

DETERMINAZIONE N° 2316 DEL 09/08/2021



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI NUORO DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: "Servizio di rilievo piano altimetrico di lotto edificatorio, in viale Funtana Buddia, Nuoro". Affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 2 lett a) del D.Lgs. n.50/2016 - CIG Z6B32BA16C. Determina a contrarre.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTA** la Legge Regionale 8 agosto 2006, n.12 istitutiva di A.R.E.A.;
- VISTA** la L.R. 23 settembre 2016 n.22 recante "Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa";
- VISTO** lo Statuto vigente dell'Azienda, approvato con Decreto del Presidente della Regione del 05/03/2007 n.30, modificato con Decreto del Presidente della Regione del 14/04/2017 n.46;
- VISTO** il vigente Regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con delibera dell'Amministratore Unico del 8 giugno 2017 n.51;
- VISTA** la Deliberazione della G.R. n.66/9 del 28/12/2020, è stato nominato, ai sensi dell'art.4, comma 1, lett. s) della L.R. n.1/1977, il Dott. Adamo Pili quale Commissario Straordinario dell'Azienda, dal 01/01/2021 in continuità con la precedente gestione di Commissariamento e comunque per un periodo non superiore a sei mesi;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Sardegna del 31/12/2020 n.149, con cui si proroga, a far data dal 01/01/2021, in continuità con la precedente gestione, il commissariamento dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA) ed è disposta la proroga del dott. Adamo Pili quale commissario straordinario della medesima Azienda con il compito di provvedere alla gestione dell'Azienda per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma e comunque per un periodo non superiore a sei mesi;
- DATO ATTO** che su conforme deliberazione della Giunta Regionale n.25/45 del 30/06/2021, in continuità con la precedente gestione, lo stesso Commissario dott. Adamo Pili è stato prorogato per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma di cui alla deliberazione della giunta regionale n.42/9 del 22/10/2019 e comunque, fino al 30/08/2021;
- RICHIAMATO** l'art.12 dello Statuto dell'azienda che prevede che in caso di vacanza, di assenza o di impedimento del Direttore Generale si applicano le disposizioni previste in materia dall'art.30 della Legge Regionale n.31 del 13/11/1998;
- ATTESO** che l'art.30c.1 della Legge Regionale n.31 del 13/11/1998, come modificato dall'art.12 della Legge Regionale n.24 del 25/11/2014, che prevede *"in caso di vacanza le funzioni di direttore generale sono esercitate per un massimo di novanta giorni da altro dirigente della medesima direzione generale, individuato dall'organo politico con proprio provvedimento"*;
- VISTA** la Deliberazione del Commissario Straordinario del 03/08/2021 n.30, con cui si individua quale D.G. f.f. dell'A.R.E.A., ai sensi dell'art.30, comma 1 della L.R. n.31/1998, con

DETERMINAZIONE N° 2316 DEL 09/08/2021

decorrenza 02/08/2021, l'Ing. Stefania Pusceddu, Dirigente di ruolo dell'Azienda, per un periodo non superiore ai 90 giorni e nell'ambito dell'incarico commissariale;

VISTA la determinazione del Direttore Generale f.f. n.121 del 22/01/2021 con la quale il Dott. Franco Corosu, è stato nominato Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro;

VISTA la determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro n.292 del 05/02/2021 con la quale l'Ing. Leonardo Riu, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per i "Lavori di realizzazione di 40 alloggi di edilizia residenziale pubblica - Comune di Nuoro (NU). Legge di finanziamento: Programma di riutilizzo dei proventi derivanti dalla vendita degli alloggi L.n.560/93 e L.n.513/77";

RICHIAMATA la Delibera della Giunta Regionale, n.11/23 del 24/03/2021, avente come oggetto "Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n.6 del 02/03/2021. Bilancio Preventivo 2021-2023. Legge Regionale n.14/1995 articoli 3 e 4.";

VISTA La Legge Regionale 15/05/1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;

ATTESTATA l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art.6 bis, L. n.241/90, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021-2023;

VISTO i seguenti riferimenti normativi:

- il D.lgs. del 18 aprile 2016 n.50 e ss.mm.ii – Codice dei Contratti Pubblici e in particolare gli articoli:
 - 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
 - 31 sul ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti;
 - 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - 36 sui contratti sotto soglia;
 - 37 sulle aggregazioni e centralizzazioni di committenza;
 - 95 sui criteri di aggiudicazione;
 - 80 sui motivi di esclusione;
 - 29 sui principi in materia di trasparenza;
- le Linee Guida ANAC di attuazione del D.Lgs. del 18 aprile 2016 n.50;
- la Legge 14 giugno 2019 n.55 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n.32, recante «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici.» Il Decreto di semplificazione e rilancio degli appalti pubblici cd. (Decreto Sblocca Cantieri), che apporta modifiche al Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n.50/2016) anche nelle acquisizioni di beni e servizi;
- la Legge 11 settembre 2020, n.120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n.76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)" che apporta modifiche al Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n.50/2016) anche nelle acquisizioni di beni e servizi;
- la Legge Regionale 13 marzo 2018, n.8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

