

DETERMINAZIONE N° 2941 DEL 03/10/2022



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI NUORO DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DI ALLOGGI DI E.R.P - FONDO COMPLEMENTARE AL PNRR, L. 01/07/2021, N°101 - D.G.R. N°43/62 DEL 29/10/2021. COMUNE DI MACOMER VIA SALARIS 53. CUP: J89J21019700001 – CIG: 942338574D:

- AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE;
- DELEGA PROCEDURA DI GARA ALLA CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la L.R. 8 agosto 2006, n°12 e la L.R. 23 settembre 2016, n°22 - Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa;

VISTO lo Statuto approvato con D.P.G.R. n°30 del 05/03/2007 e modificato con D.P.G.R. n°88 del 4 agosto 2015;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n°23/4 del 04/07/2007 e modificato con Delibera del Commissario Straordinario n°579/DCS del 28/04/2016;

VISTO il Regolamento di organizzazione dell'Azienda, approvato con deliberazione dell'Amministratore Unico n°51 del 08/06/2017, divenuta esecutiva ai sensi del combinato disposto dei commi 2 e 6 dell'articolo 4 della L.R. n°14 del 1995;

DATO ATTO che con deliberazione della Giunta Regionale n° 13/45 del 15 aprile 2022 è stato concesso il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario Straordinario n° 5 del 18 marzo 2022 *"Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024"*.
Legge regionale n° 14/1995, articoli 3 e 4;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Sardegna n°54 del 20/07/2022, con il quale si proroga, per le motivazioni indicate nella deliberazione n°19/20 del 21 giugno 2022, senza soluzione di continuità, il regime commissariale dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa ed è disposta la nomina del Dott. Antonello Melis quale commissario straordinario della medesima Azienda con il compito di provvedere alla gestione dell'Azienda per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma e comunque per un periodo non superiore a sei mesi;

DETERMINAZIONE N° 2941 DEL 03/10/2022

VISTA la Delibera della Giunta Regionale, n°48/60 del 25/11/2021, con cui si nomina ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera e), della legge regionale 23 settembre 2016, n°22 e dell'art. 33, comma 2, della legge regionale 13 novembre 1998, n°31, il Dott. Ing. Cristian Filippo Riu, quale Direttore generale dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa in coerenza con la proposta di nomina formulata dal Commissario straordinario della medesima Azienda con la deliberazione n°38 del 15/10/2021 secondo cui il suddetto incarico è conferito per la durata dell'attuale legislatura regionale come da relativo decreto del Presidente della Regione n°89/2021 del 16/12/2021;

VISTA la determinazione del Direttore Generale f.f. n°121 del 22/01/2021 con la quale il Dott. Franco Corosu è stato nominato ad interim Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro;

VISTA la DCS n°12 del 31/03/2021 di approvazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza PTPCT 2021/2023;

ATTESTATA l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis, Legge n°241/90, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n°62/2013 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021-2023;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15/09/2021, attuativo del D.L. n°59/2021 con il quale sono stati individuati gli indicatori di riparto, su base regionale, delle risorse assegnate per la riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica, stabilite le modalità e i termini di ammissione e finanziamento degli interventi, disciplinate le modalità di erogazione dei finanziamenti nonché effettuato il riparto tra le regioni e le province autonome delle risorse disponibili dal 2021 al 2026;

CONSIDERATO che con Decreto della Direzione Generale per l'Edilizia Statale, le Politiche Abitative, la Riqualificazione Urbana e gli Interventi Speciali del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n°52 del 30/03/2022, è stato approvato ai sensi dell'art.3, comma 5, del D.P.C.M. 15/09/2022 il piano degli interventi ammessi al finanziamento con le risorse del programma del fondo complementare al P.N.R.R. in oggetto, nonché il piano degli ulteriori interventi ammissibili ma non finanziati per carenza di risorse;

PRESO ATTO CHE fra i succitati interventi ammessi al finanziamento con le risorse del programma del fondo complementare risultano tra gli altri, gli interventi in capo al Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro, denominati:

- "Efficientamento energetico di alloggi di E.R.P - Fondo complementare al PNRR, L. 01/07/2021, n°101 - D.G.R. n°43/62 del 29/10/2021. Comune di Nuoro via Gonario Pinna" dell'importo complessivo di €2.000.000,00;

- "Efficientamento energetico di alloggi di E.R.P - Fondo complementare al PNRR, L. 01/07/2021, n°101 - D.G.R. n°43/62 del 29/10/2021. Comune di Macomer via Salaris, 53" dell'importo complessivo di €1.080.000,00;

DETERMINAZIONE N° 2941 DEL 03/10/2022

VISTI:

- il Codice dei contratti pubblici di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n°50 e s.m.i. ed in particolare l'art 32 (*Fasi delle procedure di affidamento*);
- la Legge della Regione Sardegna del 13 marzo 2018, n°8 "*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*", nel testo vigente, a seguito della parziale pronunzia d'illegittimità costituzionale da parte della Corte costituzionale con la sentenza 9 luglio 2019 n°166;
- la Legge 120/2020, ed in particolare l'art. 1 c. 2 lett. b) (*procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, estesa a 5 operatori economici*);
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n°207 per le parti ancora in vigore;

CONSIDERATO CHE fino al 30 giugno 2023, i contratti di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, ad esclusione degli interventi di manutenzione straordinaria che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere o di impianti, possono essere affidati, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente, sulla base del progetto definitivo costituito almeno da una relazione generale, dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, dal computo metrico-estimativo, dal piano di sicurezza e di coordinamento con l'individuazione analitica dei costi della sicurezza da non assoggettare a ribasso. L'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo, ai sensi dell'art. 1, comma 6, della legge n° 55 del 2019 come modificato dall'art. 52, comma 1, lettera a), legge n° 108 del 2021;

VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro n°1871 del 17/06/2022 con la quale è stato nominato il Dott. Ing. Enrico Gallittu, funzionario tecnico del medesimo servizio, Responsabile Unico del Procedimento per l'intervento in oggetto;

VISTA la propria Determinazione n°1958 del 24/06/2022 di approvazione del documento preliminare alla progettazione, redatto dal R.U.P, Dott. Ing. Enrico Gallittu e di autorizzazione a contrarre, per l'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura relativi alla redazione del progetto di fattibilità tecnico economica e del progetto definitivo dell'intervento;

VISTA la propria Determinazione n°2430 del 03/08/2022 di approvazione del progetto di fattibilità tecnico economica dell'intervento, redatto dal progettista esterno incaricato, Dott. Ing. Christian Satta;

VISTA la propria Determinazione n°2881 del 28/09/2022 di approvazione del progetto definitivo dell'intervento, redatto dal progettista esterno incaricato, Dott. Ing. Christian Satta e che costituisce il livello progettuale da porre a base della successiva gara per l'esecuzione dei lavori,

VISTO il quadro economico allegato al progetto definitivo e considerato che,

- ai sensi dell'art. n°10 delle Linee guida approvate con Deliberazione della Giunta

DETERMINAZIONE N° 2941 DEL 03/10/2022

Regionale n°49/1 del 27/10/2017, è necessario prevedere, all'interno delle somme a disposizione della stazione appaltante, un contributo al funzionamento della Centrale Regionale di Committenza per l'espletamento della procedura d'affidamento dei lavori, pari allo 0,5% dell'importo dei lavori posto a base d'asta ovvero pari ad euro 4'029,85;

- per le stesse procedure d'affidamento è prevista, secondo la deliberazione A.N.A.C. n°830 del 21/12/2021 ed in attuazione all'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n° 266, per l'anno 2022, una quota che la Stazione appaltante deve corrispondere all'A.N.A.C., commisurata all'importo dei lavori a base d'asta e pari ad euro 375,00;
- Il contributo al funzionamento della Centrale Regionale di Committenza per l'espletamento della procedura d'affidamento dei lavori ed il contributo A.N.A.C. trovano capienza all'interno del quadro economico tra le somme a disposizione della Stazione appaltante per "*Spese tecniche e generali*", come da prospetto riepilogativo:

Importo per l'esecuzione delle lavorazioni	
<i>Lavori a corpo</i>	€ 696'265,92
<i>Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso</i>	€ 109'704,20
Importo complessivo lavori e sicurezza	€ 805'970,12
Somme a disposizione della S.A.	
<i>Iva sui lavori (10%)</i>	€ 80'597,01
<i>Spese tecniche e generali (21%)</i>	€ 169'253,73
- di cui per contributo di funzionamento C.R.C. (0,5%)	€ 4'029,85
- di cui per contributo A.N.A.C.	€ 375,00
- di cui per incentivi art. 113 D.lgs 50/2016 (2% al netto C.R.C.)	€ 12'089,55
<i>Accantonamento per imprevisti (3%)</i>	€ 24'179,14
Totale somme a disposizione della stazione appaltante	€ 274'029,88
Importo complessivo di progetto	€ 1'080'000,00

VISTO il Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 13/07/2016 "*Tempistiche di acquisizione del CIG*", il quale prevede che "*Per le gare che prevedono l'invio della lettera di invito, il CIG va acquisito prima dell'invio delle stesse in modo che possa essere ivi riportato*" e che pertanto lo stesso è stato acquisito e corrisponde al CIG 942338574D;

CONSIDERATO CHE con propria determinazione n°2072 del 01/07/2022 si è provveduta ad accertare le somme in entrata relative alla realizzazione dell'intervento, sul cap./art. 40200.01.4130370002, secondo il cronoprogramma procedimentale approvato dalla R.A.S., con una quota relativa all'esercizio finanziario dell'anno 2022 pari ad euro 65'547,89;

CONSIDERATO che il comma 2 dell'art. 32 del D.lgs. n° 50/2016 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli

DETERMINAZIONE N° 2941 DEL 03/10/2022

elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSTATATO che ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. b) della Legge 120/2020, è possibile procedere all'affidamento dei lavori di importo inferiore al milione di euro, sulla base di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara estesa ad almeno cinque operatori economici;

DATO ATTO che il presente appalto non riveste carattere transfrontaliero, ai sensi e per gli effetti del comma 8 dell'art. 97 del D.lgs. n° 50/2016, modificato dal comma 3 dell'art. 1 della Legge 120/2020;

VISTO il comma 4 dell'art. 61, del D.P.R. 207/2010, secondo il quale per un importo a base di gara pari ad euro 805'970,12 è necessaria la qualificazione nella *categoria III*, non trovando applicazione il comma 2 del medesimo articolo poiché l'aumento del quinto dell'importo previsto per la *classifica II* conduce ad un valore inferiore all'importo sopraccitato;

VALUTATO che i lavori sono da eseguirsi su un unico fabbricato e dunque entro uno spazio fisico limitato, risulta opportuna la costituzione di un lotto unico ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. n° 50/2016, infatti la suddivisione in più lotti aumenterebbe potenzialmente i rischi interferenti di cui al D.lgs 81/2008, con aggravio generale delle condizioni di lavoro per le maestranze impiegate e la potenziale e conseguente dilatazione dei tempi d'esecuzione, risultando dunque irragionevole ed infine artificiosa;

CONSIDERATO inoltre che ai sensi del comma 3 dell'art. 1 della Legge 120/2020, per gli affidamenti esperiti con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'art. 1 c. 2 lett. b) della medesima legge: *“le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n° 50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n° 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque”*;

VALUTATO opportuno aggiudicare la gara d'appalto sulla base del criterio del prezzo più basso piuttosto che sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, a favore di un'azione amministrativa più snella ovvero di *“non aggravare il procedimento”*, anche in osservanza dell'art. 1 della Legge 7 agosto 1990, n° 241;

CONSIDERATO che l'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa non possiede la qualificazione per espletare le procedure d'affidamento di lavori di importo superiore a 150'000 euro e che ai sensi del comma 3 dell'art. 37 del D.lgs 50/2016, *“Le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza*

