

DETERMINAZIONE N° 467 DEL 22/02/2022



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DEL “SERVIZIO PER LA CONSERVAZIONE IN DEPOSITO IN OUTSOURCING DI MATERIALE D'ARCHIVIO DI COMPETENZA DEL SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI” – SmartCIG Z053544719 - Determinazione a contrarre e impegno di spesa.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n.12;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- lo Statuto dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n.46 del 14/4/2017, modificato ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19/4/2007 e modificato con Deliberazione dell'Amministratore Unico n.5 dell'8/6/2017;
- il Regolamento di Contabilità dell'Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.23/4 del 4/7/2007 e modificato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.579 del 28/4/2016;
- la Delibera della Giunta Regionale del 28 dicembre 2021, n. 50/33 recante Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della delibera del Commissario straordinario n. 53 del 16.12.2021 “Richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio per l'anno 2022. Periodo 1° gennaio – 31 marzo”. L.R. n. 14/1995, artt. 3 e 4;
- le Determinazioni del Direttore Generale n.662 e n.679 del 21/2/2019 con le quali sono state conferite all'Ing. Stefania Maria Franca Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;
- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;
- il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n.42 in materia di tutela dei beni culturali e del paesaggio, e ss.mm.ii.;

DETERMINAZIONE N° 467 DEL 22/02/2022

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs n.50/2016, ed in particolare:

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 83 sui requisiti di idoneità professionale;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n.120, che converte in legge, con modificazioni, il Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), ed in particolare l'art.1 che, per le procedure sotto soglia indette entro il 30 giugno 2023, deroga l'art.36, comma 2, del D.lgs. n.50/2016;

VISTE le Linee Guida ANAC di attuazione del D.lgs. n.50/2016, ed in particolare le Linee Guida n.4, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

VISTA la Legge Regionale 13 marzo 2018, n.8, rubricata «Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture», nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019, n.166;

RICHIAMATA la Determinazione n.1909 del 22/5/2018 con la quale il funzionario tecnico ing. Alessandra Collu è stata nominata responsabile del procedimento di riordino dell'archivio storico e di deposito dell'ex IACP di Cagliari;

PREMESSO che:

- rilevata la necessità di ricondurre al di sotto dei limiti prescritti dalla normativa antincendio i quantitativi di documentazione d'archivio detenuti presso gli stabili di via Cesare Battisti e di via Euro a Cagliari, con Determinazione n.3461 del 10/10/2019, è stata avviata la procedura di affidamento di un “SERVIZIO PER IL PRELIEVO, IL TRASFERIMENTO E LA CONSERVAZIONE IN DEPOSITO TEMPORANEO IN OUTSOURCING DEL MATERIALE D'ARCHIVIO”, nominando responsabile del procedimento il funzionario ing. Alessandra Collu;

DETERMINAZIONE N° 467 DEL 22/02/2022

- con Determinazione n.72 del 17/1/2020, è stata disposta l'aggiudicazione efficace del servizio alla ditta "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C.", con sede legale in Viale Monastir Km 9,100 – 09028 Sestu (CA), P.IVA 02347940922, per un importo contrattuale di euro 25.687,10 (venticinquemilaseicentottantasette/10);

- in data 28/2/2020 è stato sottoscritto il contratto tra le parti, con proroga della decorrenza contrattuale e dell'avvio delle prestazioni al 14/10/2020, su richiesta della ditta affidataria e ai sensi dell'art.103 del D.l. 17 marzo 2020 n.18;

- con Determinazione n.2856 del 15/10/2021 è stata approvata la variazione contrattuale per la quale la ditta affidataria ha accettato di estendere la durata della conservazione della documentazione nel proprio deposito fino alla data del 31 dicembre 2021 e di prorogare la scadenza contrattuale fino al 28 febbraio 2022, pattuendo per tali prestazioni supplementari un importo di euro 8.540,02 (ottomilacinquecentoquaranta/02), di cui euro 7.000,02 per le prestazioni, inclusi gli oneri della sicurezza per rischi di natura interferenziale, ed euro 1.540,00 per IVA di legge (22%);

VISTA la nota trasmessa dalla Soprintendenza Archivistica di Cagliari, acquisita al prot. n.48107 del 31/12/2021, con la quale si dà atto della necessità di rimodulare il progetto archivistico dell'ex I.A.C.P. di Cagliari, riconducendo il completamento del censimento generale dell'archivio storico e di deposito in capo alla Direzione Generale, fatta eccezione per la sezione tecnica già interessata dal progetto archivistico avviato dal Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;

