



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO “SERVIZIO PER IL RIORDINO, L’INVENTARIAZIONE E LA DIGITALIZZAZIONE DEL FONDO ARCHIVISTICO INA-CASA” CIG B59798B22B – Decisione a contrarre, aggiudicazione e prenotazione di entrata/spesa.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n.12 recante “*Norme generali in materia di edilizia residenziale pubblica e trasformazione degli Istituti autonomi per le case popolari (IACP) in Azienda regionale per l’edilizia abitativa (AREA)*”, parte vigente;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22 recante “*Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell’Azienda regionale per l’edilizia abitativa*”;
- lo Statuto dell’Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n.46 del 14/4/2017, modificato ai sensi dell’art. 7, comma 2 della Legge Regionale 23 settembre 2016, n.22;
- il Regolamento di Organizzazione dell’Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19/4/2007 e modificato con Deliberazione dell’Amministratore Unico n.51 dell’8/6/2017;
- il Regolamento di Contabilità dell’Azienda, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.23/4 del 4/7/2007 e modificato con Deliberazione del Commissario Straordinario n.579 del 28/4/2016;
- la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;
- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e ss.mm.ii., “*Nuove norme sul procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;
- il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n.42 “*Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell’articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137*”, che agli articoli 2, 10 e 54 stabilisce per gli archivi degli Enti pubblici la non alienabilità e l’obbligo di tutela in quanto beni culturali fin dall’origine;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale del 9 gennaio 2025 n. 1/3, avente ad oggetto “*Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all’immediata esecutività della Deliberazione dell’Amministratore Unico n. 37 del 18/12/2024, concernente “Approvazione Bilancio di previsione 2025-2027”. Legge regionale n.14/1995, articoli 3 e 4;*

DETERMINAZIONE N° 873 DEL 06/03/2025

- la Determinazione del Direttore Generale n. 766 del 29/2/2024 con la quale vengono conferite all'Ing. Stefania Maria Franca Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari, a far data dall'1/3/2024;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36 *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"* (nel seguito per brevità *"Codice"*), ed in particolare:

- il Titolo I – I principi generali;
- l'articolo 14 sulle soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti;
- l'articolo 17 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 24 sul fascicolo virtuale dell'operatore economico;
- l'articolo 25 sulle piattaforme di approvvigionamento digitale;
- l'articolo 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'articolo 50 sulle procedure dell'affidamento;
- l'articolo 52 sul controllo sul possesso dei requisiti;
- l'articolo 63 sulla qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza;
- l'articolo 94 e l'articolo 95 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 100 sui requisiti di ordine speciale;

PREMESSO che:

- la sezione archivistica denominata "Fondo INA-Casa", appartenente all'archivio storico dell'ex Istituto Autonomo delle Case Popolari della provincia di Cagliari, di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari, è soggetta a tutela ai sensi dell'articolo 10, comma 2 del D.lgs 22 gennaio 2004, n.42;

- al fine di partecipare ai bandi ministeriali per l'assegnazione di contributi da destinare a progetti di recupero e valorizzazione di beni archivistici, è stato elaborato il *"Progetto di recupero e valorizzazione del patrimonio archivistico di A.R.E.A. – Il Fondo INA-Casa"*, che prevede attività di riordinamento, inventariazione, condizionatura, digitalizzazione e meta-datazione;

- con decreto rep. n.4241 del 9 settembre 2024, la Direzione Generale Bilancio del Ministero della Cultura ha ammesso il suddetto progetto a beneficiare dei contributi previsti all'articolo 35 del D. Lgs. 22 gennaio 2004, n.42, per un ammontare pari a quello approvato dalla Soprintendenza Archivistica della Sardegna, di euro 79.910,00, di cui euro 65.500,00 per le prestazioni ed euro 14.410 per IVA (22%);

RILEVATA la necessità di attivare le procedure necessarie per provvedere all'affidamento di un servizio per l'esecuzione del progetto approvato;

