

DETERMINAZIONE N° 3774 DEL 06/12/2022



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI NUORO DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: POR 2014-2020, Asse IV, azione 4.1.1. "Interventi di efficientamento energetico nell'edilizia residenziale pubblica di proprietà dell'AREA e negli edifici pubblici di proprietà regionale". - Macomer - Via Oslo nn.2-4-6 – 30 Alloggi. CUP J87C18001250006. RIAPPROVAZIONE VERBALE DI VALIDAZIONE, AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE, DELEGA PROCEDURA DI GARA ALLA CENTRALE DI COMMITTENZA.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTA** la L.R. 8 agosto 2006, n.12 *"Norme generali in materia di edilizia residenziale pubblica e trasformazione degli Istituti autonomi per le case popolari (IACP) in Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA)"* e la L.R. 23 settembre 2016, n.22 *"Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa"*;
- VISTA** la L.R. 23 settembre 2016 n.22 recante *"Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa"*;
- VISTO** lo Statuto dell'Azienda, approvato con D.P.G.R. n.30 del 05/03/2007 e modificato con D.P.G.R. n.88 del 4 agosto 2015, adeguato alla L.R. n.22/2016 con Deliberazione dell'Amministratore Unico n.7 del 18/01/2017, ed approvato definitivamente con Deliberazione della Giunta Regionale n.18/5 del 11/04/2017 e con Decreto del Presidente della Regione n.46 del 14/04/2017;
- VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n.132/4 del 19/04/2007 e modificato con Delibera dell'Amministratore Unico n.51 del 08/06/2017;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Sardegna del 20/07/2022 n.54, Per le motivazioni indicate nella deliberazione n.19/20 del 21 giugno 2022 con cui si proroga, senza soluzione di continuità, il regime commissariale dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA) ed è disposta la nomina del Dott. Antonello Melis quale commissario straordinario della medesima Azienda con il compito di provvedere alla gestione dell'Azienda per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma e comunque per un periodo non superiore a sei mesi;
- VISTA** la Delibera della Giunta Regionale, n.48/60 del 25/11/2021, con cui si nomina ai sensi dell'art.9, comma 1, lettera e), della legge regionale 23 settembre 2016, n.22 e dell'art.33, comma 2, della legge regionale 13 novembre 1998, n.31, l'Ing. Cristian Filippo Riu, quale Direttore generale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA) in condivisione con la proposta di nomina formulata dal Commissario straordinario della medesima Azienda con la deliberazione n.38 del 15/10/2021 di stabilire che il suddetto incarico è conferito per la durata dell'attuale legislatura regionale come da relativo decreto del Presidente della Regione n.89/2021 del 16/12/2021;

DETERMINAZIONE N° 3774 DEL 06/12/2022

- VISTA** la determinazione del Direttore Generale f.f. n.121 del 22/01/2021 con la quale il Dott. Franco Corosu, è stato nominato Direttore ad interim del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro;
- RICHIAMATA** la Deliberazione della Giunta Regionale n.13/45 del 15 aprile 2022 con la quale è stato concesso il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario Straordinario n.5 del 18 marzo 2022 "Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024". Legge regionale n.14/1995, articoli 3 e 4.
- VISTA** La Legge Regionale 15/05/1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;
- VISTA** la DCS n.14 del 08/08/2022 di approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza PTPCT 2022/2024;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale della R.A.S. n.46/7 del 10/08/2016 con la quale si destina lo stanziamento di euro 11.606.150, a valere sulla dotazione finanziaria dell'azione 4.1.1 del PO FESR 2014/2020, al programma "Interventi di efficientamento energetico nell'edilizia residenziale pubblica di proprietà dell'AREA e negli edifici pubblici di proprietà regionale";
- VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale della R.A.S. n.27/2 del 06/06/2017 con la quale si approva, tra l'altro, il Programma Preliminare degli interventi di efficientamento energetico nell'edilizia residenziale pubblica di proprietà dell'AREA";
- VISTO** l'Accordo sottoscritto in data 4 agosto 2017 tra l'Assessorato dei Lavori Pubblici, l'Assessorato dell'Industria, AREA e Sardegna Ricerche per l'attuazione degli interventi previsti nel citato Programma Preliminare e la successiva revisione dello stesso Accordo, sottoscritto in data 22 dicembre 2017;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale della R.A.S. n.42/2 del 9.8.2018, con la quale lo stanziamento originario di €.11.606.150 è stato ridotto nella misura di €.8.110.000,00, di cui, come disposto dal succitato Accordo, €.111.385,45 destinati all'attività di audit svolta da Sardegna Ricerche ed €.7.998.614,55 destinati alla realizzazione del programma definitivo degli interventi a cura dell'AREA;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale della R.A.S. n.64/28 del 28/12/2018 con la quale veniva approvato il programma definitivo, proposto dall'AREA, degli interventi di efficientamento energetico nell'edilizia residenziale pubblica di proprietà dell'AREA, finanziati nell'ambito dell'azione 4.1.1 – linea 2, del POR FESR 2014/2020;
- RILEVATO** che all'interno del programma degli interventi sono inseriti, tra gli altri, gli interventi denominati:
- "Interventi di efficientamento energetico previsti sui fabbricati di proprietà AREA siti nel Comune di Nuoro Viale Funtana Buddia n.65 (16 alloggi)" dell'importo complessivo di €.735.000,00;
 - "Interventi di efficientamento energetico previsti sui fabbricati di proprietà AREA siti nel Comune di Macomer, Via Oslo n 2-4-6 (30 alloggi)" dell'importo complessivo di €.1.365.000,00;
- VISTI:**
- il Codice dei contratti pubblici di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i. ed in particolare l'art 32 (*Fasi delle procedure di affidamento*);
 - la Legge della Regione Sardegna del 13 marzo 2018, n.8 "*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*", nel testo vigente, a seguito della parziale pronuncia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019