CONSIDERATO che:

- la documentazione conservata presso il deposito in outsourcing ammonta a 1.613,20 metri lineari, di cui 549,20 ml appartenente alla sezione tecnica di Cagliari e 1.064 ml di natura tecnica e amministrativa, riferibile ad altri Servizi e Unità territoriali di A.R.E.A.;

- in virtù di quanto prescritto dalla Soprintendenza Archivistica, di suddetta documentazione solo quella di carattere tecnico relativa all'Unità territoriale di Cagliari, è attribuibile alla competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari e quindi interessabile dal progetto archivistico in esecuzione;

RILEVATA la necessità di provvedere, per la documentazione tecnica suddetta, all'estensione della durata di conservazione in deposito esterno, nelle more di avanzare con le operazioni di scarto archivistico e di rendere quindi disponibile presso i locali dell'Ente lo spazio funzionale alla sua lavorazione e conservazione;

RITENUTO di poter procedere, per l'affidamento del servizio di conservazione di 549,20 metri lineari di documentazione tecnica in deposito esterno, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 della Legge n.120/2020, in considerazione del modesto valore economico dell'appalto, stimato inferiore ai 5.000 euro;

DATO ATTO che:

- l'art.1, comma 2 lett a) e comma 3 della Legge n.120/2020 dispone che, nell'ambito delle procedure da indire entro il 30 giugno 2023, per servizi e forniture di importo inferiore ad euro 139.000,00 si possa procedere con l'affidamento diretto, mediante determina a contrarre che contenga gli elementi descritti all'art.32, comma 2 del D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii;

DETERMINAZIONE N° 467 DEL 22/02/2022

- l'art. 1, comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n.145 ha modificato l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, innalzando a 5.000 euro la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, con decorrenza dal 1 gennaio 2019;

CONSIDERATO che, ai fini dell'individuazione del contraente, ricorrono quindi i presupposti di cui all'art.1, comma 2 lett. a) della Legge n.120/2020, per poter procedere mediante affidamento diretto, nel rispetto dei principi enunciati dall'art.30, comma 1 del D.lgs. n.50/2016, senza obbligo di ricorso al mercato elettronico;

CONSIDERATO altresì che:

- la ditta "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C.", ha dimostrato nel corso di esecuzione del contratto stipulato il 28/2/2020, serietà e affidabilità nello svolgere le prestazioni di prelievo, trasferimento e conservazione del materiale d'archivio presso il proprio deposito, nonché competenza in materia di salvaguardia di beni documentali;

- per l'Ente risulterebbe più economico confermare la conservazione del materiale presso il deposito già in uso, piuttosto che procedere con un nuovo affidamento ad una seconda ditta che necessariamente dovrebbe contemplare, oltre alla custodia del materiale in un diverso locale, anche le prestazioni supplementari di prelievo e trasferimento;

ACQUISITA la disponibilità della ditta "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C." a prolungare la durata della conservazione di tutta la documentazione già trasferita in deposito;

VISTA e valutata meritevole di accoglimento, in quanto congrua e conveniente per la Stazione appaltante, l'offerta presentata dalla ditta "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C.", registrata al prot. n. 4619 del 9/2/2022, riportante il prezzo unitario per la conservazione in deposito, pari ad euro 0,40 per metro lineare/mese;

CONSIDERATO che, in virtù del preventivo offerto, la conservazione di 549,20 metri lineari di documentazione, per sette mesi, comporterebbe una spesa pari ad euro 1.876,07 (milleottocentotrentasei/07) di cui euro 1.537,76 per la prestazione ed euro 338,31 per IVA (22%), da assumere in esercizio provvisorio sul capitolo/articolo 10402.90007 "Progetto riordino archivio";

RICHIAMATO l'art. 29, comma 2, della L.R. n.11/2006 e l'art.11 del Regolamento di contabilità di AREA, per i quali, durante l'esercizio provvisorio la gestione del bilancio è consentita per dodicesimi della spesa ovvero "nei limiti della maggior spesa necessaria, qualora si tratti di spesa obbligatoria e non suscettibile di impegni o di pagamenti frazionati in dodicesimi";

