

DETERMINAZIONE N° 230 DEL 31/01/2020



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: ACCORDO QUADRO PER LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA E ADEGUAMENTO ALLE NORME DI SICUREZZA DELLE SEDI DI AREA - CAGLIARI- ANNI 2020 - 2021 - CIG 81323145CF

APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO - AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE

Esito Rdl rfi_2728 ed approvazione conversione in RdO.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- La legge 5 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. sul procedimento amministrativo
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, "Codice dei contratti pubblici", e ss.mm.ii., di seguito denominato D.lgs 50/2016 e, in particolare:
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
 - l'articolo 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- le Linee Guida Anac di attuazione del D.Lgs. del 18 aprile 2016 n.50;
- il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 11 ottobre 2017 avente ad oggetto "Criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici";
- Il Decreto Legislativo n. 81 del 9 aprile 2008 e ss.mm.ii., Testo unico sulla salute e sicurezza sul lavoro;

DETERMINAZIONE N° 230 DEL 31/01/2020

- Il D.M. 10 marzo 1998, "Criteri generali di sicurezza antincendio e per la gestione dell'emergenza nei luoghi di lavoro";
- la Legge regionale del 13 marzo 2018 n. 8 che disciplina le "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- La Legge Regionale 15-05-1995, n. 14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;
- la Delibera dell'Amministratore Unico n. 123 del 20/03/2019 avente ad oggetto "Bilancio Preventivo 2019-2021 – Riadozione", divenuta esecutiva ai sensi del combinato commi 2 e 4 dell'articolo 4 della Legge Regionale n. 14/1995;
- la Delibera della Giunta regionale n. 2/23 del 16 gennaio 2020 con la quale è stato concesso ad AREA il "Nulla osta all'immediata esecutività della delibera del Commissario straordinario n. 2 del 9.1.2020 "Richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio per l'anno 2020 – Periodo 1 gennaio – 31 marzo";
- le Determinazioni del Direttore Generale n. 662 e n. 679 del 21/02/2019 con le quali vengono conferite all'Ing. Stefania Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;

PREMESSO che per garantire l'efficienza, la funzionalità e il rispetto delle norme in materia di sicurezza del delle sedi istituzionali site nel Comune di Cagliari e nello specifico, dei fabbricati ubicati nella via Cesare Battisti 6 e nella via Siracusa, è necessario garantire la continuità nell'esecuzione dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria delle sedi dell'A.R.E.A e l'esecuzione degli interventi necessari per l'adeguamento alle vigenti norme di sicurezza e salute nei luoghi di lavoro;

RILEVATO che per garantire tale continuità occorre procedere con l'individuazione di un operatore economico al quale affidare l'esecuzione degli interventi;

che l'Accordo Quadro è uno strumento attraverso il quale poter procedere alla esecuzione delle manutenzioni, anche non programmate per soddisfare le esigenze che si manifestano anche nella contingenza.

RITENUTO pertanto di disporre l'affidamento degli interventi declinati in oggetto mediante una procedura di gara, finalizzata alla conclusione, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., di un accordo quadro con un singolo operatore economico;

RILEVATO che, ai sensi dell'art. 59, comma1 del D.lgs.50/2016, i lavori sono affidati, anche nel caso di AQ, ponendo a base di gara un progetto esecutivo come previsto all'art. 23 del medesimo decreto;

RITENUTO che, per la tipologia dei lavori di manutenzione in esame, sia sufficiente sviluppare un unico livello di progettazione esecutiva;

VISTA la propria determinazione n. 136 del 28/01/2020 di nomina dell'Ing. Antonio Cordella quale progettista e direttore dei lavori in oggetto;

DETERMINAZIONE N° 230 DEL 31/01/2020

VISTO l'allegato progetto esecutivo riferito ai lavori in oggetto, a firma dell'Ing. Antonio Cordella, composto dai seguenti elaborati:

- Relazione tecnico illustrativa - Quadro economico;
- Capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;
- Elenco prezzi;
- Prime indicazioni della sicurezza;

VISTO il quadro economico, dell'importo complessivo di **€ 226.950,00** così articolato:

Quadro economico		
a1	Lavori a misura	€ 156.000,00
a2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso 5%	€ 7.800,00
A	Costo Lavori	€ 163.800,00
b1	Spese Tecniche relative alla progettazione, DL e CS 12%	€ 19.656,00
b2	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione	€ 1.638,00
b5	Spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche 1%	€ 1.638,00
b6	Imprevisti	€ 3.957,00
b7	Contributo gara ANAC	€ 225,00
B	Oneri complementari	€ 27.114,00
c1	IVA lavori 22%	€ 36.036,00
c2	IVA prestazioni professionali	-
	Costo lavori + oneri complementari	€ 190.914,00
	Costo totale Intervento + IVA	€ 226.950,00

CONSIDERATO che occorre individuare gli elementi essenziali del contratto dei lavori ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come stabilito all'art. 32, comma 2, del D.lgs 50/2016.

