

DETERMINAZIONE N° 2153 DEL 23/07/2020



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE SERVIZIO PER L'EDILIZIA REGIONALE, FLUSSI INFORMATIVI E CONTRATTUALISTICA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: CUP J25H17000290002 CIG Z112DBF306 – LOTTO 2a “INTERVENTO DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEI PROSPETTI DEL PALAZZO DEL CONSIGLIO REGIONALE SITO VIA ROMA 25 A CAGLIARI - MANUTENZIONE DELLE FACCIATE E DELLE COPERTURE” -AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETTERA A DEL SERVIZIO DI DIREZIONE OPERATIVA E COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE- DETERMINA A CONTRARRE E AVVIO INDAGINE DI MERCATO TRAMITE RDI SU SARDEGNA CAT

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la L.R. 8 agosto 2006 n. 12 e la L.R. 23 settembre 2016 n. 22;

VISTO lo Statuto vigente dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14 aprile 2017;

VISTA la deliberazione dell'Amministratore Unico dell'Area n. 108 del 18.12.2018, che ha approvato in via definitiva il progetto di riorganizzazione dell'AREA a seguito dell'entrata in vigore della succitata legge regionale n. 22 del 2016;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.d.A. n. 23/4 del 04.07.2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n.579/DCS del 28.04.2016;

VISTO il decreto del Presidente della Regione n. 70 del 17 luglio 2020, con il quale il Dott. Roberto Neroni è stato nominato, ai sensi della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, Commissario straordinario dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (A.R.E.A.);

VISTA la Delibera del Commissario straordinario n. 16 del 6 luglio 2020 con la quale l'Ing. Gianpaolo Sanna, dirigente di ruolo dell'Area, è stato individuato quale Direttore Generale f.f., ai sensi dell'art. 30, comma 1, della L.R. n. 31/1998, per un periodo di novanta giorni;

VISTA la determinazione del Direttore Generale f.f. n. 69 del 17 gennaio 2019, con la quale sono state attribuite all'Ing. Sebastiano Marco Bitti le funzioni di Direttore del Servizio per l'edilizia regionale, flussi informativi e contrattualistica;

VISTO il Codice dei contratti pubblici (nel seguito per brevità Codice) emanato con Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) e aggiornato con decreto legislativo correttivo 19 aprile 2017, n. 56 e, in particolare, l'art. 39 del Codice che disciplina le attività di committenza ausiliarie;

VISTA la legge della Regione Sardegna 13 marzo 2018, n. 8, rubricata «Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture», nel testo vigente, a seguito della parziale pronunzia d'illegittimità

DETERMINAZIONE N° 2153 DEL 23/07/2020

costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019 n. 166;

VISTE le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

VISTO il Regolamento di attuazione del codice, approvato con DPR n° 207/2010, limitatamente alle parti vigenti;

PRESO ATTO che la competenza allo svolgimento della procedura in oggetto è in capo al Servizio in epigrafe, in quanto tra gli interventi edilizi derivanti da commesse esterne sulla base di specifiche convenzioni vigenti risulta compreso l'intervento "Interventi urgenti di manutenzione straordinaria dell'immobile di proprietà regionale sede del Consiglio Regionale della Sardegna" per un importo complessivo di euro 1.000.000,00;

RICHIAMATA la Determinazione n. 4598 del 20 dicembre 2020 è stato nominato Responsabile del Procedimento in epigrafe l'ing. Vanna Madama, in forza al Servizio;

RICHIAMATA la determinazione 29 luglio 2019, n° 2702 con la quale, per il lotto 2 dell'intervento precitato, sono stati nominati l'ing. Davide Perra e l'arch. Elena Piredda come progettisti e l'ing. Andrea Branca come coordinatore della sicurezza per la progettazione, tutti funzionari tecnici in forza al Servizio, ed è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica per il lotto 2 redatto dai suddetti progettisti;

DATO ATTO che il suddetto progetto di fattibilità tecnica ed economica del lotto 2 comprende due tipologie di lavori di manutenzione straordinaria, una relativa alle facciate del fabbricato, e una relativa ai ripristini interni all'autorimessa del fabbricato;

PRESO ATTO che i suddetti progettisti, in conformità al suddetto progetto di fattibilità tecnica ed economica del lotto 2, hanno redatto progetto stralcio definitivo/esecutivo un lotto di progetto, denominato lotto 2a "Intervento di manutenzione straordinaria dei prospetti del palazzo del Consiglio Regionale sito Via Roma 25 a Cagliari - Manutenzione delle facciate e delle coperture";