CONSIDERATO che la spesa per la conservazione in deposito come sopra preventivata è superiore ai due dodicesimi dello stanziamento previsto per il 2022 sul capitolo/articolo 10402.90007 "Progetto riordino archivio", ridotti delle somme già impegnate nell'esercizio precedente;

RILEVATO che, in ordine al dettato in materia di esercizio provvisorio, l'impegno della spesa di cui trattasi è obbligatoria e non frazionabile in dodicesimi, in quanto necessaria a garantire la prosecuzione del servizio esistente, funzionale a contenere entro i limiti di legge i quantitativi di documentazione cartacea conservati presso gli stabili di via Cesare Battisti e di via Euro a Cagliari;

DETERMINAZIONE N° 467 DEL 22/02/2022

STABILITO, per quanto sopra esposto, di procedere mediante affidamento diretto previa consultazione del solo operatore economico "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C.", ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a), della Legge n.120/2020, individuato sulla base delle specifiche esigenze della Stazione appaltante e nel rispetto dei principi:

- di economicità, in quanto la spesa per l'estensione della durata della conservazione nel deposito già in uso è inferiore a quella che dovrebbe essere sostenuta nel caso in cui si dovessero svolgere anche le prestazioni aggiuntive di prelievo e trasferimento;
- di efficacia, perché l'affidamento sarà assegnato in ragione della necessità di garantire la migliore conservazione per la documentazione, in attesa di procedere con lo scarto d'archivio e di approntare lo spazio idoneo alla sua lavorazione e custodia;
- di tempestività, perché l'acquisizione del servizio dovrà avvenire in continuità con il servizio già in essere;
- di trasparenza e pubblicità, in quanto saranno assolti gli obblighi di pubblicità posti dall'art.36 del D.lgs n.33/2013 e dall'art. 29 del D.lgs n.50/2016;

RITENUTO quindi opportuno concludere la contrattazione e affidare il servizio in oggetto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a), della legge n.120/2020, all'operatore economico "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C.", con sede legale in Viale Monastir Km 9,100 – 09028 Sestu (CA), P.IVA 02347940922;

RICHIAMATO il paragrafo 4.2.2. della Linee Guida ANAC n.4, che in caso di affidamenti diretti di importo inferiore ai 5.000,00 euro, indica per la stazione appaltante la facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del D.P.R. n. 445/2000, anche secondo il modello DGUE, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.lgs. n.50/2016;

VISTA la comunicazione presentata dalla ditta "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C.", registrata al prot. n. 4887 del 10/2/2022, riportante la dichiarazione sul possesso dei requisiti di carattere generale ex art.80 del D.lgs. n.50/2016;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva n. 31428398 rilasciato dall'INAIL con scadenza della validità fissata per il 13/6/2022, attestante per la ditta il regolare versamento degli oneri contributivi agli Enti competenti;

VISTI lo schema di contratto e il capitolato descrittivo e prestazionale che, predisposti dal Servizio, hanno costituito documenti di riferimento contrattuale per la richiesta del preventivo e sono quindi allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

STABILITO, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, che:

- l'oggetto del contratto sarà il "servizio per la conservazione in deposito in outsourcing di materiale d'archivio di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari";
- l'importo dell'affidamento sarà complessivamente di 1.876,07, (milleottocentosettantasei/07) di cui euro 1.537,76 per le prestazioni ed euro 338,31 per IVA (22%);
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto

DETERMINAZIONE N° 467 DEL 22/02/2022

dall'art. 32 comma 14 del D.lgs n.50/16, nelle forma della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art.5, comma 2, D.P.R. n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art. 2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n.642, a imposta di bollo fin dall'origine;

- il contratto che consegnerà al presente provvedimento ai sensi dell'art.32, comma 10, lettera b), non sarà soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'art.32, comma 9 del D.lgs n.50/2016, trattandosi di affidamento diretto;

RITENUTO necessario assumere in esercizio provvisorio l'impegno a copertura dell'importo contrattuale pattuito, pari ad euro 1.876,07, IVA inclusa, a favore della ditta affidataria "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C." sul capitolo/articolo 10402.90007 "Progetto riordino archivio", esercizio 2022;