CONSIDERATO:

- che l'importo stabilito per la conclusione dell'Accordo Quadro per i lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria e adeguamento alle norme di sicurezza delle sedi di area – Cagliari – per gli anni 2020 – 2021 è di **€ 163.800,00**;
- che pertanto è possibile selezionare l'operatore economico con il quale concludere l'Accordo Quadro mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett.c) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto dei principi dell'art. 30;

DETERMINAZIONE N° 230 DEL 31/01/2020

- che l'appalto in oggetto attiene ai settori ordinari e si colloca sotto la soglia comunitaria in base al valore indicato all'art. 35 del D.Lgs 50/2016.

STABILITO di procedere per l'affidamento dei lavori in oggetto, alla definizione di un accordo quadro da concludere con un solo operatore economico, ex art. 54 comma 3 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii., mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett.c) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto dei principi dell'art. 30 per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:

- a) il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui per l'affidamento dei lavori si stabilisce di avvalersi, come disposto dall'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo determinato mediante massimo ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;
- b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di affidare celermente i lavori in oggetto, essendo gli stessi relativi alla rimozione di inconvenienti pregiudizievoli per la fruibilità dei locali e all'adeguamento alle norme di sicurezza e salute nei luoghi di lavoro;
- c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avverrebbe in tempi brevi e quindi compatibili con la necessità dell'esecuzione dei lavori manutentivi in tempi celeri;
- d) il principio della correttezza è rispettato dalla scelta del contraente che viene individuato senza dar luogo a posizioni di vantaggio, ma individuandolo tra più soggetti posti nelle medesime condizioni, secondo le modalità operative di seguito esplicitate;
- e) il principio della libera concorrenza si dimostra con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza e della più ampia partecipazione;
- f) Il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si pone alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;
- g) il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs 50/2016;
- h) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
- i) il principio della rotazione è rispettato in quanto si ricorre alla consultazione di più operatori economici che non siano già stati affidatari uscenti o in corso di procedure analoghe;
- j) il criterio di partecipazione alla gara garantisce il rispetto del principio del favor participationis in quanto permette la partecipazione anche di piccole e medie imprese.

RICHIAMATA la propria Determinazione n. 4938 del 09/12/2019 con cui, al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori economici, si è disposto:

- di effettuare preliminarmente una indagine di mercato avente ad oggetto: "ACCORDO QUADRO PER LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA E ADEGUAMENTO ALLE NORME DI SICUREZZA DELLE SEDI DI AREA – CAGLIARI - ANNI 2020 - 2021", al fine di acquisire le manifestazioni di interesse individuate tramite Rdl (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna SARDEGNACAT, nel rispetto dei

DETERMINAZIONE N° 230 DEL 31/01/2020

principi di non discriminazione, parità di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza, di idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura di affidamento tramite RdO sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna Cat Sardegna ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

- che ai fini del rispetto del principio di rotazione, sarebbe stata effettuata una preventiva verifica sulle manifestazioni acquisite, e si sarebbe provveduto ad escludere dagli inviti gli operatori economici uscenti o attualmente affidatari di procedure analoghe (relative a contratti stipulati dall'AREA nell'anno 2019);

DATO ATTO che il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse era stata fissato per il giorno 18/12/2019 alle ore 12:00;

EVIDENZIATO che entro il su citato termine sono pervenute, tramite il portale Sardegna CAT, n. 38 manifestazioni di interesse;

VISTO il verbale (RfqReport.rfi 2728) del CAT Sardegna, da cui risulta che hanno manifestato interesse per la partecipazione alla successiva RdO n. 38 operatori economici, di cui n. 7, a seguito delle verifiche effettuate, sono risultati affidatari uscenti o in corso di accordi quadro stipulati con l'AREA nell'anno 2019 e pertanto sono stati esclusi;

DATO ATTO che a norma dell'art. 12 della Rdl rfi_2728:

- acquisite le manifestazioni di interesse mezzo portale Cat Sardegna, l'Azienda provvederà a convertire la Rdl rfi_2728 in RdO e ad invitare alla RdO fino ad un numero massimo di 15 operatori economici idonei individuati a mezzo della Rdl;
- nel caso in cui le istanze di partecipazione idonee alla Rdl fossero superiori a 15 (quindici), la stazione appaltante, in fase di selezione degli operatori da invitare alla RdO, procederà al sorteggio telematico attraverso il portale CAT Sardegna dell'elenco degli operatori idonei provenienti dalla Rdl per un numero massimo di 15 istanze di partecipazione idonee;
- nel caso in cui le istanze pervenute e idonee fossero pari o inferiori a 15 (quindici), verranno invitate alla fase successiva tutte le istanze pervenute ed idonee e che non siano riconducibili agli operatori economici uscenti o attualmente affidatari di procedure analoghe (relative a contratti stipulati dall'AREA nell'anno 2019);

che l'elenco degli operatori economici invitati alla procedura è agli atti della Stazione Appaltante e gli stessi saranno resi pubblici una volta aggiudicata la gara in oggetto;

