e n.679 del 21/2/2019 con le quali sono state conferite all'Ing. Stefania Maria Franca Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;
- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., “Nuove norme sul procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;

DETERMINAZIONE N° 1387 DEL 14/05/2021

VISTO l'aggiornamento 2021 delle "Prescrizioni regionali antincendio 2020/2022", approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n.15/7 del 23/4/2021;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs. n.50/2016, ed in particolare:

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n.120, che converte in legge, con modificazioni, il Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), ed in particolare l'art.1 che, per le procedure sotto soglia indette entro l'anno 2021, sostituisce l'art.36 del D.lgs. n.50/2016;

VISTE le Linee Guida ANAC di attuazione del D.lgs. n.50/2016, ed in particolare le Linee Guida n.4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

VISTA la Legge Regionale 13 marzo 2018, n.8, rubricata «Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture» nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019, n.166;

PREMESSO che le "Prescrizioni regionali antincendio" deliberate annualmente dalla Giunta Regionale della Regione Sardegna stabiliscono dal 1° giugno al 31 ottobre, per tutto il territorio regionale, la vigenza del periodo di "elevato pericolo di incendio boschivo" e l'obbligo, per i proprietari e/o conduttori dei terreni appartenenti a qualunque categoria d'uso del suolo, di svolgere entro il 1° giugno le attività di pulizia e diserbo;

RILEVATO che, al fine di prevenire potenziali rischi di incendio, situazioni di pericolo o di danno alla salute pubblica oltre che di pregiudizio all'immagine del decoro urbano, è necessario per la stagione in corso 2021 procedere all'affidamento di un servizio di diserbo, pulizia e manutenzione ordinaria, da eseguirsi presso aree di proprietà dell'A.R.E.A., ricadenti nell'ambito dell'Unità Territoriale di Cagliari;

DETERMINAZIONE N° 1387 DEL 14/05/2021

RITENUTO di poter procedere a tal fine, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.36 lett. a) del D.lgs. n.50/2016 come modificato dalla legge n.120/2020, in considerazione del valore economico dell'appalto, stimato sulla scorta dell'esperienza dei medesimi affidamenti degli anni passati, inferiore ad euro 40.000,00 (quarantamila/00);

RICHIAMATA la Determinazione n.1062 del 19/4/2021, con la quale l'ing. Alessandra Collu, funzionario tecnico del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari, è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento e l'esecuzione del predetto servizio;

CONSIDERATO che, per le caratteristiche del servizio da acquisire, non è ritenuto possibile né economicamente conveniente suddividere l'appalto in lotti funzionali;

VISTO l'art.37, comma 1 del D.lgs. n.50/2016, il quale dispone che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro;

DATO ATTO che:

- l'art.1, comma 2 lett. a) e comma 3 della Legge n.120/2020 dispone che, nell'ambito delle procedure da indire entro l'anno 2021, per servizi e forniture di importo inferiore ad euro 75.000,00 si possa procedere con l'affidamento diretto, mediante determina a contrarre che contenga gli elementi descritti all'art.32, comma 2 del D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii;
- l'art.1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, stabilisce per le amministrazioni pubbliche l'obbligo di ricorrere, per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, con decorrenza dal 1 gennaio 2019;

CONSIDERATO che, ai fini dell'individuazione del contraente, ricorrono quindi i presupposti di cui all'art.1, comma 2 lett. a) della Legge n.120/2020, per poter procedere mediante affidamento diretto, nel rispetto dei principi enunciati dall'art.30, comma 1 del D.lgs. n.50/2016, con obbligo di ricorso al mercato elettronico;

ATTESO che il mercato elettronico dell'Amministrazione Regionale, denominato Sardegna CAT, istituito con L.R. n.3/2008 e regolamentato con la D.G.R. n.38/12 del 30/9/2014, consente acquisti di beni e servizi attraverso una richiesta di offerta (RdO) rivolta ai fornitori iscritti;

VISTE le Linee Guida Anac n.4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, le quali, nel caso di affidamenti diretti prevedono l'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza, che può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa di preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;

CONSIDERATO che, al fine di individuare un operatore economico iscritto su SardegnaCAT e adeguatamente qualificato per il servizio in argomento, è stata svolta un'indagine esplorativa informale, interpellando due operatori regolarmente iscritti nella categoria merceologica AL 22 AF di SardegnaCAT che, nell'ambito delle procedure svolte dal Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari, non risultano essere stati affidatari di servizi analoghi nell'ultimo triennio;