RILEVATA la necessità di avviare, nelle more della conclusione delle procedure di verifica dei requisiti in capo all'operatore economico, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, al fine di scongiurare l'interruzione del servizio di conservazione, nelle more della stipula dell'atto ai sensi dell'art.32 comma 13 del D.lgs. n.50/2016;

RICHIAMATA la Determinazione n.449 del 21/2/2022 con la quale il funzionario tecnico ing. Alessandra Collu è stata nominata responsabile unica del procedimento per il servizio in oggetto;

VISTA la dichiarazione sostitutiva di atto notorio, allegata alla presente, rilasciata dalla responsabile unica del procedimento ai sensi degli artt. 6 e 7 del Codice di comportamento del personale della RAS, dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990 e dell'art.35-bis della D.lgs. n.165/2001;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del presente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6 bis, Legge n.241/1990 e dell'analogia misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021- 2023;

ATTESO che il codice identificativo dell'affidamento, acquisito presso il sito dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture è il seguente: SmartCIG Z053544719;

DETERMINA

1. di stabilire che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
2. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) della Legge n.120/2020, del "SERVIZIO PER LA CONSERVAZIONE IN DEPOSITO IN OUTSOURCING DI MATERIALE D'ARCHIVIO DI COMPETENZA DEL SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI" – SmartCIG Z053544719 all'operatore economico "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C.", P.IVA 02347940922, per un importo pari ad euro 1.876,07, IVA inclusa;
3. di dare atto che, come previsto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. n.50/2016, l'aggiudicazione acquisterà efficacia a seguito della verifica del possesso dei requisiti in capo all'operatore economico e che di questo si darà atto con apposito provvedimento;
4. di approvare lo schema di contratto e il capitolato descrittivo e prestazionale allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

DETERMINAZIONE N° 467 DEL 22/02/2022

5. di autorizzare la Responsabile Unica del Procedimento ad avviare l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art.32 comma 13;
6. di dare atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, che:
- l'oggetto dell'affidamento è il "SERVIZIO PER LA CONSERVAZIONE IN DEPOSITO IN OUTSOURCING DI MATERIALE D'ARCHIVIO DI COMPETENZA DEL SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI - SmartCIG Z053544719";
 - l'importo dell'affidamento è pari complessivamente a 1.876,07 (milleottocentosettantasei/07) di cui euro 1.537,76 per le prestazioni ed euro 338,31 per IVA (22%);
 - l'operatore economico aggiudicatario è la ditta "SISAR s.a.s. di Mameli Ignazia e C.", con sede legale in Viale Monastir Km 9,100 – 09028 Sestu (CA), P.IVA 02347940922;
 - le ragioni dell'affidamento e della scelta dell'operatore economico sono espresse in narrativa;
 - il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.lgs. n.50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, D.P.R. n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art. 2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n.642, a imposta di bollo fin dall'origine;
 - il contratto che conseguirà al provvedimento di acquisizione di efficacia della presente aggiudicazione non sarà soggetto, ai sensi dell'art.32, comma 10, lett. b) del D.lgs. n.50/2016, al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'art.32, comma 9, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020;
7. di dare atto che l'impegno di spesa da assumersi a copertura dell'importo contrattuale con il presente provvedimento è escluso dai limiti di spesa di cui all'art. 29, comma 2, della L.R. n.11/2006 e all'art.11 del Regolamento di contabilità di AREA, in quanto trattasi di spesa obbligatoria e non frazionabile in dodicesimi;
8. di impegnare in esercizio provvisorio l'importo contrattuale di euro 1.876,07 (milleottocentosettantasei/07) di cui euro 1.537,76 per le prestazioni ed euro 338,31 per IVA (22%) sul capitolo/articolo 10402.90007 "Progetto riordino archivio";
9. di dare atto che saranno adempiuti gli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 del D.lgs n.33/2013, all'art.1, comma 32 della Legge n.190/2012, nonché all'art. 29 del D.lgs. n.50/2016;
10. di inviare la presente Determinazione al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane per gli adempimenti di competenza;
11. di inviare la presente Determinazione, per conoscenza, al Direttore Generale.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	83	2022	01111.03.1040290 007	Z053544719	SISAR DI MAMELI MARIA IGNAZIA E C.	1.876,07

DETERMINAZIONE N° 467 DEL 22/02/2022

Il Responsabile del procedimento

Alessandra Collu

Lì, 22/02/2022

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.