

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 26/04/2022



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: GUSPINI (SU) – COMPLETAMENTO DI N.20 ALLOGGI IN LOC. “IS SEDDAS” – D.M.II.TT. 27/12/2001, n.795 – CUP J23J03000020006 - CIG 9168969893 - AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA-ESECUTIVA, DELLO STUDIO DI COMPATIBILITÀ GEOLOGICA-GEOTECNICA E DEL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE – AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE VERBALE RDO RFI_6590_1 E AGGIUDICAZIONE NON EFFICACE

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n.12;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- lo Statuto dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n.46 del 14/4/2017, modificato ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- il Regolamento di organizzazione dell'Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19/4/2007 e modificato con Deliberazione dell'Amministratore Unico n.5 dell'8/6/2017;
- il Regolamento di Contabilità dell'Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.23/4 del 4/7/2007 e modificato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.579 del 28/4/2016;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 13/45 del 15 aprile 2022 è stato concesso il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario Straordinario n. 5 del 18 marzo 2022 “Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024”. Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4;
- le determinazioni del Direttore generale n.662 e n.679 del 21/2/2019 con le quali sono state conferite all'Ing. Stefania Maria Franca Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;
- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs. n.50/2016, ed in particolare:

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 26/04/2022

- l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 83 su requisiti di idoneità professionale;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

VISTO il Decreto ministeriale del 17 giugno 2016 avente ad oggetto *“Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell’art.24, comma 8, del Decreto legislativo 12 aprile 2016 n.50”*;

VISTO il Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 02.12.2016 n.263 pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 13.02.2017, n.33 avente ad oggetto *“Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell’articolo 24, commi 2 e 5 del Decreto Legislativo 12 aprile 2016 n.50”*;

VISTA la Legge regionale 13 marzo 2018, n.8, rubricata *“Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”*, nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019, n.166;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n.120, che converte in legge, con modificazioni, il Decreto legge 16 luglio 2020, n.76, recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”* (Decreto Semplificazioni), ed in particolare l'art.1 che, per le procedure sotto soglia indette entro il 30 giugno 2023, deroga il comma 2 dell'art.36 del D.lgs. n.50/2016;

VISTE le seguenti linee guida ANAC:

- n.1, recanti gli *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”*;
- n. 4, recanti le *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

PREMESSO che:

- con D.M. II.TT. 29/12/2003, n.795 è stato approvato il Programma operativo regionale della Regione Sardegna concernente il finanziamento del programma sperimentale denominato *“20.000 abitazioni in affitto”* nel quale, tra l'altro, è compreso l'intervento di nuova costruzione di n.20 alloggi E.R.P. nel comune di Guspini (SU) in località *“Is Seddas”*;
- il progetto esecutivo di detto intervento edilizio è stato approvato con D.C.S. dell'Istituto autonomo per le case popolari della provincia di Cagliari n.26/2825 del 22/04/2005;
- che tale intervento ha avuto, dopo regolare avvio con appalto dei lavori, la mancata conclusione per risoluzione contrattuale per grave inadempimento dell'appaltatore (grave ritardo);

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 26/04/2022

- con delibera del Consiglio d'amministrazione n.371/8 dell'8/4/2014 è stato aggiornato il QTE ai massimali di costo approvati dal predetto Assessorato nel 2013, e quindi disposta, al fine di completare le opere, l'assegnazione di uno stanziamento integrativo di € 1.120.012,00, per un importo complessivo del finanziamento pari ad € 2.832.840,00;
- con delibera della Giunta regionale n.5/9 del 6/2/2015 è stato approvato il secondo programma aziendale di riutilizzo dei proventi derivante dal piano delle vendite degli alloggi, che, contenuto nella delibera del Commissario per la gestione provvisoria n.421 del 16/12/2014, prevede tra gli interventi anche quello in esame confermandone l'importo di € 2.832.840,00;
- con determinazione n.1884 del 30/05/2017 è stato approvato il progetto preliminare dei lavori di completamento dei suddetti alloggi per la spesa complessiva di € 2.832.840,00;
- con determinazione n.3007 del 27/10/2021 è stato nominato responsabile unico del procedimento l'ing. Giuseppe Gavaudò in sostituzione dell'ing. Alessandra Collu, entrambi funzionari dell'A.R.E.A.;

VISTO che:

- con determinazione n.1685 del 10/06/2021 è stato approvato il certificato di regolare esecuzione del servizio di supporto alla progettazione di lavori di completamento, tra cui quello degli alloggi succitati, servizio concernente l'esecuzione di indagini sperimentali di tipo strutturale che si sono concluse con esito positivo;
- per completare gli alloggi in questione è necessario, preliminarmente all'esecuzione dei lavori, lo svolgimento dei successivi livelli di progettazione che, nel documento preliminare alla progettazione, il RUP ha ritenuto opportuno accorparli in un solo livello definitivo-esecutivo, posto che il progetto esecutivo summenzionato non deve subire modifiche architettoniche né modifiche impiantistiche e strutturali di rilievo, salvo l'adeguamento alla normativa nel frattempo intervenuta;
- il progetto definitivo-esecutivo è stato valutato in netti € 81.638,52, applicando agli importi di alcune prestazioni, determinati secondo il D.M. 17/06/2016, opportune riduzioni in relazione all'effettiva attività tecnica da svolgere;