RICHIAMATA la propria Determinazione n.4211 dell'8/11/2024, con la quale, ai sensi dell'articolo 15 del Codice, è stata individuata quale responsabile unico di progetto (RUP), con funzioni anche

DETERMINAZIONE N° 873 DEL 06/03/2025

di direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), l'ing. Alessandra Collu, funzionario tecnico del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;

DEFINITE le caratteristiche del servizio richiesto e specificato, sulla base del progetto approvato, che tale servizio avrà durata annuale e importo pari a quello del finanziamento di euro 79.910,00, IVA compresa;

RICHIAMATO l'articolo 17 del Codice che recita:

- al comma 1, *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”*;

- al comma 2, *“In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.”*;

CONSIDERATO che l'articolo 48 del Codice prevede, per i contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, l'obbligo di ricorrere alle procedure ordinarie qualora la Stazione appaltante accerti l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo;

VALUTATO non sussistere per il contratto in menzione un interesse transfrontaliero certo, risultando l'importo dell'affidamento di modesta entità e le prestazioni contrattuali eseguibili esclusivamente nell'ambito del territorio regionale per via del valore storico culturale del bene documentale;

CONSIDERATO pertanto che:

- ricorre la fattispecie dei contratti di cui all'articolo 50, comma 1 lett. b) del Codice, che dispone che per servizi e forniture di importo inferiore ad euro 140.000,00 si debba procedere con l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 del Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

- l'articolo 62, comma 1 del Codice dispone che tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti;

- l'articolo 25, comma 2 del Codice, stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzino le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

DETERMINAZIONE N° 873 DEL 06/03/2025

- ai sensi dell'articolo 58 del Codice, l'appalto non è suddivisibile in lotti perché, per la natura stessa del servizio che vede fortemente connesse le singole prestazioni, un frazionamento dell'appalto potrebbe pregiudicarne la corretta e celere esecuzione, pena la decadenza del finanziamento ottenuto;

ATTESO che il mercato elettronico dell'Amministrazione Regionale, denominato Sardegna CAT, istituito con L.R. n.3/2008 e regolamentato con la D.G.R. n.38/12 del 30/9/2014, consente acquisti di beni e servizi attraverso una richiesta di offerta (RdO) rivolta ai fornitori iscritti;

CONSIDERATO che al fine di individuare un operatore economico iscritto su SardegnaCAT e adeguatamente qualificato per il servizio in argomento, è stato valutato opportuno consultare la ditta "Taulara s.r.l.", p.iva 01097540916, con sede legale a Nuoro (NU) in via Alghero n.28 – cap. 08100, già affidataria del *"Servizio per la conservazione in deposito temporaneo e la gestione in outsourcing dell'archivio di competenza del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari – CIG 9516306025"*;

VALUTATO che l'affidamento alla ditta "Taulara s.r.l." consentirebbe di conseguire il miglior risultato possibile, ai sensi dell'articolo 1 del Codice, perché:

- assicurerebbe la più celere, economica e accurata esecuzione delle prestazioni, perché già depositaria del "Fondo INA-Casa" presso il proprio stabile di Nuoro e conoscitrice del progetto ammesso a beneficiare dei contributi, in quanto ideatrice dello stesso;
- garantirebbe la migliore esecuzione delle attività di riordino e inventariazione, in quanto queste potrebbero essere svolte e coordinate dalle medesime figure archivistiche già impiegate nel censimento di analoghe sezioni documentarie, assicurando pertanto maggiore continuità e organicità a tutte le prestazioni archivistiche in corso;
- garantirebbe una spesa complessiva pari all'ammontare del contributo richiesto, posto che la ditta "Taulara s.r.l." ha ritenuto congruo l'importo del servizio così come determinato nel suo ammontare;

VALUTATO altresì che l'affidamento del servizio a terzi determinerebbe:

- una maggiorazione dei costi per corrispondere le prestazioni supplementari del prelievo e del trasferimento della documentazione dal deposito della "Taulara srl" ad una nuova sede operativa e per riconoscere i rischi interferenziali connessi a tali attività;
- l'obbligo di compensare contrattualmente la ditta "Taulara srl" per la sottrazione del Fondo INA-Casa dal computo della documentazione conservata nel proprio deposito;