DETERMINAZIONE N° 2941 DEL 03/10/2022

ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica”;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art 6 bis, legge n°241/90 e dell'analogia misura di prevenzione contenuta nel PTPCT 2021-2023;

DETERMINA

- 1) Di stabilire che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;
- 2) Di autorizzare a contrarre per l'affidamento dei lavori ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. b) della Legge 120/2020, secondo una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, già art. 63 del D.lgs 50/2016, estesa ad almeno cinque operatori economici, tra quelli iscritti sulla piattaforma SardegnaCAT nella categoria merceologica 45262522-6 "Lavori edili", categoria OG1, classifica III (*fino a 1'033'000 euro*);
- 3) Di dare atto che il contratto d'appalto sarà stipulato *"a corpo"*, ai sensi del comma 6 dell'art. 43 del D.P.R. 207/2010;
- 4) Che i lavori saranno aggiudicati con il criterio del prezzo più basso ai sensi del comma 3 dell'art. 1 della Legge 120/2020, mediante ribasso da applicare sull'importo dei lavori al netto degli oneri della sicurezza e procedendo con l'esclusione automatica nei casi previsti dalle leggi richiamate;
- 5) Che il codice identificativo della gara, acquisito sulla piattaforma SIMOG è il seguente C.I.G: 942338574D;
- 6) Di approvare il quadro economico sopra riportato, nel quale è previsto il contributo di funzionamento dovuto dalla Stazione Appaltante alla Centrale Regionale di Committenza, pari ad euro 4'029,85 ed il contributo pari ad euro 375,00 dovuto all'A.N.A.C., quote dovute per l'espletamento delle procedure di gara, quali somme già ricomprese nella più ampia previsione delle *"Spese tecniche e generali"* del quadro economico a corredo del progetto definitivo, giusta determinazione del Direttore del S.T.T.NU. n° 2881 del 28/09/2022;
- 7) Di delegare la Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza della Regione Autonoma della Sardegna - Servizio Lavori, per l'espletamento delle procedure di affidamento dei lavori in parola, secondo le *"Linee guida per la centralizzazione degli appalti di lavori, servizi e la fornitura di beni nell'ambito del territorio regionale"* di cui alla deliberazione della G.R. n°49/1 del 27/10/2017, per un compenso pari ad euro 4'029,85;
- 8) Di impegnare sul cap./art. 08022.02.2101270002 *"P.N.R.R. EFFICIENTAMENTO ENERG.ALL.ERP MACOMER VIA SALARIS 53"* del bilancio 2022, una somma pari ad euro 4'029,85 a favore della R.A.S. - DIREZIONE GENERALE - CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA, quale spesa di funzionamento della C.R.C. per l'espletamento della procedura di gara;
- 9) Di impegnare sul cap./art. 08022.02.2101270002 *"P.N.R.R. EFFICIENTAMENTO*

DETERMINAZIONE N° 2941 DEL 03/10/2022

ENERG.ALL.ERP MACOMER VIA SALARIS 53" del bilancio 2022, una somma pari ad euro 375,00 a favore dell'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE – ANAC, quale quota contributiva dovuta dalla Stazione Appaltante per l'espletamento della procedura di gara;

- 10) Di stabilire in un successivo provvedimento la ripartizione degli incentivi di cui all'art. 113 del D.lgs 50/2016, tra le figure nominate e da nominare per l'espletamento dei compiti previsti dallo stesso decreto;
- 11) Di inviare la presente determinazione al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane per la parte di propria competenza;
- 12) Di inviare la presente determinazione al Direttore Generale.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	3503	2022	08022.02.2101270 002	942338574D	R.A.S. - DIREZIONE GENERALE - CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA	4.029,85
U	3504	2022	08022.02.2101270 002	942338574D	AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE - ANAC	375,00

Il Responsabile del procedimento

Enrico Gallittu

Lì, 03/10/2022

Il Direttore del Servizio

COROSU FRANCO / ArubaPEC S.p.A.