DETERMINAZIONE N° 2316 DEL 09/08/2021

RITENUTO necessario procedere con urgenza, al rilievo plano-altimetrico del lotto oggetto dei “Lavori di realizzazione di 40 alloggi di edilizia residenziale pubblica - Comune di Nuoro (NU). Legge di finanziamento: Programma di riutilizzo dei proventi derivanti dalla vendita degli alloggi L.n.560/93 e L.n.513/77”;

DATO ATTO che i dati richiesti dalla normativa sono i seguenti:

- a. Oggetto del contratto: “Servizio di rilievo plano altimetrico di lotto edificatorio, in viale Funtana Buddia, Nuoro”;
- b. Fine da perseguire: dotare di accessibilità da parte di persone a mobilità ridotta gli alloggi ai piani rialzati;
- c. Forma del contratto e clausole essenziali: Scrittura privata. Le clausole essenziali sono determinate nel disciplinare di affidamento e nei documenti complementari;

VISTA la nota prot. n.29552/2021 del 02/08/2021 con cui il Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro provvedeva alla procedura ricognitiva per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse per l'individuazione di dipendenti in ruolo dell'Amministrazione Regionale, degli Enti, delle Agenzie e delle Aziende Regionali, ai sensi dell'art.24 del D. Lgs. 18/04/2016, n.50 e dell'art.11 c.1 lettera c) della Legge Regionale 07/08/2007 n.5, in possesso dei titoli e dei requisiti previsti dalle normative vigenti in materia, disponibile per l'affidamento del “Servizio di rilievo plano altimetrico”;

DATO ATTO che, non essendo pervenuto alcun riscontro positivo entro il termine stabilito, 06/08/2021, ricorrono le condizioni per affidare il citato incarico all'esterno della struttura aziendale;

CONSIDERATO che l'incarico predetto si configura quale servizio d'ingegneria e architettura, così come definito dall'art.3, comma 1, lett. vvvv) del D.Lgs n.50/2016 e dalle Linee Guida n.1 di attuazione del D.Lgs n.50/2016 “Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”;

RILEVATO che, in base all'art.35 c.1 del D.Lgs n.50/2016, l'importo complessivo dell'affidamento risulta essere pari ad €.4.450,00 (euro quattromilaquattrocentocinquanta/00), oneri, ed IVA esclusi.

DATO ATTO che il valore stimato del presente contratto è inferiore ad euro €.5.000,0;

CONSTATATO pertanto che, essendo tale importo inferiore a €.40.000, come indicato nelle linee guida n.1, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti “Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n.973 del 14/09/2016, aggiornate al D. Lgs. n.56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n.138 del 21/02/2018, nella parte IV “Affidamenti” all'art.1.3, l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria in argomento può avvenire in via diretta, secondo quanto previsto dall'art.31, comma 8 (cfr. per gli appalti inferiori a €.40.000 anche l'art.36, comma 2, lett. a);

CONSIDERATO che in tema di qualificazione della stazione appaltante, nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai €.40.000,00, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del D.Lgs. n.50/2016, ai sensi del quale “Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di

DETERMINAZIONE N° 2316 DEL 09/08/2021

importo inferiore a €40.000,00 e di lavori di importo inferiore a €150.000,00, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza";

RILEVATO

che ancora si applica l'art.216, comma 10, D.lgs n.50/2016 pertanto, che non ricorrono gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del D.Lgs. n.50/2016;

APPURATO

che l'importo individuato consente l'affidamento con procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del codice degli appalti e del cosiddetto "Decreto Semplificazioni" (Decreto-legge n.76/2020 convertito con Legge n.120 11/09/2020), con conseguente snellimento delle procedure e celerità nell'affidamento;

VISTO

l'art.36, del D.Lgs. 50/2016, che disciplina i contratti sotto-soglia comunitaria, e che al comma 2, lett. a) stabilisce che per gli affidamenti di lavori di importo inferiore a 40.000 euro, le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

CONSIDERATO

che l'art.1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, fissando in €1.000,00 l'importo minimo oltre il quale sorge l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione per l'acquisto di beni e servizi, riconosce la facoltà delle stesse di svincolarsi dall'obbligo del ricorso al mercato elettronico e di effettuare acquisti autonomi per l'acquisizione di beni e servizi d'importo inferiore a €1.000,00;

