

DETERMINAZIONE N° 2452 DEL 21/09/2020



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE SERVIZIO PER L'EDILIZIA REGIONALE, FLUSSI INFORMATIVI E CONTRATTUALISTICA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: DPCM 11 giugno 2020 Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, Fasi 2 e 3 – Misure di sicurezza per il personale e gli utenti dell'Azienda – Nota DG 7 luglio 2020, n. 19001 - Azione 2- Realizzazione di un ufficio relazioni con il pubblico, atto a garantire il rispetto delle normative anti-Covid19, presso la sede aziendale di via Firenze in Cagliari – CIG Z442E4292B - Determina a contrarre

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la L.R. 8 agosto 2006 n. 12 e la L.R. 23 settembre 2016 n. 22;

VISTO lo Statuto approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14 aprile 2017;

VISTO il Regolamento di Organizzazione approvato con delibera dell'Amministratore Unico n.51 del 08.06.2017;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.d.A. n. 23/4 del 04.07.2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n.579/DCS del 28.04.2016;

VISTO il Decreto del Presidente della RAS n. 155 del 31 dicembre 2019, con il quale il Dott. Roberto Neroni è stato nominato, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. s), della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, commissario straordinario di AREA;

VISTO il Decreto del Presidente della RAS n. 70 del 17 luglio 2020, con il quale viene prorogato di altri sei mesi il mandato commissariale del Dott. Roberto Neroni;

VISTA la Delibera del Commissario Straordinario n. 1 del 9 gennaio 2020 con la quale è stato individuato quale Direttore Generale, ai sensi dell'art. 30, comma 1, della L.R. n. 31/1998, con decorrenza immediata e per un periodo di novanta giorni, l'Ing. Gianpaolo Sanna;

VISTA la Determinazione del DG 17 gennaio 2020, n. 69 con cui viene conferite al sottoscritto ing. Sebastiano Bitti l'incarico di direttore del Servizio per l'Edilizia Regionale, flussi informativi e contrattualistica;

VISTA la deliberazione dell'Amministratore Unico dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa n. 123 del 20/03/2019 avente per oggetto "Bilancio Preventivo 2019/2021 – Riadozione" è diventata esecutiva ai sensi del combinato commi 2 e 6 dell'articolo 4 della Legge Regionale n. 14/1995;

VISTA la Delibera del Commissario Straordinario n. 2 del 09.01.2020 avente ad oggetto: "Richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio per l'anno 2020 – Periodo 1 gennaio – 31 marzo" e la Delibera G.R.

DETERMINAZIONE N° 2452 DEL 21/09/2020

n. 2/23 del 16.01.2020 avente ad oggetto: “Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della delibera del Commissario straordinario n. 2 del 9.1.2020”;

VISTA la Delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 17.03.2020 avente ad oggetto: “Richiesta di autorizzazione all’esercizio provvisorio per l’anno 2020 – Periodo 1 aprile – 30 aprile” e la Delibera G.R. n. 17/29 del 01.04.2020 avente ad oggetto: “Azienda Regionale per l’Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della delibera del Commissario straordinario n. 8 del 17.03.2020”;

RILEVATO che il bilancio di previsione non è ancora approvato e pertanto la gestione finanziaria dell’ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti la gestione provvisoria;

VISTA la nota prot. n. 11980 del 28/04/2020 del direttore del Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane, con la quale si riporta che “in attesa della nomina del collegio dei revisori e nelle more dell’approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, l’ente, così come prevede il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, sarà dal 1° maggio in gestione provvisoria;

RICHIAMATO l’art. 74 del D.lgs. 118/2011 che stabilisce che nel corso della gestione provvisoria l’ente può disporre pagamenti solo per l’assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obbligazioni speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed in particolare per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all’ente;