DETERMINAZIONE N° 3774 DEL 06/12/2022

n.166;

- la Legge 120/2020, ed in particolare l'art. 1 c. 2 lett. b) (*procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, estesa a 5 operatori economici*);
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207 per le parti ancora in vigore;

CONSIDERATO che fino al 30 giugno 2023, i contratti di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, ad esclusione degli interventi di manutenzione straordinaria che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere o di impianti, possono essere affidati, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente, sulla base del progetto definitivo costituito almeno da una relazione generale, dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, dal computo metrico-estimativo, dal piano di sicurezza e di coordinamento con l'individuazione analitica dei costi della sicurezza da non assoggettare a ribasso. L'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo, ai sensi dell'art. 1, comma 6, della legge n.55 del 2019 come modificato dall'art. 52, comma 1, lettera a), legge n.108 del 2021;

VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro n.277 del 05/02/2021 con la quale è stato nominato il Dott. Ing. Leonardo Riu, funzionario tecnico del medesimo servizio, Responsabile Unico del Procedimento per l'intervento in oggetto, in sostituzione dell'Ing. Valeria Sechi;

VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro n.2260 del 25/06/2019, di approvazione del progetto di fattibilità tecnico economica;

VISTA la propria Determinazione n.3761 del 05/12/2022 di approvazione del progetto definitivo dell'intervento, redatto dal progettista esterno incaricato, Dott. Ing. Silvestro Boi e che costituisce il livello progettuale da porre a base della successiva gara per l'esecuzione dei lavori;

PRESO ATTO che l'intervento in parola, presenta un importo dei lavori inferiore al milione di euro e pertanto ai sensi dell'art.26 c.6 lett. d del Codice dei contratti pubblici, la verifica può essere effettuata dal responsabile del procedimento poiché il progetto è stato redatto da progettisti esterni all'amministrazione;

CONSTATATO che il R.U.P. dell'intervento, Dott. Ing. Leonardo Riu ha verificato la completezza dei documenti progettuali di cui si compone il progetto definitivo-esecutivo consegnato dal progettista incaricato, la congruenza degli elaborati stessi alle norme applicabili, con esito positivo, giusto il nuovo verbale di verifica della progettazione ai sensi del succitato art. 26 del D.L. 50/2016, redatto in contraddittorio con il progettista ed allegato alla presente;

VISTI il nuovo verbale di verifica ed il verbale di validazione del progetto allegato alla presente per la sua approvazione esplicita redatto e firmato digitalmente dal R.U.P. in data 05/12/2022, ai sensi dell'art.26 del D.L. 50/2016 e recante esito positivo;

VISTO il quadro tecnico economico QTE 1 approvato con Determinazione n.3761 del 05/12/2022 e considerato che,

- ai sensi dell'art. n.10 delle Linee guida approvate con Deliberazione della Giunta Regionale n.49/1 del 27/10/2017, è necessario prevedere, all'interno delle somme a disposizione della stazione appaltante, un contributo al funzionamento della Centrale Regionale di Committenza per l'espletamento della procedura d'affidamento dei lavori, pari *al 2% dell'80% del 25%* dell'importo dei lavori posto a base d'asta ovvero pari ad €3.900,00;
- per le stesse procedure d'affidamento è prevista, secondo la deliberazione A.N.A.C. n.830 del 21/12/2021 ed in attuazione all'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n.266, per l'anno 2022, una quota che la Stazione appaltante deve corrispondere all'A.N.A.C., commisurata all'importo dei lavori a base d'asta e pari ad euro 375,00;

