

DETERMINAZIONE N° 3808 DEL 07/12/2022



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: ACCORDO QUADRO PER LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E RECUPERO FABBRICATI ERP NEL COMUNE DI SINNAI CUP J12D22000180002 - CIG 9474916408 - Determinazione a contrarre, aggiudicazione e impegno di spesa a favore della ditta Edilizia Loi di Loi Fabrizio srl

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale 8 agosto 2006, n. 12, recante “*Norme generali in materia di edilizia residenziale pubblica e trasformazione degli Istituti autonomi per le case popolari (IACP) in Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA)*”, parte vigente;
- la Legge Regionale 23 settembre 2016, n. 22 recante “*Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa*”;
- lo Statuto dell'Azienda, adeguato alla L.R. n. 22/2016 con Deliberazione dell'Amministratore Unico n. 7 del 18.01.2017, ed approvato definitivamente con Deliberazione della Giunta Regionale n.18/5 del 11.04.2017 e con Decreto del Presidente della Regione n. 46 del 14.04.2017;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 132/4 del 19.04.2007 e modificato con Delibera dell'Amministratore Unico n. 51 del 08.06.2017;
- il Regolamento di Contabilità dell'Azienda, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 23/4 del 04.07.2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n. 579/DCS del 28.04.2016;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 13/45 del 15 aprile 2022. Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario Straordinario n. 5 del 18 marzo 2022 “Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024”. Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4;
- la Legge regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina l'attività di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” ed in particolare gli articoli 5 e 6;

VISTE le Determinazioni del Direttore Generale n. 662 e n. 679 del 21/02/2019 con le quali vengono conferite all'Ing. Stefania Pusceddu le funzioni di Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Cagliari;

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e in particolare:

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;

DETERMINAZIONE N° 3808 DEL 07/12/2022

- l'articolo 42, sul conflitto di interesse;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;

VISTE le Linee Guida ANAC di attuazione del D.lgs. n.50/2016, ed in particolare le Linee Guida n.4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

VISTA la legge della Regione Sardegna 13 marzo 2018, n. 8, rubricata «Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture», nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019 n. 166;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)";

RICHIAMATI i seguenti atti di programmazione:

- la DGR n. 5/9 del 06/02/2015 di approvazione della delibera del Commissario per la gestione provvisoria di AREA n. 421 del 16.12.2014 contenente il secondo programma aziendale di utilizzo dei proventi derivante dal piano delle vendite relativi agli anni 2011-2014, che prevede, tra gli altri, un intervento di recupero di fabbricati ERP nel Comune di Sinnai per l'importo complessivo di 180.000,00;

RILEVATO che occorre procedere con l'individuazione di un operatore economico al quale affidare l'esecuzione del suddetto intervento;

che l'Accordo Quadro è uno strumento attraverso il quale poter procedere alla esecuzione degli interventi di manutenzione e recupero per soddisfare le esigenze che si manifestano anche nella contingenza.

RITENUTO pertanto di disporre l'affidamento degli interventi declinati in oggetto mediante una procedura di gara, finalizzata alla conclusione, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., di un accordo quadro con un singolo operatore economico;

CONSIDERATO che l'importo stabilito per la conclusione dell'Accordo Quadro per lavori di manutenzione straordinaria e recupero fabbricati ERP nel Comune di Sinnai è di euro 138.600,00;

che pertanto è possibile selezionare l'operatore economico con il quale concludere l'Accordo Quadro mediante affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 1, comma 2 lett.a) della Legge 120/2020, anche senza previa consultazione di altri operatori economici.