VALUTATO inoltre che, ai sensi dell'articolo 2 del Codice, la ditta "Taulara s.r.l." e il Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari godono di reciproca fiducia, maturata nel corso di esecuzione del contratto di cui al citato CIG 9516306025, attualmente in itinere;

RICHIAMATO l'articolo 49 del Codice, che attribuisce alla Stazione Appaltante la facoltà di individuare il contraente uscente quale affidatario diretto, nei casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla accurata esecuzione del precedente contratto;

VALUTATO ricorrenti le condizioni perché il servizio in oggetto sia affidato, in deroga al principio di rotazione, alla ditta "Taulara s.r.l.", in quanto costituente il miglior operatore economico in virtù delle valutazioni sopra espresse;

DETERMINAZIONE N° 873 DEL 06/03/2025

STABILITO, in ragione di quanto sopra, di procedere mediante affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b) del Codice, ad un solo operatore economico tramite RdO su SardegnaCAT, individuato sulla base delle specifiche esigenze della Stazione appaltante e nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato come disposti agli articoli 1, 2 e 3 del Codice;

DATO ATTO che, con riferimento all'affidamento in oggetto, in data 30/1/2025 il RUP ha avviato sulla piattaforma telematica SardegnaCAT la Richiesta d'Ordine (RdO) rfq_456831, con scadenza il 7/2/2025, invitando alla procedura l'operatore economico sopra individuato, iscritto nella categoria merceologica "AL37 - SERVIZI ARCHIVISTICI";

VISTO il verbale RfqReport.rfq_456831, allegato al presente provvedimento, riportante l'esito della procedura RdO, con aggiudicazione a portale del servizio in oggetto all'operatore economico "Taulara s.r.l.";

CONSIDERATO che:

- la "Taulara s.r.l." ha confermato, in sede di offerta, giusto verbale RfqReport.rfq_456831, i prezzi riportati nel preventivo agli atti;
- l'importo del servizio è stato pattuito in euro 79.910,00 (settantanovemilanovecentodieci/00) di cui euro 65.500,00 per le prestazioni, euro 14.410,00 per IVA di legge (22%);
- per contratti di importo inferiore ad euro 140.000 non sussiste l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'articolo 37 del Codice;
- sono stati istituiti, su richiesta del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari, il capitolo di spesa cap.art.08022.02.2101190001 "Recupero e valorizzazione archivio AREA Cagliari - INACasa" che presenta risorse disponibili per la copertura dell'importo contrattuale, e il correlato capitolo di entrata cap.art.40200.01.4130390008 "Recupero e valorizzazione archivio AREA Cagliari - INACasa";

RICHIAMATO l'articolo 99 del Codice che stabilisce per la Stazione Appaltante di verificare l'assenza di cause di esclusione automatiche e non automatiche, e il possesso dei requisiti di ordine speciale, attraverso la consultazione del fascicolo virtuale dell'operatore economico, la consultazione degli altri documenti allegati dall'operatore economico, nonché tramite l'interoperabilità con la piattaforma digitale nazionale dati e con le banche dati delle pubbliche amministrazioni;

DATO ATTO che:

- l'operatore economico è in possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, come attestato dal RUP nel verbale del 5/3/2025, allegato al presente provvedimento;
- l'operatore economico prescelto è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'operatore economico sarà soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii, e che in caso di mancato adempimento, è stabilita con specifica clausola la risoluzione immediata del contratto;