RILEVATO INOLTRE

che l'art.1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n.145 ha modificato l'art.1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, innalzando da €1.000,00 euro a €5.000,00 euro la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, con decorrenza dal 1 gennaio 2019;

STABILITO

di procedere mediante affidamento diretto previa consultazione di almeno tre operatori economici e non attraverso le procedure ordinarie, ai sensi del citato articolo 36, comma 2 lett.a), del D.lgs n.50/2016, nel rispetto dei principi dell'art.30 per il quale valgono i seguenti principi e ragioni:

a) il principio di economicità del procedimento è garantito dalla circostanza per cui per l'affidamento del servizio l'importo del servizio è determinato dall'individuazione di importi per attività simili e, considerata l'entità, avvalersi delle procedure ordinarie comporterebbe solo un maggiore dispendio di tempo nelle procedure, posto che quelle che si intende adottare sono rispettose delle regole stabilite appunto dall'art.30 del Codice;

b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di avvalersi celermente del servizio, per addivenire alla validazione ed approvazione del progetto da porre a base della gara di appalto per l'esecuzione dell'intervento in oggetto;

DETERMINAZIONE N° 2316 DEL 09/08/2021

- c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avverrebbe in tempi brevi e quindi nei termini previsti per eseguire il servizio concordemente con le tempistiche della successiva procedura di gara per l'esecuzione dell'intervento;
- d) il principio della correttezza è rispettato dalla scelta del contraente che viene individuato senza dar luogo a posizioni di vantaggio, ma individuandolo tra più soggetti posti nelle medesime condizioni, secondo le modalità operative esplicitate nella lettera di richiesta preventivo;
- e) il principio della libera concorrenza si dimostra con il fatto che non vi sono azioni di alterazione della concorrenza, garantendo la scelta dell'operatore attraverso il rispetto della rotazione e della correttezza e della più ampia partecipazione;
- f) Il principio della non discriminazione è garantito in quanto nella scelta non si pone alcun operatore in posizione di vantaggio concorrenziale rispetto agli altri;
- g) il principio della trasparenza e della pubblicità viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs n.33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs n.50/2016;
- h) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente che non richiede requisiti ed oneri eccessivi rispetto al servizio da acquisire;
- i) il principio della rotazione è rispettato in quanto si ricorre alla consultazione di più operatori economici;
- j) il criterio di partecipazione alla gara garantisce il rispetto del principio del favor participationis in quanto permette la partecipazione anche dei piccoli professionisti.

RITENUTO

opportuno, in ragione di quanto sopra, effettuare una indagine esplorativa di mercato fuori degli strumenti del mercato elettronico (in quanto esente obbligo), avente ad oggetto il "Servizio di rilievo plano altimetrico di lotto edificatorio, in viale Funtana Buddia, Nuoro".

- di invitare a presentare le manifestazioni di interesse al fine di acquisire i preventivi offerti per l'esecuzione del servizio, più operatori economici scelti tra quelli abilitati e regolarmente iscritti al mercato elettronico SardegnaCAT per la categoria merceologica AP30AA22, individuati nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza;
- di scegliere il miglior preventivo di offerta a seguito del confronto dei preventivi pervenuti
- di invitare l'operatore economico selezionato per il miglior preventivo presentato mediante unico ribasso percentuale sull'importo dell'onorario definito nello "Calcolo corrispettivi del servizio rilievo Nuoro", alla successiva procedura di affidamento tramite richiesta di offerta ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii sulla base del criterio del minor prezzo;

STABILITO

quindi:

- di affidare il servizio in oggetto ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. a) del Codice mediante procedura da espletarsi ai sensi dell'art.36, comma 6 del Codice tramite richiesta di offerta al professionista, che avrà presentato il miglior preventivo di offerta in fase di indagine esplorativa;

DETERMINAZIONE N° 2316 DEL 09/08/2021

- di affidare il servizio in oggetto anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Amministrazione;

DATO ATTO che il servizio sarà affidato al professionista che offrirà il maggior ribasso percentuale sul Calcolo corrispettivi del servizio Rilievo Nuoro posto a base di gara ai sensi dell'art.36 comma 9 bis del D.Lgs. n.50/2016;

RILEVATO che, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D.lgs n.50/2016 il servizio competente deve richiedere all'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema per il rilascio del CIG, del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG);

ACCERTATO che le somme occorrenti per la corresponsione dei corrispettivi dell'affidamento del servizio di ingegneria e architettura in oggetto, trovano copertura all'interno del Cap/art.08022.02.2100373114 titolato "COSTI DIRETTI L.560/93" del Bilancio Preventivo 2021-2023;