STABILITO, quindi, di affidare i lavori in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c) del Codice con consultazione di quindici (15) operatori economici, mediante procedura da espletarsi ai sensi dell'art. 36, comma 6 del Codice tramite RdO sulla piattaforma di Sardegna CAT, strumento che garantisce il rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, buona amministrazione, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

STABILITO, in merito al criterio di gara, di avvalersi, come disposto dall'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del criterio del minor prezzo determinato mediante massimo ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;

DETERMINAZIONE N° 230 DEL 31/01/2020

STABILITO di avvalersi, nel caso di un numero di offerte ammesse non inferiore a dieci, dell'esclusione automatica ai sensi dell'art. 97, comma 8, del codice dei contratti;

RITENUTO di non suddividere l'appalto in lotti funzionali e/o prestazionali in quanto l'affidamento è stato stimato con riferimento agli interventi manutentivi storici e sulla base di una programmazione di medio periodo e considerato che l'importo stimato consente la partecipazione delle microimprese e delle piccole e medie imprese ai sensi dell'articolo 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO il codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente: CIG 81323145CF;

VISTI la RdO ed i suoi allegati, la lettera di invito, il disciplinare di gara, lo schema di contratto allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

ACCERTATA la regolarità della documentazione prodotta per il progetto esecutivo e dell'intero procedimento;

DATO ATTO che alla preventivata spesa si farà fronte con fondi disponibili sui capitoli/articoli 08021.03.1050200002 e 08021.03.1050290004 del Bilancio pluriennale 2019/2021, che presenta la necessaria disponibilità;

DETERMINA

- **DI STABILIRE** che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
- **DI APPROVARE** il progetto esecutivo e il relativo quadro economico, dell'importo complessivo di € **226.950,00**, come riportato in premessa;
- **DI INDIRE** una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett.c) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., volta alla definizione di un accordo quadro da concludere con un solo operatore economico, art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, col criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, di cui all'art. 36 comma 9-bis del codice;
- **DI APPROVARE** la RdO ed i suoi allegati, la lettera di invito, il disciplinare di gara, lo schema di contratto allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- **DI CONVERTIRE** la Rdl rfi_2728 nella Rdo rfi_2728_1 e di invitare alla RdO rfi_2728_1 avente per oggetto "ACCORDO QUADRO PER LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA E ADEGUAMENTO ALLE NORME DI SICUREZZA DELLE SEDI DI AREA - CAGLIARI- ANNI 2020 - 2021" n. 15 operatori economici individuati mediante estrazione tra quelli ammessi che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura con la Rdl rfi_2728;
- **DI PROCEDERE** all'affidamento all'esterno del servizio in menzione ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c) del Codice, con consultazione di 15 operatori economici individuati mediante estrazione tra quelli che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura con la Rdl rfi_2728;
- **DI STABILIRE** che:
 - il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, mediante ribasso percentuale dell'importo a

DETERMINAZIONE N° 230 DEL 31/01/2020

base di gara, ai sensi dell'articolo 36 comma 9-bis del Codice;

- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, DPR n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art.2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n. 642, a imposta di bollo fin dall'origine;
- il contratto che consegnerà al presente provvedimento è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9. del D.lgs 50/2016;

• **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati;

• **DI DARE ATTO**, infine, che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazioni alla base dell'affidamento con procedura senza previa pubblicazione del bando, come previsto dall'articolo 121, comma 5, lettera a), del decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010;

• **DI DARE ATTO** che il Responsabile del Procedimento provvederà all'espletamento della procedura di affidamento ed agli adempimenti conseguenti e che procederà ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;

• **DI DARE ATTO** che si farà fronte alle spese derivanti dall'esecuzione dell'accordo quadro mediante le somme da impegnare con successivi provvedimenti, sui capitoli/articoli 08021.03.1050200002 e 08021.03.1050290004 del Bilancio pluriennale 2019/2021, che presenta la necessaria disponibilità;

• **DI INVIARE** la presente Determinazione al Servizio Programmazione e Bilancio;

• **DI INVIARE** la presente Determinazione, per conoscenza, al Direttore Generale.

Lì, 31/01/2020

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.