RICHIAMATA la propria determinazione n. 3425 del 09/11/2022 con la quale si è disposto di:

- nominare l'arch. Elisabetta Pani, Responsabile Unico del Procedimento avente ad oggetto l'"Accordo Quadro per lavori di manutenzione straordinaria e recupero fabbricati ERP nel Comune di Sinnai".
- approvare il progetto esecutivo dell'intervento in oggetto ed il relativo Quadro Tecnico Economico;

RILEVATO che secondo quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, c.d. "Decreto Semplificazioni", convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

CONSIDERATO che in tema di qualificazione della stazione appaltante, nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 150.000,00 euro, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del D.lgs 50/2016, ai sensi del quale *"Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza"*;

DETERMINAZIONE N° 3808 DEL 07/12/2022

RILEVATO, pertanto, che non ricorrono gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del D.lgs 50/2016;

RICHIAMATA la propria determinazione n. 2443 del 04/08/2022 con la quale, al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori economici alla successiva procedura, si disponeva di effettuare preliminarmente una indagine di mercato avente ad oggetto: "ACCORDI QUADRO PER LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E RIPARAZIONE SU FABBRICATI ERP IN GESTIONE ALL'A.R.E.A. SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CAGLIARI – NEI COMUNI DI SINNAI, GENURI, SAN VITO, SERRAMANNA, VILLASPECIOSA", al fine di acquisire le manifestazioni di interesse individuate tramite RdI (Richiesta di Informazioni) sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna SARDEGNACAT, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza, di idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura di affidamento tramite RdO sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna Cat Sardegna ai sensi dell'articolo 1, comma 2 lett. a) e lett.b) della Legge 120/2020;

CONSIDERATO che al fine di individuare l'operatore economico da consultare, è stata avviata una istruttoria preliminare con 15 operatori economici;

entro il termine stabilito sono pervenuti n. 3 preventivi (prot. n. 42327/2022, 42425/2022 e 42426/2022) di cui quello presentato dalla ditta Edilizia Loi di Loi Fabrizio srl risulta essere quello più conveniente per la Stazione appaltante;

STABILITO di procedere mediante affidamento diretto previa consultazione di un solo operatore economico, così come disposto dall'art. 1, comma 2, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., individuato sulla base delle specifiche esigenze della Stazione appaltante e nel rispetto dei seguenti principi e ragioni:

- a) il principio di economicità è rispettato in quanto l'affidamento avviene mediante acquisizione di offerta sull'importo a base di negoziazione;
- b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di affidare quanto prima le lavorazioni in oggetto al fine di rimuovere inconvenienti pregiudizievoli per la fruibilità degli alloggi;
- c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione deve avvenire nei termini strettamente necessari e celeri per eseguire l'intervento nei termini programmati;
- d) il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs 50/2016;
- e) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto all'intervento da eseguire;
- f) per il principio della rotazione si ritiene di consultare un operatore economico in possesso dei requisiti che non è affidatario di appalti analoghi.

RITENUTO OPPORTUNO, in ragione di quanto sopra, affidare i lavori in oggetto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 120/2020 con consultazione di un solo operatore economico, individuando l'operatore sulla base dell'esigenza che la S.A. deve soddisfare e come sopra motivate in virtù dei requisiti tecnico professionali posseduti;

VISTA la seguente documentazione tecnica, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale:

- Richiesta di Offerta (RdO);
- Disciplinare della procedura;
- Istanza di ammissione (Allegato 1);
- Dichiarazione requisiti dell'operatore economico (Allegato 2);
- Dichiarazione di cessazione dalla carica nell'anno antecedente il bando (Allegato 3);
- Offerta economica (Allegato 4);
- Dichiarazione anti pantouflage (Allegato 7);
- DGUE - Documento di Gara Unico Europeo;

DETERMINAZIONE N° 3808 DEL 07/12/2022

DATO ATTO che l'esecuzione dei lavori sarà affidata sulla base di un'offerta con ribasso percentuale sull'importo dei lavori in oggetto;

CONSIDERATO che la presente procedura di affidamento non è suddivisa in lotti funzionali e/o prestazionali in quanto il Servizio proponente l'affidamento ha già a monte valutato la non frazionabilità delle opere;