VISTO il Codice dei contratti pubblici (nel seguito per brevità Codice) emanato con Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) e aggiornato con decreto legislativo correttivo 19 aprile 2017, n. 56 e, in particolare, l’art. 39 del Codice che disciplina le attività di committenza ausiliarie, prevedendo il ricorso delle stazioni appaltanti per la preparazione e la gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata;

VISTA le Linee Guida n° 4 di attuazione del d. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

VISTA la legge della Regione Sardegna 13 marzo 2018, n. 8, rubricata «Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture», nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d’illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019 n. 166;

VISTO il D.M. n° 145/2000 e ss.mm.ii. parte vigente;

PREMESSO che:

- con la nota in epigrafe, il Direttore generale f.f., al fine di garantire massima sicurezza al personale e agli utenti dell’Azienda nelle Fasi 2 e 3, ha disposto che questo Servizio dia avvio a due immediate iniziative operative per fronteggiare l'emergenza epidemiologica, tra cui la realizzazione di un ufficio relazioni con il pubblico, atto a garantire il rispetto delle normative anti-Covid19, presso la sede aziendale di via Firenze - via Siracusa in Cagliari;
- con propria Determinazione n.2035 del 14/07/2020 veniva nominato RUP dell’intervento l’ing. Andrea Branca;
- con propria Determinazione n.2103 del 21/07/2020 venivano nominati progettisti dell’intervento l’ing. Andrea Branca e l’arch. Elena Piredda e CSP l’ing. Andrea Branca;
- con nota 24199-P del 28/08/2020 la Soprintendenza ha emesso l’autorizzazione ex. Art.21 D.Lgs 42/2004 all’esecuzione degli interventi in oggetto;

DETERMINAZIONE N° 2452 DEL 21/09/2020

- con propria Determinazione n.2394 del 10/09/2020 veniva approvato il Progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento;
- con propria Determinazione n.2403 del 10/09/2020 veniva approvato il Progetto definitivo-esecutivo dell'intervento per un importo complessivo da quadro economico pari ad €. 44.000,00;

VISTO il verbale di validazione ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 50/2016, considerato l'esito della procedura di verifica ed il relativo verbale datato 10/09/2020;

RICHIAMATO il quadro economico dell'intervento approvato con Determinazione n° 2403 del 10/09/2020 che prevede un importo dei lavori pari a €. 32.136,97 di cui €. 957,60 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

CONSIDERATO che l'importo dei lavori in oggetto rientra nel campo di applicazione dell'art. 36, comma 2 lettera a);

STABILITO di procedere, pertanto, mediante affidamento diretto previa consultazione di un solo operatore economico, ai sensi del citato articolo 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:

- il principio di economicità si rispetta in quanto il prezzo posto a base della negoziazione è determinato tramite progettazione definitivo/esecutiva e in particolare si evince dall'elaborato del computo metrico estimativo;
- il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di ottemperare a misure di sicurezza per il personale e gli utenti dell'Azienda;
- il principio della tempestività viene assicurato perché l'esecuzione dei lavori deve avvenire nei termini strettamente necessari e celeri per consentire l'apertura dell'URP al pubblico;
- il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs 50/2016;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
- per il principio della rotazione si ricorrerà ad un operatore che non è affidatario di servizi simili e non ha in corso alcun incarico con la stazione appaltante.

ACCERTATO che i lavori sono di categoria OG2 e che l'articolo 12 del Regolamento DM MiBACT 154/2017 per gli appalti riguardanti i beni culturali di importo inferiore a 150.000 euro, non si applica a tale categoria. Per cui in mancanza di una disposizione specifica e nelle more del decreto MIT contenente la disciplina generale sulla qualificazione di cui all'articolo 83, comma 2, del Codice dei contratti deve ritenersi applicabile, in via transitoria, l'articolo 90 del D.P.R. 207/2010;