RICHIAMATA la determinazione 16 gennaio 2020, n° 51, con la quale:

- è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo del Lotto 2a "Intervento di manutenzione straordinaria dei prospetti del palazzo del Consiglio Regionale sito Via Roma 25 a Cagliari - Manutenzione delle facciate e delle coperture", composto dai seguenti elaborati: Relazione generale, Quadro economico, Elenco prezzi, Analisi dei prezzi, Computo metrico estimativo, Piano di sicurezza e coordinamento, Fascicolo dell'opera, Tavole grafiche n° 1-2-3;
- si è dato atto di recepire, approvare e considerare parte integrante del suddetto progetto gli ulteriori elaborati tipo previsti in caso di adesione ad Accordo quadro ex art. 54 del Codice (Capitolato Speciale d'appalto e schema di contratto);
- si è stabilito per l'attuazione dell'intervento di aderire all'"*Accordo quadro, con diversi operatori economici, per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, superiori a € 150.000, da eseguire in immobili in uso/di proprietà dell'Amministrazione e degli enti del Sistema Regione e dell'Amministrazione territoriale e locale*" predisposto dalla Centrale Regionale di Committenza";
- è stato nominato l'ing. Davide Perra, come direttore dei lavori del suddetto Lotto 2a "Intervento di manutenzione straordinaria dei prospetti del palazzo del Consiglio Regionale sito Via Roma 25 a Cagliari - Manutenzione delle facciate e delle coperture";

RICHIAMATA la propria successiva determinazione 10 febbraio 2020, n° 378, con cui è stato approvato il

DETERMINAZIONE N° 2153 DEL 23/07/2020

quadro economico dell'intervento con un importo dei lavori stimato in € 493.799,84, e un importo complessivo totale di euro 785.506,79, a seguito di una diversa articolazione delle somme a disposizione, derivante dalle interlocuzioni con il competente Servizio Interventi delle opere sanitarie, degli enti e della sicurezza sui luoghi di lavoro, bilancio, personale e osservatori della Direzione generale dei Lavori pubblici della Regione, successive alla nota del 6 febbraio 2020, n. 3896 di approvazione del quadro economico del suddetto progetto;

PRESO ATTO che con nota 9 marzo 2020, n.8107, la Centrale Regionale di Committenza ha ritenuto conforme l'adesione di AREA al suddetto Accordo Quadro, formalizzata con nota n. 4592 dell'11 febbraio 2020;

DATO ATTO che con Determinazione n. 1685 del 29 maggio 2020 è stato disposto l'affidamento tramite di adesione all' *"Accordo quadro, con diversi operatori economici, per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, superiori a € 150.000, da eseguire in immobili in uso/di proprietà dell'Amministrazione e degli enti del Sistema Regione e dell'Amministrazione territoriale e locale"* predisposto dalla Centrale Regionale di Committenza", pubblicato in data 26 giugno 2020 sulla piattaforma Sardegna CAT e tuttora in corso;

DATO ATTO che con successivo atto si procederà all'adeguamento degli ulteriori oneri della sicurezza sulla base degli allegati specifici al DPCM 18 maggio 2020, e degli ulteriori provvedimenti sovraordinati che dovessero essere assunti dalle autorità competenti a seguito dell'emergenza COVID-19;

CONSIDERATO CHE, ai fini dell'attuazione degli interventi in oggetto, occorre affidare l'incarico di Direttore operativo e Coordinatore per l'esecuzione dei lavori ex D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;

RILEVATO che il carico di lavoro comportante il predetto affidamento non può essere sostenuto dal personale assegnato al competente Servizio, in ragione dell'esiguità del personale e del carico di lavoro già in essere, e pertanto si rende necessario affidarla a professionisti esterni, nei limiti e con le modalità previste dall'attuale normativa;

VISTA la nota prot. n. 9900 del 30 marzo 2020, con cui il Servizio procedeva alla ricognizione del personale tecnico, dipendente dell'Amministrazione Regionale, delle Agenzie ed Enti del Sistema Regione, idoneo ed in possesso dei titoli e dei requisiti previsti dalle normative vigenti in materia, disponibili per l'affidamento dell'incarico di Direttore operativo e Coordinatore per l'esecuzione dei lavori ex D.Lgs. n. 81/2008, per gli interventi di cui all'oggetto;

DATO ATTO che, non essendo pervenuto alcun riscontro positivo entro il termine stabilito del 6 aprile 2020, ricorrono le condizioni per affidare il citato incarico all'esterno della struttura aziendale;

