

DETERMINAZIONE N° 3164 DEL 19/10/2022



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: SERVIZIO DI RIMOZIONE, RACCOLTA E SMALTIMENTO DI PICCOLI MANUFATTI PRECARI E RIFIUTI CONTENENTI AMIANTO, PRESSO AREE ED IMMOBILI IN DISPONIBILITÀ DI A.R.E.A., DI COMPETENZA DELL'UNITÀ TERRITORIALE DI CAGLIARI – smart CIG Z0637E0389 - Determinazione a contrarre, aggiudicazione non efficace e impegno di spesa.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n.12;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- lo Statuto dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n.46 del 14/4/2017, modificato ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19/4/2007 e modificato con Deliberazione dell'Amministratore Unico n.5 dell'8/6/2017;
- il Regolamento di Contabilità dell'Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.23/4 del 4/7/2007 e modificato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.579 del 28/4/2016;
- la Delibera della Giunta Regionale n.13/45 del 15 aprile 2022 con la quale viene dato il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n.5 del 18 marzo 2022 "Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024" – Legge Regionale n.14/1995 articoli 3 e 4;
- le Determinazioni del Direttore Generale n.662 e n.679 del 21/2/2019 con le quali sono state conferite all'Ing. Stefania Maria Franca Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;
- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., "Nuove norme sul procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs. n.50/2016, ed in particolare:

DETERMINAZIONE N° 3164 DEL 19/10/2022

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 83 sui requisiti di idoneità professionale;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n.120, e in particolare l'art.1 che, come corretto dall'art. 51 della legge n.108 del 2021, per le procedure sotto soglia indette entro il 30 giugno 2023, deroga l'art.36, comma 2, del D.lgs. n.50/2016;

VISTE le Linee Guida ANAC di attuazione del D.lgs. n.50/2016, ed in particolare le Linee Guida n.4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

VISTA la Legge Regionale 13 marzo 2018, n.8, rubricata «Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture» nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019, n.166;

PREMESSO che:

- in corso di esecuzione del servizio di pulizia e diserbo condotto presso aree ed immobili in disponibilità dell'Azienda, di competenza dell'Unità territoriale di Cagliari, è stata accertata la presenza di piccoli manufatti e rifiuti contenenti amianto;
- a seguito del suddetto rinvenimento, per alcuni dei suddetti immobili inseriti nel programma aziendale di manutenzione e riassegnazione all'utenza, è stato necessario sospendere l'avvio dei lavori di manutenzione preliminari alla consegna;

VISTA la normativa in materia di amianto, e in particolare la Legge 27 marzo 1992, n.257 che introduce il divieto di impiego di prodotti contenenti amianto e detta le norme per lo smaltimento controllato, il D. Lgs. 13 gennaio 2003, n.36, che stabilisce le modalità di gestione dei rifiuti e il D. Lgs. 9 aprile 2008, n.81, che disciplina organicamente la normativa sull'amianto;

RILEVATO che, al fine di tutelare la salute pubblica e di riattivare quanto più celermente possibile i lavori di manutenzione funzionali alla riconsegna degli alloggi sfitti, è necessario procedere

DETERMINAZIONE N° 3164 DEL 19/10/2022

all'affidamento di un servizio per la rimozione, la raccolta e lo smaltimento dei materiali contenenti amianto;

RITENUTO, in considerazione del valore economico dell'appalto, di poter procedere a tal fine mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020;

RICHIAMATA la Determinazione n.2488 del 9/8/2022, con la quale l'ing. Alessandra Collu, funzionario tecnico del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari, è stata nominata responsabile unica del procedimento per l'affidamento e l'esecuzione del predetto servizio;

CONSIDERATO che, per le caratteristiche del servizio da acquisire, non è ritenuto possibile né economicamente conveniente suddividere l'appalto in lotti funzionali;

VISTO l'art.37, comma 1 del D.lgs. n.50/2016, il quale dispone che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia stabilita per la l'affidamento diretto;

DATO ATTO che:

- l'art.1, comma 2 lett. a) e comma 3 della Legge n.120/2020 dispone che, nell'ambito delle procedure da indire entro il 30 giugno 2023, per servizi e forniture di importo inferiore ad euro 139.000,00 si possa procedere con l'affidamento diretto, mediante determina a contrarre che contenga gli elementi descritti all'art.32, comma 2 del D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii;

- l'art.1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, stabilisce per le amministrazioni pubbliche l'obbligo di ricorrere, per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, con decorrenza dal 1 gennaio 2019;

CONSIDERATO che, ai fini dell'individuazione del contraente, ricorrono quindi i presupposti di cui all'art.1, comma 2 lett. a) della Legge n.120/2020, per poter procedere mediante affidamento diretto, nel rispetto dei principi enunciati dall'art.30, comma 1 del D.lgs. n.50/2016, con obbligo di ricorso al mercato elettronico;