STABILITO, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, che:

- l'oggetto del contratto è l'Accordo Quadro per lavori di manutenzione straordinaria e recupero fabbricati ERP nel Comune di Sinnai;
- l'importo dell'affidamento posto a base della negoziazione è pari a € 138.600,00 (centotrentottomilaseicento/00) IVA esclusa;
- la procedura di affidamento è l'affidamento diretto di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) della legge 120/2020, mediante la consultazione diretta di un operatore economico;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, DPR n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art. 2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n. 642, a imposta di bollo fin dall'origine;
- il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9. del D.Lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);

RILEVATO che, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D.Lgs 50/2016 il servizio competente deve richiedere all'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema per il rilascio del CIG (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG);

ATTESO che, in data è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è 9474916408;

DATO ATTO che tramite portale SardegnaCAT, attraverso la RDO rfq_402489, è stato richiesto all'operatore economico Edilizia Loi di Loi Fabrizio srl, Partita IVA n. 01696510922, con sede legale e domicilio fiscale in Elmas, via Carloforte n. 2, di presentare un'offerta economica per l'esecuzione dei lavori;

CONSIDERATO che l'operatore economico ha presentato un'offerta nei tempi e modi stabiliti nella RdO, giusto verbale RfqReport.rfq_402489, con un ribasso pari al 23,00% sull'importo lavori di €. 132.000,00 oltre ai costi della sicurezza pari ad €. 6.600,00 e all'IVA;

RITENUTA l'offerta congrua e conveniente per la stazione appaltante anche rispetto a prestazioni similari;

RITENUTO quindi opportuno affidare i lavori in oggetto, in applicazione dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 120/2020, all'operatore economico Edilizia Loi di Loi Fabrizio srl, Partita IVA n. 01696510922, con sede legale e domicilio fiscale in Elmas, via Carloforte n. 2;

CONSIDERATO che l'aggiudicazione acquisisce efficacia una volta espletate le verifiche di cui all'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 ed ai sensi di quanto stabilito dall'art. 36 comma 6-ter del medesimo decreto nell'ambito delle procedure svolte sui mercati elettronici e che di questo si darà atto con apposito provvedimento;

DATO ATTO che - secondo quanto disposto dall'articolo 8, comma 1, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, c.d. "Decreto Semplificazioni", convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii. per le procedure di affidamento avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del suddetto decreto e fino alla data del 30 giugno 2023, è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

DETERMINAZIONE N° 3808 DEL 07/12/2022

DATO ATTO che alla preventivata spesa si farà fronte con fondi disponibili sul cap./art.

08022.02.2100490180 denominato DGR 5/9 2015 - SINNAI del Bilancio pluriennale 2022/2024;

RITENUTO NECESSARIO impegnare, come da tabella sotto riportata,

le somme spettanti a favore dell'operatore economico aggiudicatario Edilizia Loi di Loi Fabrizio srl, Partita IVA n. 01696510922, con sede legale e domicilio fiscale in Elmas, via Carloforte n. 2, per l'importo complessivo di €. 152.460,00 di cui €. 138.600,00 per lavori comprensivi di oneri della sicurezza ed €. 13.860,00 per IVA di legge al 10%, che trova copertura finanziaria a carico del cap./art. 08022.02.2100490180 del Bilancio pluriennale 2022/2024;

l'importo di €. 30,00 a favore dell'ANAC, ai sensi della Delibera ANAC 21 dicembre 2021 n. 830 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022" quale contributo dovuto dalle Stazioni Appaltanti per la gestione della gara, a carico del cap./art. 08022.02.2100490180;

effettuare i relativi accertamenti di entrata sul cap. art. 50400.06.0000290004 del bilancio;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel "PTPCT 2022-2024" approvato con Delibera del Commissario Straordinario di A.R.E.A. n.14 dell'8.08.2022;

Su proposta del Responsabile Unico del procedimento Arch. Elisabetta Pani;