DETERMINAZIONE N° 1387 DEL 14/05/2021

STABILITO, in ragione di quanto sopra, di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.36 lett. a) del D.lgs. n.50/2016, come modificato dall'art.1, comma 2, lett. a), della legge n.120/2020, ad un solo operatore economico tramite RdO su SardegnaCAT, individuato sulla base delle specifiche esigenze della Stazione appaltante e nel rispetto dei principi:

- di economicità, in quanto il prezzo dell'affidamento tiene conto degli importi di spesa sostenuti per gli affidamenti analoghi disposti negli anni precedenti;
- di efficacia, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di svolgere gli interventi secondo le esigenze temporali e funzionali della Stazione appaltante;
- di tempestività, perché le prestazioni di diserbo funzionali alla campagna antincendio dovranno svolgersi entro i termini dettati dalle prescrizioni regionali;
- di trasparenza e pubblicità, in quanto saranno assolti gli obblighi di pubblicità posti dall'art.36 del D.lgs. n.33/2013 e dall'art. 29 del D.lgs. n.50/2016;
- di proporzionalità, avendo richiesto requisiti ed oneri adeguati rispetto al valore economico del servizio da acquisire;
- di rotazione, in quanto l'operatore economico individuato non risulta essere stato, nell'ambito delle procedure svolte dal Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari, affidatario di servizi analoghi nell'ultimo triennio;

VISTI le due offerte depositate agli atti, acquisite durante l'indagine esplorativa informale, svoltesi con la richiesta di preventivo di spesa a due operatori economici iscritti nella categoria merceologica AL 22 AF "Servizi fognari, raccolta rifiuti, pulizia e ambientali" di Sardegna CAT;

VALUTATO meritevole di accoglimento, in quanto più congruo e conveniente per la Stazione appaltante, il preventivo di spesa prot. n.155146 del 27/4/2021 presentato dall'operatore economico "NUOVA PRIMA s.r.l.", P.IVA. 02405860921, con sede legale in Marrubiu (OR), Strada Statale 131 km 76,900, snc, contenente l'offerta del prezzo unitario di 0,84 euro/mq di superficie di terreno, al netto degli oneri della sicurezza e dell'IVA di legge (22%);

DATO ATTO che in data 7/5/2021 è stata avviata la procedura di affidamento RdO rfq_372356 sul portale SardegnaCAT, tramite invito dell'operatore economico sopra individuato;

CONSIDERATO che:

- la ditta "NUOVA PRIMA s.r.l." ha presentato in sede di offerta, giusto verbale RfqReport.rfq_372356, il prezzo unitario di 0,84 euro/mq di superficie di terreno, al netto degli oneri di sicurezza e dell'IVA di legge;
- a fronte dell'offerta suddetta e di una superficie complessiva di intervento pari a 20.880 mq, l'importo del servizio ammonta ad euro 20.954,04, (ventimilanovecentocinquantaquattro/04) di cui euro 16.128,84 per le prestazioni, euro 887,09 per oneri della sicurezza ed euro 3.778,60 per IVA (22%);
- l'importo contrattuale come sopra determinato trova copertura nei fondi disponibili del cap.art.10502.90009 "Servizi di pulizia e bonifica di aree e alloggi" del bilancio corrente;

DETERMINAZIONE N° 1387 DEL 14/05/2021

RITENUTO opportuno, in ragione di quanto sopra, affidare il servizio in oggetto ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n.50/2016, all'operatore economico "NUOVA PRIMA s.r.l.", P.IVA. 02405860921, con sede legale in Marrubiu (OR), Strada Statale 131 km 76,900, snc e impegnare l'importo contrattuale a suo favore, pari ad € 20.950,04 di cui euro 16.128,84 per le prestazioni, euro 887,09 per oneri della sicurezza ed euro 3.778,60 per IVA (22%), sul cap.art.10502.90009 "Servizi di pulizia e bonifica di aree e alloggi" del bilancio corrente;

DATO ATTO che, come previsto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. n.50/2016, l'aggiudicazione acquisterà efficacia a seguito della verifica del possesso dei requisiti e che di questo si darà atto con apposito provvedimento;

STABILITO, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, che:

- l'oggetto dell'affidamento è il "SERVIZIO DI DISERBO, PULIZIA E MANUTENZIONE DELLE AREE DI PROPRIETÀ DELL'AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA DI COMPETENZA DELL'UNITÀ TERRITORIALE DI CAGLIARI – STAGIONE 2021";
- l'importo dell'affidamento è pari complessivamente a 20.954,04 euro (ventimilanovecentocinquantaquattro/04) di cui euro 16.128,84 per le prestazioni, euro 887,09 per oneri della sicurezza ed euro 3.778,60 per IVA (22%);
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.lgs. n.50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, D.P.R. n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art. 2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n.642, a imposta di bollo fin dall'origine;
- il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell'art.32, comma 10, lett. b), non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'art.32, comma 9 del D.lgs. n.50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a);