PRESO ATTO che:

- l'art.1, comma 2, lett. a), della Legge n.120/2020 prevede, tra l'altro, che i servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000 devono essere affidati mediante procedura diretta, anche senza la consultazione di più operatori economici;
- al punto 4.3.1 delle Linee guida n.4 dell'A.N.A.C. è ritenuta una "*best practice*" la richiesta di due o più preventivi nel caso di affidamento diretto;
- l'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii. stabilisce per le amministrazioni pubbliche l'obbligo di ricorrere, per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

CONSIDERATO che:

- a seguito di richiesta di informazioni (R.d.I. del 22/12/2021 con scadenza 09/01/2022) svolta sul portale Sardegna CAT della Regione Sardegna (R.d.I. rfi_6061), con invito a cinque operatori economici iscritti contemporaneamente nelle categorie merceologiche AP22AB23 e AP30AF23, nel rispetto del principio di rotazione, nessuno di tali operatori ha effettuato il *download* della documentazione messa loro a disposizione e quindi nessuno ha preso visione della stessa. La

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 26/04/2022

R.d.I. pertanto è stata dichiarata deserta, così come risulta nel verbale allegato alla presente (identificativo web di AREA: 97203);

- con successiva richiesta di informazioni (R.d.I. del 28/01/2022 con scadenza 15/02/2022) svolta sul medesimo portale di e-procurement della Regione Sardegna (R.d.I. rfi_6411), con invito a dieci operatori economici iscritti contemporaneamente nelle citate categorie merceologiche, diversi da quelli precedentemente invitati, nel rispetto del principio di rotazione, nessuno di tali operatori ha effettuato il *download* della documentazione messa loro a disposizione e quindi nessuno ha preso visione della stessa. La R.d.I. pertanto è stata dichiarata deserta, così come risulta nel verbale allegato alla presente (identificativo web di AREA: 97807);
- con ulteriore richiesta di informazioni (R.d.I. del 16/03/2022 con scadenza 31/03/2022) svolta su Sardegna CAT (R.d.I. rfi_6590), con invito a dieci operatori economici iscritti contemporaneamente nelle citate categorie merceologiche, diversi da quelli precedentemente invitati, nel rispetto del principio di rotazione, ha manifestato interesse a partecipare soltanto il raggruppamento temporaneo di professionisti "*Mocci – Manias – Serra – Carcangiu – Mascia*" con sede in Cagliari, così come risulta dal verbale allegato alla presente (identificativo web di AREA: 98553). La R.d.I. è stata convertita in R.d.O. (rfi_6590_1) il giorno 1/04/2022;
- nella fase della citata R.d.O. (CIG 9168969893) il sopracitato R.T.P. ha offerto l'importo netto di € 63.498,44, importo che si ritiene congruo in quanto confrontato con importi offerti a questa Azienda per servizi analoghi a quello in questione e aggiudicati. Si allega alla presente il verbale di conclusione della R.d.O. (identificativo web di AREA: 98553);

DATO ATTO che le summenzionate R.d.I. e R.d.O. sono state svolte nel rispetto dei principi dell'art. 30 per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:

- il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui, per l'affidamento del servizio, l'importo dello stesso è stato determinato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., applicando delle riduzioni ad alcune aliquote prestazionali in relazione all'effettiva attività da svolgere, e, considerata l'entità, avviene con le modalità più convenienti e con il minimo dispendio di impegno della Stazione appaltante e nel rispetto dei principi dell'art. 30 del codice;
- il principio dell'efficacia è rispettato, perché l'affidamento del servizio è necessario per addivenire alla procedura di affidamento dell'appalto dei lavori;
- il principio della tempestività è assicurato perché l'acquisizione della prestazione avverrebbe nei termini previsti per eseguire il servizio, concordemente con le tempistiche della successiva procedura di gara per l'esecuzione dell'intervento;
- il principio della correttezza è rispettato dalla scelta del contraente che è stato individuato senza dar luogo a posizioni di vantaggio, ma individuandolo tra più soggetti posti nelle medesime condizioni, secondo le modalità operative esplicitate sia nella lettera di invito a manifestare interesse sia nella successiva fase di richiesta di preventivo;
- il principio della libera concorrenza è dimostrato con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza e della più ampia partecipazione, benché non prevista nel caso di affidamento diretto;
- il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si è posto alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 26/04/2022

- il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs n.33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs n.50/2016;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non ha richiesto requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
- il principio della rotazione è rispettato in quanto si è ricorso alla consultazione di più operatori economici che non siano stati affidatari di servizi simili nell'anno precedente e in quello in corso;
- il criterio di partecipazione alla gara garantisce il rispetto del principio del favor participationis in quanto permette la partecipazione anche dei piccoli professionisti;