DETERMINAZIONE N° 873 DEL 06/03/2025

- ai sensi dell'articolo 53, comma 4 del Codice, la sottoscrizione del Contratto è subordinata all'accensione, da parte dell'operatore economico aggiudicatario, di una garanzia definitiva da costituirsi sotto forma di cauzione o di fideiussione, con le modalità previste dall'art.106, pari al 5% dell'importo contrattuale, come stabilito all'art.53, comma 4 del Codice;
- il contratto verrà stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b) del Codice, in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al D.Lgs. n.82/2005, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- il suddetto contratto, ai sensi di quanto disposto nell'All. I.4 - Tabella A, del D.Lgs. n.36/2023, sarà soggetto al pagamento dell'imposta di bollo pari ad euro 40,00, in quanto di importo compreso tra i 40.000 – 150.000 euro;
- ai sensi dell'articolo 55 del Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

DATO ATTO che il codice identificativo dell'affidamento, acquisito tramite la piattaforma telematica dei contratti pubblici è CIG B59798B22B;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990, dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel "*Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2024-2026*", approvato con Delibera dell'Amministratore Unico di A.R.E.A. n.1 del 31/1/2024;

Su proposta del Responsabile Unico del Progetto;

DETERMINA

1. DI STABILIRE che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
2. DI APPROVARE:
 - la spesa complessiva per l'affidamento del contratto in oggetto, pari ad euro 79.910, di cui euro 65.500 per le prestazioni ed euro 14.410,00 per IVA di legge (22%);
 - la procedura RdO e i suoi allegati, tra i quali, in particolare, il disciplinare della procedura di affidamento, il capitolato descrittivo prestazionale e lo schema di contratto;
 - il verbale RfqReport.rfq_456831, acquisito al termine della procedura di affidamento del "SERVIZIO PER IL RIORDINO, L'INVENTARIAZIONE E LA DIGITALIZZAZIONE DEL FONDO ARCHIVISTICO INA-CASA", svoltasi con RdO sul portale SardegnaCAT;
3. DI PROCEDERE all'affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. a) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36, del servizio in menzione all'operatore economico "Taulara s.r.l.", p.iva 01097540916, con sede legale a Nuoro (NU) in via Alghero n.28 – cap. 08100, per un importo pari ad euro 79.910,00 di cui euro 65.500,00 per le prestazioni ed euro 14.410,00 per IVA di legge (22%);

DETERMINAZIONE N° 873 DEL 06/03/2025

4. DI DEMANDARE al RUP tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione ed in particolare modo:

- gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli articoli 20 e 23 del Codice;
- l'accertamento delle condizioni di legge in capo all'affidatario e l'acquisizione della documentazione necessaria ai fini della stipula del relativo contratto;

5. DI PROCEDERE a prenotare, in attesa della stipula del contratto:

- l'accertamento in entrata dell'importo complessivo dei contributi ministeriali, pari ad euro 79.910,00, sul cap.art.40200.01.4130390008 "Recupero e valorizzazione archivio AREA Cagliari – INACasa del bilancio 2025;
- l'impegno di spesa, a copertura dell'importo complessivo del contratto, pari ad euro 79.910,00, sul cap.art.08022.02.2101190001 "Recupero e valorizzazione archivio AREA Cagliari - INACasa" del bilancio 2025;

6. DI DARE ATTO che il Codice Identificativo Gara (CIG), attribuito al presente affidamento, è CIG B59798B22B;

7. DI DARE ATTO altresì che l'affidatario è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii, e che in caso di mancato adempimento è stabilita con specifica clausola la risoluzione immediata del contratto;

8. DI PROVVEDERE alla stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato, ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b) del Codice, con pagamento dell'imposta di bollo pari ad euro 40,00, come disposto per i contratti di importo compreso tra i 40.000 – 150.000 euro nell'All. I.4 - Tabella A, del Codice;

9. DI INVIARE la presente determinazione, per gli adempimenti di competenza, al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane e, per conoscenza, al Direttore Generale.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
E	726	2025	40200.01.4130390 008	B59798B22B		79.910,00
U	1120	2025	08022.02.2101190 001	B59798B22B		79.910,00

Il Responsabile del procedimento

Alessandra Collu

Lì, 06/03/2025

DETERMINAZIONE N° 873 DEL 06/03/2025

Il Direttore del Servizio

STEFANIA MARIA FRANCA PUSCEDDU / ArubaPEC S.p.A.