DETERMINA

1. Di dichiarare che le premesse sono parte integrante del presente atto;
2. Di approvare la RdO e i suoi allegati;
3. Di approvare il verbale RfqReport.rfq_402489 del CAT Sardegna, allegato alla presente, relativo alla procedura di affidamento dell'Accordo Quadro per lavori di manutenzione straordinaria e recupero fabbricati ERP nel Comune di Sinnai;
4. Di procedere all'affidamento dell'intervento in menzione ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 120/2020 all'operatore economico Edilizia Loi di Loi Fabrizio srl, Partita IVA n. 01696510922, con sede legale e domicilio fiscale in Elmas, via Carloforte n. 2, che ha presentato l'offerta con un ribasso pari al 23,00% sull'importo lavori di €. 132.000,00 oltre ai costi della sicurezza pari ad €. 6.600,00 non soggetti a ribasso e all'IVA di legge.
5. Di dare atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, che:
 - l'oggetto dell'affidamento riguarda è l'Accordo Quadro per lavori di manutenzione straordinaria e recupero fabbricati ERP nel Comune di Sinnai;
 - l'importo dell'affidamento è di €. 152.460,00 di cui €. 138.600,00 per lavori comprensivi di oneri della sicurezza ed €. 13.860,00 per IVA di legge al 10%;
 - l'operatore economico aggiudicatario è l'impresa Edilizia Loi di Loi Fabrizio srl, Partita IVA n. 01696510922, con sede legale e domicilio fiscale in Elmas, via Carloforte n. 2;
 - le ragioni dell'affidamento e della scelta dell'O.E. sono espresse in narrativa;
 - il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art. 5, comma 2, DPR n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art.2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n. 642, a imposta di bollo fin dall'origine;
 - il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9.

DETERMINAZIONE N° 3808 DEL 07/12/2022

6. Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica;
7. Di disporre l'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del D. Lgs n. 33/2013 (Decreto trasparenza), dall'art.1, comma 32 della legge 190/2012, nonché dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
8. Di disporre l'invio delle comunicazioni previste dall'art.76 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
9. Di impegnare, come da tabella sotto riportata:
 - le somme spettanti a favore dell'operatore economico aggiudicatario Edilizia Loi di Loi Fabrizio srl, Partita IVA n. 01696510922, con sede legale e domicilio fiscale in Elmas, via Carloforte n. 2, per l'importo complessivo di €. 152.460,00 di cui €. 138.600,00 per lavori comprensivi di oneri della sicurezza ed €. 13.860,00 per IVA di legge al 10%, che trova copertura finanziaria a carico del cap./art. 08022.02.2100490180 del Bilancio pluriennale 2022/2024;
 - il contributo di gara di €. 30,00 a favore dell'ANAC, a carico del cap./art 08022.02.2100490180 del bilancio;
10. Di accertare, come da tabella sotto riportata, l'importo complessivo di €. 152.490,00 sul cap. art. 50400.06.0000290004 del bilancio;
11. Di inviare la presente determinazione al Servizio programmazione, bilancio e risorse umane per gli adempimenti di competenza;
12. Di inviare la presente determinazione, per conoscenza, al Direttore generale.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	3879	2022	08022.02.2100490 180	9474916408	EDILIZIA LOI DI LOI FABRIZIO & C.S.N.C.	152.460,00
U	3880	2022	08022.02.2100490 180	9474916408	AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE - ANAC	30,00
E	1198	2022	50400.06.0000290 004	9474916408	BANCA D'ITALIA - TESORERIA PROVINCIALE DELLO STATO CAGLIARI	152.460,00
E	1199	2022	50400.06.0000290 004	9474916408	BANCA D'ITALIA - TESORERIA PROVINCIALE DELLO STATO CAGLIARI	30,00

Il Responsabile del procedimento

Elisabetta Pani

Lì, 07/12/2022

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.