ATTESO che il mercato elettronico dell'Amministrazione Regionale, denominato Sardegna CAT, istituito con L.R. n.3/2008 e regolamentato con la D.G.R. n.38/12 del 30/9/2014, consente acquisti di beni e servizi attraverso una richiesta di offerta (RdO) rivolta ai fornitori iscritti;

VISTE le Linee Guida Anac n.4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, le quali, nel caso di affidamenti diretti prevedono l'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza, che può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa di preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;

VISTI il capitolato descrittivo e prestazionale e lo schema di contratto elaborati per il servizio in oggetto, allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che al fine di individuare un operatore economico iscritto su SardegnaCAT e adeguatamente qualificato per il servizio in argomento, è stata svolta un'indagine esplorativa

DETERMINAZIONE N° 3164 DEL 19/10/2022

informale, interpellando due operatori economici iscritti nella categoria merceologica "AL22AC - SERVIZI DI RIMOZIONE DI AMIANTO" del mercato elettronico Sardegna CAT;

VISTI i due preventivi di spesa, acquisiti e depositati agli atti dai due operatori economici consultati dalla responsabile unica del procedimento;

VALUTATO meritevole di accoglimento, in quanto più congruo e conveniente per la Stazione appaltante, il preventivo di spesa del 22/9/2022 presentato dall'operatore economico "C.AP.R.I. SOC. COOP. ARL.", P.IVA. 03039490929, con sede legale in Guasila (SU), Loc. Pitzianti – cap 09040;

STABILITO, in ragione di quanto sopra, di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020, ad un solo operatore economico tramite RdO su SardegnaCAT, individuato sulla base delle specifiche esigenze della Stazione appaltante e nel rispetto dei principi:

- di economicità, in quanto i prezzi offerti sono confrontabili con quelli presentati in occasione di affidamenti simili disposti negli anni precedenti;
- di efficacia, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di svolgere gli interventi secondo le esigenze temporali e funzionali della Stazione appaltante;
- di tempestività, perché alcuni interventi di bonifica dovranno svolgersi nel più breve tempo possibile al fine di rendere nuovamente salubri alcuni alloggi inseriti nel programma di manutenzione e riassegnazione all'utenza;
- di trasparenza e pubblicità, in quanto saranno assolti gli obblighi di pubblicità posti dall'art.36 del D.lgs. n.33/2013 e dall'art. 29 del D.lgs. n.50/2016;
- di proporzionalità, avendo richiesto requisiti ed oneri adeguati rispetto al valore economico del servizio da acquisire;

DATO ATTO che in data 28/9/2022 è stata avviata la procedura di affidamento rfq_399145 sul portale SardegnaCAT, tramite invito dell'operatore economico sopra individuato;

CONSIDERATO che:

- la "C.AP.R.I. SOC. COOP. ARL." ha confermato, in sede di offerta, giusto verbale RfqReport.rfq_399145, i prezzi riportati nel preventivo agli atti;
- l'importo massimo del servizio è stato stabilito in euro 24.000,00 (ventiquattromila/00) di cui euro 19.192,32 per le prestazioni, euro 479,81 per oneri della sicurezza, ed euro 4.327,87 per IVA di legge (22%);
- l'importo sopra riportato trova copertura nei fondi disponibili del cap.art.10502.90009 "Servizi di pulizia e bonifica di aree e alloggi", bilancio pluriennale 2022/2023;

RITENUTO, in ragione di quanto sopra, rispondente alle esigenze della Stazione Appaltante aggiudicare il servizio ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a), della Legge n.120/2020, all'operatore economico "C.AP.R.I. SOC. COOP. ARL.", P.IVA. 03039490929, con sede legale in Guasila (SU), Loc. Pitzianti – cap 09040 e impegnare a suo favore, sul cap.art.10502.90009 "Servizi di pulizia e bonifica di aree e alloggi" del bilancio pluriennale 2022/2023 l'importo complessivo del servizio,

DETERMINAZIONE N° 3164 DEL 19/10/2022

pari ad euro 24.000,00, ripartendolo per euro 10.000,00 sull'annualità 2022 e per euro 14.000,00 sull'annualità 2023;

DATO ATTO che, come previsto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. n.50/2016, l'aggiudicazione acquisterà efficacia a seguito della verifica del possesso dei requisiti e che di questo si darà atto con apposito provvedimento;

STABILITO, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, che:

- l'oggetto dell'affidamento è il "SERVIZIO DI RIMOZIONE, RACCOLTA E SMALTIMENTO DI PICCOLI MANUFATTI PRECARI E RIFIUTI CONTENENTI AMIANTO, PRESSO AREE ED IMMOBILI IN DISPONIBILITÀ DI A.R.E.A., DI COMPETENZA DELL'UNITÀ TERRITORIALE DI CAGLIARI" – smart CIG Z0637E0389;

- l'importo del servizio è pari ad euro 24.000,00 (ventiquattromila/00) di cui euro 19.192,32 per le prestazioni, euro 479,81 per oneri della sicurezza, ed euro 4.327,87 per IVA di legge (22%);

- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.lgs. n.50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, D.P.R. n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art. 2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n.642, a imposta di bollo fin dall'origine;