RILEVATA la necessità di avviare comunque l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, al fine di rispettare i termini dettati dalle prescrizioni regionali antincendio, nelle more della stipula del contratto ai sensi dell'art.32 comma 13 del D.lgs. n.50/2016;

RICHIAMATA la nota prot. n.15319 del 26/4/2021, con la quale il RUP, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6bis della legge n.241/1990 e ss.mm.ii., ha dichiarato, in relazione al procedimento, l'insussistenza del conflitto di interessi;

DATO ATTO che il codice identificativo dell'affidamento, acquisito presso il sito dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture è il seguente: SmartCIG ZF4319895B;

DETERMINA

1. di stabilire che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
2. di approvare il capitolato descrittivo e prestazionale e lo schema di contratto allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
3. di approvare il verbale RfqReport.rfq_372356, anch'esso allegato alla presente, acquisito al termine della procedura di affidamento del "SERVIZIO DI DISERBO, PULIZIA E MANUTENZIONE

DETERMINAZIONE N° 1387 DEL 14/05/2021

DELLE AREE DI PROPRIETA' DELL'AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA DI COMPETENZA DELL'UNITA' TERRITORIALE DI CAGLIARI – STAGIONE 2021 - SmartCIG ZF4319895B”, svoltasi con RdO sul portale SardegnaCAT;

4. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.36 lett. a) del D.lgs. n.50/2016, come modificato dall'art.1, comma 2, lettera a) della legge n.120/2020, del servizio in menzione all'operatore economico “NUOVA PRIMA s.r.l.”, P.IVA. 02405860921, con sede legale in Marrubiu (OR), Strada Statale 131 km 76,900, snc, che ha presentato in sede di offerta il prezzo unitario di 0,84 euro/mq di superficie di terreno, al netto degli oneri di sicurezza e dell'IVA di legge;

5. di dare atto che, come previsto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. n.50/2016, l'aggiudicazione acquisterà efficacia a seguito della verifica del possesso dei requisiti e che di questo si darà atto con apposito provvedimento;

6. di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento ad avviare l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art.32 comma 13;

7. di dare atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, che:

- l'oggetto dell'affidamento è il “SERVIZIO DI DISERBO, PULIZIA E MANUTENZIONE DELLE AREE DI PROPRIETÀ DELL'AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA DI COMPETENZA DELL'UNITÀ TERRITORIALE DI CAGLIARI – STAGIONE 2021 - SmartCIG ZF4319895B”;

- l'importo dell'affidamento è pari complessivamente ad euro 20.954,04, (ventimilanovecentocinquantaquattro/04) di cui euro 16.128,84 per le prestazioni, euro 887,09 per oneri della sicurezza ed euro 3.778,60 per IVA (22%);

- l'operatore economico aggiudicatario è la ditta “NUOVA PRIMA s.r.l.”, P.IVA. 02405860921, con sede legale in Marrubiu (OR), Strada Statale 131 km 76,900, snc;

- le ragioni dell'affidamento e della scelta dell'operatore economico sono espresse in narrativa;

- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.lgs. n.50/16, nelle forma della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, D.P.R. n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art. 2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n.642, a imposta di bollo fin dall'origine;

- il contratto che consegnerà al provvedimento di acquisizione di efficacia della presente aggiudicazione non sarà soggetto, ai sensi dell'art.32, comma 10, lett. b), al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'art.32, comma 9 del D.lgs. n.50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a);

8. di impegnare l'importo contrattuale a favore della ditta aggiudicataria, pari ad euro 20.954,04 di cui euro 16.128,84 per le prestazioni, euro 887,09 per oneri della sicurezza ed euro 3.778,60 per IVA (22%), sul cap.art.10502.90009 “Servizi di pulizia e bonifica di aree e alloggi” del bilancio corrente;

9. di demandare al RUP l'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli artt.23 e 37 del D.lgs n.33/2013, dall'art.1, comma 32 della legge n.190/2012, nonché dell'art.29 del D.lgs. n.50/2016;

DETERMINAZIONE N° 1387 DEL 14/05/2021

10. di inviare la presente determinazione, per gli adempimenti di competenza, al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane;

11. di inviare la presente determinazione, per conoscenza, al Direttore Generale.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	979	2021	08021.03.1050290 009	ZF4319895B	NUOVA PRIMA SRL	20.954,04

Il Responsabile del procedimento

Alessandra Collu

Lì, 14/05/2021

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.