PRESO atto che per la dimostrazione dei requisiti deve valere dunque il meccanismo dei lavori analoghi, secondo cui, vista anche la posizione assunta nel 2003 dall'Autorità e del Ministero dei Lavori pubblici, è necessaria per la qualificazione in gara una "correlazione tecnica oggettiva" tra l'oggetto dell'appalto e le opere eseguite dal concorrente, ovvero che i lavori eseguiti dall'impresa - concorrente all'affidamento di appalti di valore inferiore ai 150.000 euro - non possano che avere caratteristiche simili a quelle che connotano i lavori da affidare, seppure non esprimibili in termini di categoria secondo il sistema unico di qualificazione e sia ammissibile quindi la semplice corrispondenza dei lavori, non ritenendo necessario che vi sia la perfetta identità tra categoria di lavori eseguiti dal concorrente e lavori previsti nel bando di gara;

VISTO il parere ANAC n.35 del 26/02/2014 nel quale è ribadita ulteriormente l'indispensabilità di un rapporto di analogia tra i lavori eseguiti e quelli da affidare, "intesa come coerenza tecnica tra la natura degli uni e degli altri", la cui valutazione è rimessa alla discrezionalità delle stazioni appaltanti,

DETERMINAZIONE N° 2452 DEL 21/09/2020

esclusivamente entro i limiti della ragionevolezza;

RITENUTO OPPORTUNO affidare i lavori in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice con consultazione di un solo operatore economico tramite RDO su Sardegna CAT, individuando come operatore la Società IGNAZIO MEDDA srl, Via Bologna, 9A 09012 Capoterra – P.IVA 03047710920, che ottempera ai principi sopra riportati e possiede i requisiti richiesti per lo svolgimento di un lavoro di tale tipologia;

DATO ATTO che i lavori saranno affidati sulla base di un'offerta con ribasso sull'importo posto a base della negoziazione, essendo la prestazione di importo inferiore ai 40.000,00 euro;

ATTESO che, in data 11/09/2020 è stato ottenuto dall'ANAC lo Smart CIG il cui numero attribuito è Z442E4292B;

VISTO lo schema di richiesta di offerta, la modulistica di gara, il disciplinare di gara ed il progetto definitivo-esecutivo approvato;

Per quanto sopra premesso, su proposta del RUP ing. Andrea Branca:

DETERMINA

- di dichiarare le premesse parte integrante del presente provvedimento;
- di procedere all'affidamento dei lavori di "Realizzazione di un ufficio relazioni con il pubblico, atto a garantire il rispetto delle normative anti-Covid19, presso la sede aziendale di via Firenze - via Siracusa in Cagliari" il cui importo posto a base della negoziazione è pari a €. 32.136,97 (Euro trentaduemilacentotrentasei/97) di cui €. 957,60 (Euro novecentocinquantesette/60) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto dell'IVA di legge, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice con consultazione di un solo operatore economico tramite RDO su Sardegna CAT;
- di aver individuato tra gli operatori presenti sul CAT aventi i requisiti tecnici e professionali necessari la Società IGNAZIO MEDDA srl, Via Bologna, 9A 09012 Capoterra – P.IVA 03047710920;
- di dare atto che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazioni alla base dell'affidamento con procedura senza previa pubblicazione del bando, come previsto dall'articolo 121, comma 5, lettera a), del decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010;
- di dare atto che si provvederà all'espletamento della procedura di affidamento e agli adempimenti conseguenti e che si procederà ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;
- di dare atto che lo Smart CIG dell'affidamento è Z442E4292B;
- di approvare lo schema di richiesta di offerta, la modulistica di gara ed il disciplinare che si allegano alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;
- di inviare la presente Determinazione al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane;
- di inviare la presente Determinazione al Direttore Generale.

Il Responsabile del procedimento

Andrea Branca

DETERMINAZIONE N° 2452 DEL 21/09/2020

Lì, 21/09/2020

Il Direttore del Servizio

BITTI SEBASTIANO CANDIDO M / ArubaPEC S.p.A.