DETERMINAZIONE N° 3774 DEL 06/12/2022

- Il contributo al funzionamento della Centrale Regionale di Committenza per l'espletamento della procedura d'affidamento dei lavori ed il contributo A.N.A.C. trovano capienza all'interno del quadro economico tra le somme a disposizione della Stazione appaltante per "Spese tecniche e generali", come da quadro tecnico economico QTE 1 sotto richiamato:

A	IMPORTO A BASE DI GARA		
A1.1	Lavori a corpo		894.845,36 €
A2	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso		80.154,64 €
A	TOTALE LAVORI A1+A2		975.000,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B1	Spese tecniche e generali (<i>Man. Straord. Art.5 Del. G.R. 29/20 del 22/09/2022</i>)		211.000,00 €
B.1.1	- Di cui: SIA progettazione definitiva-esecutiva.		15.904,80 €
B.1.2	- Di cui per contributi previdenziali (<i>Inarcassa 4%</i>)		636,19 €
B.1.3	- Di cui: Contributo ANAC per appalto	-	375,00 €
B.1.5	- Di cui: Incentivo art.113 c.2 del D. Lgs. 50/2016 - (<i>Tab. allegata alla Delib. G. R. n.9/51 del 22.2.2019</i>)	2,0%	19.500,00 €
B.1.6	- Di cui: Compensi per la Centrale Regionale di Committenza (<i>2% dell'80% del 25% di A</i>)		3.900,00 €
B2	Accantonamento <i>art.106 D.lgs n.50/2016 e ss.mm.ii.</i> e imprevisti	-	35.080,00 €
B3	IVA sul totale lavori	10%	97.500,00 €
B4	IVA su servizi di ingegneria		46.420,00 €
B.4.4	- Di cui: IVA sui servizi SIA progettazione definitiva-esecutiva 22%		3.639,02 €
B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		390.000,00 €
A+B	COSTO LAVORI (A) + ONERI COMPLEMENTARI (B)		1.365.000,00 €

RICHIAMATA la Determinazione n.3277 del 17/11/2021 con l'accertamento in entrata n.807/2021 della somma liquidata dalla Servizio Edilizia Residenziale (SER) dell'Assessorato dei LL.PP. della Regione Sardegna di €.85.000,00 sul capitolo 40200.01.4140100019 titolato "POR FESR POR FESR 2014-2020 MACOMER VIA OSLO";

VISTO il Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 13/07/2016 "Tempistiche di acquisizione del CIG", il quale prevede che "Per le gare che prevedono l'invio della lettera di invito, il CIG va acquisito prima dell'invio delle stesse in modo che possa essere ivi riportato" e che pertanto lo stesso è stato acquisito e corrisponde al CIG 95275330F5;

DETERMINAZIONE N° 3774 DEL 06/12/2022

CONSIDERATO che il comma 2 dell'art. 32 del D.lgs. n.50/2016 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSTATATO che ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. b) della Legge n.120/2020, è possibile procedere all'affidamento dei lavori di importo inferiore al milione di euro, sulla base di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara estesa ad almeno cinque operatori economici;

DATO ATTO che il presente appalto non riveste carattere transfrontaliero, ai sensi e per gli effetti del comma 8 dell'art. 97 del D.lgs. n.50/2016, modificato dal comma 3 dell'art. 1 della Legge n.120/2020;

VISTO il comma 4 dell'art. 61, del D.P.R. 207/2010, secondo il quale per un importo a base di gara pari ad €.975.000,00 è necessaria la qualificazione nella *categoria III*, non trovando applicazione il comma 2 del medesimo articolo poiché l'aumento del quinto dell'importo previsto per la *classifica II* conduce ad un valore inferiore all'importo sopraccitato;

VALUTATO che i lavori sono da eseguirsi su un unico fabbricato e dunque entro uno spazio fisico limitato, risulta opportuna la costituzione di un lotto unico ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. n.50/2016, infatti la suddivisione in più lotti aumenterebbe potenzialmente i rischi interferenti di cui al D.lgs n.81/2008, con aggravio generale delle condizioni di lavoro per le maestranze impiegate e la potenziale e conseguente dilatazione dei tempi d'esecuzione, risultando dunque irragionevole ed infine artificiosa;

CONSIDERATO inoltre che ai sensi del comma 3 dell'art. 1 della Legge n.120/2020, per gli affidamenti esperiti con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'art. 1 c. 2 lett. b) della medesima legge: *“le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n.50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque”*;

VALUTATO opportuno aggiudicare la gara d'appalto sulla base del criterio del prezzo più basso piuttosto che sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, a favore di un'azione amministrativa più snella ovvero di *“non aggravare il procedimento”*, anche in osservanza dell'art. 1 della Legge 7 agosto 1990, n.241;