DATO ANCORA ATTO che il responsabile unico del procedimento ha predisposto la documentazione occorrente per lo svolgimento delle summenzionate Rdl e RdO che è più sotto elencata ed allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale:

- Rdl:
 - *"Istanza manifestazione di interesse"*;
 - *"Schema esplicativo calcolo corrispettivi"*;
 - *"Schema di contratto"*;
 - *"Disciplinare tecnico prestazionale"*;
 - *"Informativa protezione dei personali"*;
- RdO:
 - *"Disciplinare di affidamento"*;
 - *"Schema esplicativo calcolo corrispettivo"*;
 - *"Schema di contratto"*;
 - *"Disciplinare tecnico prestazionale"*;
 - *"Informativa in materia di protezione dei dati personali"*;
 - *"Codice di comportamento"*;
 - *"Patto di integrità"*;
 - *"Domanda partecipazione - accettazione condizioni del servizio"*;
 - *"DGUE - Documento di Gara Unico Europeo"*;
 - *"Dichiarazioni integrative"*;
 - *"Dichiarazione anti pantouflage"*;
 - *"Proposta struttura operativa"*;
 - *"Preventivo"*;
 - *"Dichiarazione costitutiva RTP Consorzio GEIE"*;
 - *"Dichiarazione OE ausiliario"*;
 - *"Contratto di avvalimento"*.

RITENUTO, per tutto quanto sopra esposto, di approvare i verbali delle citate R.d.I. (rfi_6061, rfi_6411 e rfi_6590) e il verbale della R.d.O. (rfi_6590_1 del 12/04/2022) e, per l'effetto, di procedere all'affidamento del servizio in questione a favore del RTP *"Mocci – Manias – Serra – Carcangiu – Mascia"* con sede in via Monte Sabotino, 19 – 09122 – Cagliari per l'importo

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 26/04/2022

complessivo di € 80.566,82 di cui € 63.498,44 per onorari e rimborso spese, € 2.539,44 per INARCASSA (4%) ed € 14.528,44 per IVA (22%);

RITENUTO che, ai fini del rispetto del principio di rotazione degli inviti di cui all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, gli operatori economici invitati a partecipare alla RDO, richiamati nel citato verbale, non potranno essere invitati alle successive procedure;

DATO ATTO che alla preventivata spesa si farà fronte con fondi disponibili sul Cap./Art. 08022.02.2100790001 del Bilancio preventivo 2022÷2024;

RICHIAMATA la dichiarazione sostitutiva di atto notorio rilasciata dal responsabile unico del procedimento in merito all'assenza di conflitto di interesse, ai sensi degli artt. 6 e 7 del Codice di comportamento del personale della RAS, dell'art. 6-bis della Legge n.241/90 e dell'art.35-bis della D.Lgs. n.165/2001, che è allegata alla determinazione n.1492 del 24/05/2021;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6-Bis, Legge n.241/90 e dell'analogia misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021-2023;

Su proposta del summenzionato responsabile unico del procedimento;

D E T E R M I N A

- di stabilire che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
- di approvare i verbali relativi alle R.d.I. che si sono svolte sul portale SardegnaCAT della Regione Sardegna: rfi_6061 del 10/01/2022; rfi_6411 del 23/02/2022; rfi_6590 del 12/04/2022;
- di approvare il verbale relativo alla R.d.O. rfi_6590_1 del 12/04/2022;
- di aggiudicare il servizio di progettazione definitiva-esecutiva, dello studio di compatibilità geologica-geotecnica e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione per i lavori di completamento di n.20 alloggi ERP in loc. *"Is Seddas"* nel comune di Guspini (SU), ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020, al RTP *"Mocci – Manias – Serra – Carcangiu – Mascia"* con sede in via Monte Sabotino, 19 – 09122 – Cagliari per l'importo complessivo di € 80.566,82 di cui € 63.498,44 per onorari e rimborso spese, € 2.539,44 per INARCASSA (4%) ed € 14.528,44 per IVA (22%);
- di dare atto che, a seguito della verifica positiva dei requisiti di ordine generale e speciale che il citato operatore economico ha dichiarato di possedere all'atto della presentazione dell'offerta, si adotterà il provvedimento che dichiara l'efficacia della suddetta aggiudicazione;
- il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito web-istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", in adempimento agli obblighi di cui all'art. 29, comma 1, del Codice;
- di dare atto altresì che saranno inviate le comunicazioni previste dall'art. 76 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
- di demandare al RUP l'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del D. Lgs n. 33/2013 (Decreto trasparenza), dall'art.1, comma 32 della legge 190/2012, nonché dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di dare atto che si procederà ad adottare l'impegno della relativa spesa sul Cap./Art. 08022.02.2100790001 del Bilancio preventivo 2022÷2024 quando il presente provvedimento sarà dichiarato efficace;
- di inviare la presente determinazione al Servizio contabilità, bilancio e risorse umane per gli adempimenti di competenza;

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 26/04/2022

- di inviare la presente determinazione al Direttore generale.

Il Responsabile del procedimento

Giuseppe Gavaudò

Lì, 26/04/2022

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.