

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 05/04/2023



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

SERVIZIO TERRITORIALE TECNICO DI CARBONIA DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO

OGGETTO: SERVIZIO DI INDAGINI SPERIMENTALI E PROVE DI CARICO DA ESEGUIRE SUL COMPLESSO EDILIZIO DI PROPRIETÀ AREA UBICATO A SANT'ANTIOCO VIA BADEN POWELL CIVICI DAL N.1 AL N.7 - CIG Z453A9979F

DETERMINAZIONE A CONTRARRE, AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 1, LETT. A) D.LGS. 50/2016 E SMI - IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la Legge Regionale n.12 del 08.08.2006 di istituzione dell'A.R.E.A., parte vigente;
- la Legge Regionale n. 22 del 23.09.2016 recante "Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa";
- lo Statuto dell'Azienda, approvato con D.P.G.R. n.46 del 14/04/2017;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Azienda, approvato con D.A.U. n. 5 del 08/06/2017;
- il Regolamento di Contabilità dell'Azienda, approvato con D.C.A. n.23/4 del 04.07.2007 e modificato con Deliberazione del CS n.579 del 28/04/2016;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 13/45 del 15 aprile 2022. Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario Straordinario n. 5 del 18 marzo 2022 "Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024". Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 che disciplina le attività di indirizzo, controllo e vigilanza sugli enti, istituti ed aziende regionali;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, come corretto e integrato dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32;
- le Linee Guida Anac di attuazione del D.Lgs. del 18 aprile 2016 n.50;
- la Legge regionale del 13 marzo 2018 n. 8 che disciplina le "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";
- il DM 49/2018;

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 05/04/2023

- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)"

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 3304 del 28 Ottobre 2022 con la quale vengono conferite ad interim all'Ing. Stefania Pusceddu le funzioni di Dirigente del Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia;

DATO ATTO che dal 01.04.2023 l'Azienda è in gestione provvisoria;

VISTA la nota prot. n.13005 del 29/03/2023 con la quale si è dato riscontro alla richiesta del Comune di Sant'Antioco di intervento sugli stabili di proprietà AREA siti a Sant'Antioco via Baden Powell civici dal n.1 al n.7 precisando quanto segue:

"Gli edifici oggetto della segnalazione sono stati più volte attenzionati da questo Servizio con specifiche richieste di finanziamenti mirati al risanamento strutturale di cui era già stata valutata la necessità.

Infatti, durante il corso di esecuzione degli interventi di cui al "Programma straordinario di edilizia abitativa D.G.R. 49/20 del 05/12/2007 – lavori di recupero alloggi nel comune di S. Antioco per abbattimento barriere architettoniche – via Matteotti, via Baden Powell", ai quali è stato destinato un finanziamento di euro 401.034,58, si è proceduto alla redazione di una stima dei costi necessari al risanamento dei fabbricati per i quali si valutarono interventi per circa euro 870.000,00.

Sulla scorta di tale stima, a valere sul finanziamento di cui alla L. 23/05/2014 n°80 - D.G.R. 03/10/2019 N°39/19 - Programma di recupero e razionalizzazione degli immobili degli alloggi di edilizia residenziale pubblica di proprietà dei comuni e di A.R.E.A., con nota prot.n.46209 del 28.12.2018, il Servizio ha proposto un intervento per euro 876.182,54, nel limite di € 50.000,00 per alloggio, per il recupero di n. 44 alloggi siti nel Comune di S. Antioco, Via Matteotti-Via Baden Powell, ricompreso sia al punto b.2 "messa in sicurezza delle componenti strutturali degli immobili mediante interventi di adeguamento e miglioramento sismico" sia al punto b.5 "manutenzione straordinaria sulle parti comuni dell'organismo abitativo e su quelle di pertinenza".

Con nota prot.n.13428 del 15.05.2020, visto l'esiguo finanziamento concesso, pari ad euro 37.867,28, corrispondente ad appena il 4,30% di quanto richiesto, in occasione della ricognizione dei debiti/crediti reciproci verso la RAS, si segnalò che, trattandosi di interventi di tipo strutturale su alloggi fortemente degradati, si riteneva che gli stessi, con una cifra tanto ridotta non potessero essere neppure avviati.

Sempre il medesimo intervento, per l'importo di euro 1.000.000,00, fu successivamente inserito nelle proposte di finanziamento inviate alla Direzione Generale in indirizzo, con nota prot.n.25259 del 28.06.2021 nell'ambito del Monitoraggio delle proposte d'intervento e richieste di finanziamento per l'edilizia residenziale pubblica (ERP). Nota RAS prot. n. 22343/2021 del 07/06/2021.

Tale richiesta è stata inoltre ribadita nella nota prot.n.28084 del 20.07.2021 nell'ambito della richiesta di proposte di finanziamento per il perfezionamento della programmazione annuale aziendale e di quella straordinaria di cui alla nota prot.n.25278 del 28.06.2021.

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 05/04/2023

Tuttavia nessuna di tale richiesta è mai stata soddisfatta e, per tale ragione, si è potuto provvedere all'esecuzione di soli interventi tampone non risolutivi, con gli appalti delle manutenzioni disponibili ma che per ragioni legate alla disponibilità delle risorse non hanno consentito di eseguire un intervento adeguato.