VISTA la documentazione redatta dal Responsabile del Procedimento Ing. Leonardo Riu, costituita da, avviso di indagine di mercato con la determinazione del corrispettivo da porre a base dell'affidamento, il Modulo Manifestazione di interesse Rilievo Nuoro e proposta preventivo, il Calcolo corrispettivi del servizio Rilievo Nuoro, allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

STABILITO di demandare al RUP la predisposizione della documentazione amministrativa per l'espletamento della procedura relativa alla consecutiva richiesta di offerta, da approvarsi con successivo provvedimento;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento,

- 1) DI DARE ATTO che il codice identificativo dell'affidamento, acquisito presso il SIMOG del sito ANAC è il seguente: Z6B32BA16C;
- 2) DI PROCEDERE, con l'indagine esplorativa del mercato per l'acquisizione di manifestazioni di interesse con proposta di preventivo, con consultazione di più operatori economici, per il successivo affidamento del "Servizio di rilievo piano altimetrico di lotto edificatorio, in viale Funtana Buddia, Nuoro" ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. a) del Codice;
- 3) DI STABILIRE, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, che:
 - l'oggetto del contratto è il "Servizio di rilievo piano altimetrico di lotto edificatorio, in viale Funtana Buddia, Nuoro";
 - l'importo a base dell'affidamento risulta essere pari ad €4.450,00 (euro quattromilaquattrocentocinquanta/00), oneri previdenziali ed IVA esclusi;
 - le ragioni dell'affidamento nonché le modalità di scelta del contraente sono espresse in premessa;
 - si procederà ad effettuare una indagine di mercato di cui all'oggetto, al fine di acquisire le manifestazioni di interesse ed i preventivi offerti per l'esecuzione del servizio, di più operatori economici scelti tra quelli abilitati e regolarmente iscritti al mercato elettronico SardegnaCAT per la categoria merceologica AP30AA22, individuati nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità

DETERMINAZIONE N° 2316 DEL 09/08/2021

- di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza;
- di scegliere il miglior preventivo di offerta a seguito del confronto dei preventivi pervenuti
 - di invitare l'operatore economico selezionato per il miglior preventivo presentato mediante unico ribasso percentuale sull'importo dell'onorario definito nello "Calcolo corrispettivi del servizio rilievo Nuoro", alla successiva procedura di affidamento tramite richiesta di offerta ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii sulla base del criterio del minor prezzo;
 - il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, mediante ribasso percentuale sul Calcolo corrispettivi del servizio Rilievo Nuoro posto a base di gara, ai sensi dell'articolo 36 comma 9-bis del Codice;
 - il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art.32 comma 14 del D.Lgs 50/16, nelle forme della scrittura privata, soggetta ai sensi dell'art.5, comma 2, DPR n.131/1986 a registrazione solo in caso d'uso, con spese a carico della parte richiedente la registrazione, e soggetta ai sensi dell'art.2 della tariffa, allegato A, parte I, D.P.R. 26 aprile 1972, n.642, a imposta di bollo fin dall'origine;
 - il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'articolo 32, comma 9. del D.lgs n.50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);
- 4) DI DARE ATTO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati;
 - 5) DI DARE ATTO, infine, che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazioni alla base dell'affidamento con procedura senza previa pubblicazione del bando, come previsto dall'articolo 121, comma 5, lettera a), del decreto legislativo n.104 del 2 luglio 2010;
 - 6) DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento provvederà all'espletamento della procedura di affidamento ed agli adempimenti conseguenti e che procederà ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs n.50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento;
 - 7) DI APPROVARE la documentazione redatta dal Responsabile del Procedimento Ing. Leonardo Riu, costituita da, l'avviso di indagine di mercato con la determinazione del corrispettivo da porre a base dell'affidamento, il Modulo Manifestazione di interesse Rilievo Nuoro e proposta preventivo, il Calcolo corrispettivi del servizio Rilievo Nuoro allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
 - 8) DI DARE mandato al RUP affinché provveda alla predisposizione della documentazione amministrativa per l'espletamento della procedura relativa alla consecutiva richiesta di offerta, da approvarsi con successivo provvedimento;
 - 9) DI DARE ATTO che alla spesa si farà fronte con le somme disponibili sul Cap/art.08022.02.2100373114 titolato "COSTI DIRETTI L.560/93" del Bilancio Preventivo 2021-2023;
 - 10) DI INVIARE la presente Determinazione al Direttore Generale.

DETERMINAZIONE N° 2316 DEL 09/08/2021

Il Responsabile di Settore

Leonardo Riu

Lì, 09/08/2021

Il Direttore del Servizio

COROSU FRANCO / ArubaPEC S.p.A.