CONSIDERATO CHE l'incarico predetto si configura quale servizio d'ingegneria e architettura, così come definito dall'art. 3, comma 1, lett. vvvv), del D.Lgs. n. 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC n. 1 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";

DATO ATTO che l'importo del servizio da porre a base di gara, calcolato ai sensi del D.M. 17.06.2016, è determinato in € 21.463,76 (euro ventunomilaquattrocentosessantatré/76) al netto dell'IVA e degli oneri previdenziali di legge;

CONSIDERATO che in tema di qualificazione della stazione appaltante, nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore a € 40.000,00, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

DETERMINAZIONE N° 2153 DEL 23/07/2020

STABILITO di procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett.a), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, con la consultazione di dieci operatori economici, nel rispetto dei principi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii per il quale valgono i seguenti principi:

- il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui, per l'affidamento del servizio, il corrispettivo della prestazione professionale è determinato ai sensi dell'articolo 24, comma 8, del Codice dei contratti pubblici e, considerata la modesta entità, avvalersi delle procedure ordinarie comporterebbe solo un maggiore dispendio di tempo nelle procedure, posto che quelle che si intende adottare sono rispettose delle regole stabilite appunto dall'articolo 30 del suddetto Codice;
- il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di avvalersi celermente del servizio, preliminarmente alla consegna dei lavori in menzione;
- il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avverrebbe in tempi brevi e quindi nei termini previsti per eseguire il servizio concordemente con le tempistiche del cantiere;
- il principio della libera concorrenza si dimostra con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza e della più ampia partecipazione;
- il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si pone alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;
- i principi della trasparenza e della pubblicità vengono garantiti dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del Decreto Legislativo n. 33/2013 e ss.mm.ii. nonché dall'articolo 29 del Codice dei contratti pubblici;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
- il principio della rotazione è rispettato in quanto si ricorre alla consultazione di operatori economici che non siano già stati invitati a partecipare a procedure analoghe;

RITENUTO opportuno, in ragione di quanto sopra, effettuare una indagine di mercato avente ad oggetto il servizio di Direttore operativo e Coordinatore per l'esecuzione dei lavori ex D.Lgs. n. 81/2008, per l' "Intervento di manutenzione straordinaria dei prospetti del palazzo del Consiglio Regionale sito Via Roma 25 a Cagliari - Manutenzione delle facciate e delle coperture", al fine di acquisire le manifestazioni di interesse individuate tramite Rdl (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma Mercato Elettronico della R.A.S. SardegnaCAT di idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura di affidamento tramite RdO (Richiesta di Offerta) sulla piattaforma Mercato Elettronico della R.A.S. SardegnaCAT ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del Codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO che la stazione appaltante, acquisite le manifestazioni di interesse a mezzo portale SardegnaCAT, provvederà a convertire la Rdl in RdO e ad invitare alla RdO fino ad un numero massimo di 10 (dieci) operatori economici idonei, se sussistono in tale numero, individuati a mezzo della Rdl secondo le seguenti modalità:

DETERMINAZIONE N° 2153 DEL 23/07/2020

1. sarà eseguita una preventiva verifica sulle manifestazioni di interesse acquisite, e si provvederà ad escludere dagli inviti gli operatori economici uscenti o attualmente affidatari di procedure analoghe relative a contratti in corso con A.R.E.A. dal 01.01.2019 alla data di avvio della Rdl su SardegnaCAT;
2. nel caso in cui le istanze di partecipazione idonee alla Rdl fossero superiori a 10 (dieci), la stazione appaltante, in fase di selezione degli operatori da invitare alla RdO, procederà al sorteggio telematico attraverso il portale SardegnaCAT dell'elenco degli operatori idonei provenienti dalla Rdl per un numero massimo di 10 istanze di partecipazione idonee e che non siano riconducibili agli operatori economici uscenti o attualmente affidatari di procedure analoghe relative a contratti in corso con A.R.E.A. dal 01.01.2019 alla data di avvio della Rdl su SardegnaCAT;
3. nel caso in cui le istanze pervenute e idonee fossero pari o inferiori a 10 (dieci), verranno invitate alla fase successiva tutte le istanze pervenute ed idonee e che non siano riconducibili agli operatori economici uscenti o attualmente affidatari di procedure analoghe relative a contratti in corso con A.R.E.A. dal 01.01.2019 alla data di avvio della Rdl su SardegnaCAT;

STABILITO, quindi, di affidare il servizio in oggetto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del Codice dei contratti pubblici con consultazione di 10 (dieci) operatori economici, mediante procedura da espletarsi ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del suddetto Codice tramite RdO sulla piattaforma della R.A.S. SardegnaCAT;