CONSIDERATO che l'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa non possiede la qualificazione per espletare le procedure d'affidamento di lavori di importo superiore a 150'000 euro e che ai sensi del comma 3 dell'art. 37 del D.lgs n.50/2016, *“Le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica”*;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art.6 bis, L. n.241/90 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2022-2024;

Su proposta del Responsabile del Procedimento Ing. Leonardo Riu:

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono ripetute e trascritte, quali parti integranti e

DETERMINAZIONE N° 3774 DEL 06/12/2022

sostanziali del presente provvedimento:

- 1) Di approvare il nuovo verbale di verifica redatto dal R.U.P. in data 05/12/2022 verbale di verifica della progettazione ai sensi del succitato art. 26 del D.L. 50/2016, redatto in contraddittorio con il progettista ed allegato alla presente;
- 2) Di approvare il nuovo verbale di validazione redatto dal R.U.P. in data 05/12/2022 e recante esito positivo, relativo al progetto definitivo di cui all'oggetto ai sensi dell'art.26 del D.L. 50/2016, per le motivazioni espresse in premessa;
- 3) Di autorizzare a contrarre per l'affidamento dei lavori ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. b) della Legge n.120/2020, secondo una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, già art. 63 del D.lgs n.50/2016, estesa ad almeno cinque operatori economici, tra quelli iscritti sulla piattaforma SardegnaCAT nella categoria merceologica 45262522-6 "Lavori edili", categoria OG1, classifica III (*fino a 1'033'000 euro*);
- 4) Di dare atto che il contratto d'appalto sarà stipulato "*a corpo*", ai sensi del comma 6 dell'art. 43 del D.P.R. 207/2010;
- 5) Che i lavori saranno aggiudicati con il criterio del prezzo più basso ai sensi del comma 3 dell'art. 1 della Legge 120/2020, mediante ribasso da applicare sull'importo dei lavori al netto degli oneri della sicurezza e procedendo con l'esclusione automatica nei casi previsti dalle leggi richiamate;
- 6) Che il codice identificativo della gara, acquisito sulla piattaforma SIMOG è il seguente CIG 95275330F5;
- 7) Di richiamare il quadro economico QTE1 sopra riportato, nel quale è previsto un importo totale del finanziamento pari ad euro €1.365.000,00 ed un importo totale dei lavori pari ad €975.000,00, nel quale è previsto il contributo di funzionamento dovuto dalla Stazione Appaltante alla Centrale Regionale di Committenza, pari ad €3.900,00 ed il contributo pari ad €375,00 dovuto all'A.N.A.C., quote dovute per l'espletamento delle procedure di gara, quali somme già ricomprese nella più ampia previsione delle "*Spese tecniche e generali*" del quadro economico approvato con determinazione del Direttore del S.T.T.NU. n.3761 del 05/12/2022;
- 8) Di delegare la Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza della Regione Autonoma della Sardegna - Servizio Lavori, per l'espletamento delle procedure di affidamento dei lavori in parola, secondo le "*Linee guida per la centralizzazione degli appalti di lavori, servizi e la fornitura di beni nell'ambito de territorio regionale*" di cui alla deliberazione della G.R. n.49/1 del 27/10/2017, per un compenso pari ad €3.900,00;
- 9) Di impegnare sul Cap/art.08022.05.3170500015 titolato "POR FERS 2014-2020 MACOMER VIA OSLO" del bilancio 2022, una somma pari ad €3.900,00 a favore della R.A.S. - DIREZIONE GENERALE - CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA, quale spesa di funzionamento della C.R.C. per l'espletamento della procedura di gara;
- 10) Di impegnare sul Cap/art.08022.05.3170500015 titolato "POR FERS 2014-2020 MACOMER VIA OSLO" del bilancio 2022, una somma pari ad euro 375,00 a favore dell'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE – ANAC, quale quota contributiva dovuta dalla Stazione Appaltante per l'espletamento della procedura di gara;
- 11) Di stabilire in un successivo provvedimento la ripartizione degli incentivi di cui all'art. 113 del D.lgs n.50/2016, tra le figure nominate e da nominare per l'espletamento dei compiti previsti dallo stesso decreto;
- 12) Di inviare la presente determinazione al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane per la parte di propria competenza;
- 13) Di inviare la presente determinazione, per conoscenza al Direttore Generale.

DETERMINAZIONE N° 3774 DEL 06/12/2022

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	3860	2022	08022.05.3170500 015	95275330F5	R.A.S. - CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA	3.900,00
U	3860	2022	08022.05.3170500 015	95275330F5	AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE - ANAC	375,00

Il Responsabile del procedimento

Leonardo Riu

Lì, 06/12/2022

Il Direttore del Servizio

FRANCO COROSU / ArubaPEC S.p.A.