- il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell'art.32, comma 10, lett. b), del D.lgs. n.50/2016 non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'art.32, comma 9 del Codice, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020;

RILEVATA la necessità di avviare l'esecuzione del servizio in via d'urgenza, al fine di promuovere quanto prima l'assegnazione degli alloggi in programma, nelle more della stipula del contratto ai sensi dell'art.32 comma 13 del D.lgs. n.50/2016;

VISTA la dichiarazione sostitutiva di atto notorio, allegata alla presente, rilasciata dalla responsabile unica del procedimento ai sensi degli artt. 6 e 7 del Codice di comportamento del personale della RAS, dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990 e dell'art.35-bis della D.lgs. n.165/2001;

DATO ATTO che il codice identificativo dell'affidamento, acquisito presso il sito acquisito presso il sito dell'Autorità nazionale anticorruzione è il seguente: smartCIG Z0637E0389;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis, Legge n.241/90 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel "PTPCT 2021-2023" approvato con Determinazione del Commissario Straordinario n.12 del 31/3/2021;

DETERMINA

1. di stabilire che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
2. di approvare il capitolato descrittivo e prestazionale e lo schema di contratto allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

DETERMINAZIONE N° 3164 DEL 19/10/2022

3. di approvare il verbale RfqReport.rfq_399145, anch'esso allegato alla presente, acquisito al termine della procedura di affidamento del "SERVIZIO DI RIMOZIONE, RACCOLTA E SMALTIMENTO DI PICCOLI MANUFATTI PRECARI E RIFIUTI CONTENENTI AMIANTO, PRESSO AREE ED IMMOBILI IN DISPONIBILITÀ DI A.R.E.A., DI COMPETENZA DELL'UNITÀ TERRITORIALE DI CAGLIARI – smartCIG Z0637E0389", svoltasi con RdO sul portale SardegnaCAT;
4. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020, del servizio in menzione all'operatore economico "C.AP.R.I. SOC. COOP. ARL.", P.IVA. 03039490929, con sede legale in Guasila (SU), Loc. Pitzianti – cap 09040;
5. di dare atto che, come previsto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. n.50/2016, l'aggiudicazione acquisterà efficacia a seguito della verifica del possesso dei requisiti e che di questo si darà atto con apposito provvedimento;
6. di autorizzare la responsabile unica del procedimento ad avviare l'esecuzione del servizio in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art.32 comma 13;
7. di dare atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, che:
 - l'oggetto dell'affidamento è il "SERVIZIO DI RIMOZIONE, RACCOLTA E SMALTIMENTO DI PICCOLI MANUFATTI PRECARI E RIFIUTI CONTENENTI AMIANTO, PRESSO AREE ED IMMOBILI IN DISPONIBILITÀ DI A.R.E.A., DI COMPETENZA DELL'UNITÀ TERRITORIALE DI CAGLIARI";
 - l'importo del servizio è pari ad euro 24.000,00 (ventiquattromila/00) di cui euro 19.192,32 per le prestazioni, euro 479,81 per oneri della sicurezza, ed euro 4.327,87 per IVA di legge (22%);
 - l'operatore economico aggiudicatario è la ditta "C.AP.R.I. SOC. COOP. ARL.", P.IVA. 03039490929, con sede legale in Guasila (SU), Loc. Pitzianti – cap 09040;
 - le ragioni dell'affidamento e della scelta dell'operatore economico sono espresse in narrativa;
 - il contratto di servizi verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.lgs. n.50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, D.P.R. n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art. 2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n.642, a imposta di bollo fin dall'origine;
 - il contratto che consegnerà al provvedimento di acquisizione di efficacia della presente aggiudicazione non sarà soggetto, ai sensi dell'art.32, comma 10, lett. b), al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'art.32, comma 9 del D.lgs. n.50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020;
8. di impegnare sul cap.art.10502.90009 "Servizi di pulizia e bonifica di aree e alloggi" del bilancio pluriennale 2022/2023 l'ammontare del contratto a favore della ditta aggiudicataria, ripartendo l'importo complessivo di euro 24.000,00 in: euro 10.000,00 sull'annualità 2022 ed euro 14.000,00 sull'annualità 2023;

DETERMINAZIONE N° 3164 DEL 19/10/2022

9. di demandare alla responsabile unica del procedimento l'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli artt.23 e 37 del D.lgs n.33/2013, dall'art.1, comma 32 della legge n.190/2012, nonché dell'art.29 del D.lgs. n.50/2016;

10. di inviare la presente determinazione, per gli adempimenti di competenza, al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane;

11. di inviare la presente determinazione, per conoscenza, al Direttore Generale.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	3672	2023	08021.03.1050290 009	Z0637E0389	C.AP.R.I. SOC. COOP. ARL.	14.000,00
U	3672	2022	08021.03.1050290 009	Z0637E0389	C.AP.R.I. SOC. COOP. ARL.	10.000,00

Il Responsabile del procedimento

Alessandra Collu

Lì, 19/10/2022

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.