DATO ATTO che il servizio sarà affidato al professionista che offrirà il maggior ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis, del Codice dei contratti pubblici, con riferimento alla puntuale specificazione dell'oggetto della prestazione prevista nel disciplinare di incarico;

DATO ATTO che il Codice Identificativo di Gara dell'affidamento, acquisito presso il sito dell'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione, è il seguente: Z112DBF306;

VISTO l'“Avviso di indagine di mercato tramite Rdl”, contenente il modulo “Manifestazione di interesse” relativo alla Rdl alla procedura di affidamento e lo schema di calcolo del corrispettivo da porre a base di gara allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

STABILITO che la documentazione amministrativa per l'espletamento della procedura relativa alla consecutiva RdO, da predisporre a cura del RUP, sarà approvata con successivo provvedimento;

DATO ATTO che le risorse necessarie saranno attinte dal capitolo di spesa 10504.00006 del bilancio di previsione 2020-2022;

Su proposta del Responsabile del Procedimento, ing. Vanna Madama

DETERMINA

- di dichiarare le premesse parte integrante del presente provvedimento;

DETERMINAZIONE N° 2153 DEL 23/07/2020

- di procedere all'affidamento del servizio di Direzione operativa e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per l'Intervento di manutenzione straordinaria dei prospetti del palazzo del Consiglio Regionale sito Via Roma 25 a Cagliari - Manutenzione delle facciate e delle coperture”;
- di stabilire, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, che:
 - l'oggetto del contratto è il servizio di Direttore operativo e Coordinatore per l'esecuzione dei lavori ex D.Lgs. n. 81/2008;
 - l'importo a base dell'affidamento risulta essere pari a € 21.463,76 (euro ventunomilaquattrocentosessantatre/76), oneri ed IVA esclusi;
 - le ragioni dell'affidamento nonché le modalità di scelta del contraente sono espresse in premessa;
 - si procederà ad effettuare una indagine di mercato al fine di acquisire le manifestazioni di interesse individuate tramite Rdl (Richiesta di Informazioni), sulla piattaforma Mercato Elettronico della R.A.S. SardegnaCAT, di idonei operatori economici da invitare, fino ad un numero massimo di 10 (dieci) operatori economici idonei, alla successiva procedura di affidamento tramite RdO (Richiesta di Offerta) sulla piattaforma Mercato Elettronico della R.A.S. SardegnaCAT ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del Codice dei contratti pubblici;
 - il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, mediante ribasso percentuale dell'importo a base di gara, ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis del Codice dei contratti pubblici;
 - il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, nelle forme della scrittura privata, soggetta - ai sensi dell'articolo 5, comma 2 del D.P.R. n.131/1986 e ss.mm.ii. – a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta - ai sensi dell'articolo 2 della Tariffa, Allegato A, Parte I, del D.P.R. 26 aprile 1972, n. 642 - a imposta di bollo fin dall'origine;
 - il contratto che consegnerà al presente provvedimento - ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), Codice dei contratti pubblici - non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9 del suddetto Codice;
- di dare atto che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazioni alla base dell'affidamento con procedura senza previa pubblicazione del bando, come previsto dall'articolo 121, comma 5, lettera a), del decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010 e ss.mm.ii.;
- di approvare l'“Avviso di indagine di mercato tramite Rdl” contenente il modulo “Manifestazione di interesse” relativo alla Rdl alla procedura di affidamento e lo schema di calcolo del corrispettivo da porre a base di gara, che si allegano alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- di provvedere alla predisposizione della documentazione amministrativa per l'espletamento della procedura relativa alla consecutiva RdO, da approvarsi con successivo provvedimento;
- di procedere all'espletamento della procedura di affidamento ed agli adempimenti conseguenti, alla pubblicazione del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 29 del Codice dei contratti pubblici e

DETERMINAZIONE N° 2153 DEL 23/07/2020

alla pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato sul sito internet dell'Azienda, sezione "Bandi e gare";

- di dare atto che con successivo atto si procederà all'adeguamento degli ulteriori oneri della sicurezza sulla base degli allegati specifici al DPCM 18 maggio 2020, e degli ulteriori provvedimenti sovraordinati che dovessero essere assunti dalle autorità competenti a seguito dell'emergenza COVID-19;
- di inviare la presente determinazione al Direttore Generale.

Il Responsabile del procedimento

Vanna Madama

Lì, 23/07/2020

Il Direttore del Servizio

BITTI SEBASTIANO CANDIDO M / ArubaPEC S.p.A.