Ad oggi lo stato di degrado ha assunto un livello preoccupante e pertanto si è provveduto ad incaricare un ingegnere specializzato per valutare tecnicamente lo stato degli edifici e i necessari interventi di messa in sicurezza. A seguito del sopralluogo effettuato in data 21.03.2023 dai tecnici Area e dal professionista incaricato, in data 28/03/2023 è stata trasmessa una relazione tecnica dalla quale è emerso quanto segue:

“Le strutture portanti in conglomerato cementizio armato dei fabbricati, con particolare riferimento alle pilastrature, travi e cornicioni si trovano in un elevato stato di degrado e le molteplici lesioni presenti sulle murature determinano uno stato di precarietà strutturale. Tale situazione determina una condizione di assoluto pericolo non garantendo le elementari condizioni di sicurezza sia a livello statico dell'intera struttura che degli elementi di finitura. Pertanto i fabbricati necessitano di un intervento radicale di adeguamento statico e di messa in sicurezza, non risultando al momento adeguati per il loro utilizzo.”

Il quadro delineato sotto l'aspetto tecnico non consente dunque di poter ulteriormente attendere l'esecuzione di un intervento di adeguamento statico, come del resto era già stato valutato e oggetto di tutte le richieste di stanziamento.

Come già evidenziato nelle citate richieste di finanziamento, per la realizzazione dei lavori immediatamente necessari alla messa in sicurezza e adeguamento statico dei suddetti fabbricati, è stata stimata una spesa di circa 800.000,00 ed un tempo di esecuzione di circa 12/18 mesi.

Tutto ciò premesso e considerato che la situazione esposta determina una condizione di assoluto pericolo e precarietà per gli inquilini non risultando gli alloggi assolutamente idonei all'uso abitativo e alla loro occupazione, mancando le condizioni di sicurezza ed abitabilità degli alloggi, si chiede l'immediato stanziamento della somma di euro 800.000,00 dedicato agli edifici di Sant'Antioco, via Baden Powell e lo spostamento degli occupanti gli edifici.

In attesa di ottenere tale disponibilità di somme, si provvede, con le risorse attualmente disponibili, all'avvio delle indagini sulle strutture propedeutiche alla progettazione dell'intervento”;

CONSIDERATO che, in attesa di ottenere la diponibilità delle somme di cui sopra, con le risorse disponibili è possibile dare avvio alle indagini sperimentali e prove di carico sui fabbricati siti a Sant'Antioco via Baden Powell civici dal n.1 al n.7;

RILEVATA perciò la necessità di affidare a ditta esterna il servizio in oggetto;

RITENUTO di poter procedere a tal fine, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della legge n.120/2020, in considerazione del valore economico dell'appalto, stimato inferiore a 5.000,00 euro;

VISTO l'art.37, comma 1 del D.lgs. n.50/2016, il quale dispone che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro;

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 05/04/2023

DATO ATTO che:

- l'art.1, comma 2 lett. a) e comma 3 della Legge n.120/2020 dispone che, nell'ambito delle procedure da indire entro il 30 giugno 2023, per servizi e forniture di importo inferiore ad euro 139.000,00 si possa procedere con l'affidamento diretto, mediante determina a contrarre che contenga gli elementi descritti all'art.32, comma 2 del D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii;

- l'art. 1, comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n.145 ha modificato l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, innalzando a 5.000 euro la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, con decorrenza dal 1 gennaio 2019;

CONSIDERATO che, ai fini dell'individuazione del contraente, ricorrono quindi i presupposti di cui all'art.1, comma 2 lett. a) della Legge n.120/2020, per poter procedere mediante affidamento diretto, nel rispetto dei principi enunciati dall'art.30, comma 1 del D.lgs. n.50/2016, senza obbligo di ricorso al mercato elettronico;

VISTE le Linee Guida Anac n.4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, le quali, nel caso di affidamenti diretti prevedono l'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza, che può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa di preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;

CONSIDERATO che, al fine di individuare un operatore economico adeguatamente qualificato per il servizio in argomento, è stato interpellato un operatore economico che, nell'ambito delle procedure svolte dal Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia, non risulta essere stato recentemente affidatario di servizi analoghi;

STABILITO, in ragione di quanto sopra, di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) della Legge n.120/2020, ad un solo operatore economico, individuato sulla base delle specifiche esigenze della Stazione appaltante e nel rispetto dei principi:

- di economicità, in quanto il prezzo dell'affidamento tiene conto degli importi di spesa sostenuti per affidamenti analoghi disposti dall'Azienda negli anni precedenti;
- di efficacia e di tempestività, perché l'affidamento è assegnato in ragione della necessità di svolgere il servizio secondo le esigenze temporali e funzionali della Stazione appaltante;
- di trasparenza e pubblicità, in quanto saranno assolti gli obblighi di pubblicità posti dall'art.36 del D.lgs. n.33/2013 e dall'art. 29 del D.lgs. n.50/2016;
- di proporzionalità, avendo richiesto requisiti ed oneri adeguati rispetto al valore economico del servizio da acquisire;
- di rotazione, in quanto l'operatore economico individuato non risulta essere stato, nell'ambito delle procedure svolte dal Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia, recentemente affidatario di servizi analoghi;

VISTA l'offerta pervenuta dalla seguente ditta:

- 4 EMME SERVICE SPA – P. IVA 01288130212, Via Luis Zuegg, 20 - 39100 Bolzano (BZ);

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 05/04/2023

VALUTATA pertanto meritevole di accoglimento, in quanto congrua e conveniente per la Stazione appaltante, l'offerta presentata dall'operatore economico "4 EMME SERVICE SPA", Via Luis Zuegg, 20 - 39100 Bolzano (BZ) P. IVA 01288130212, contenente l'offerta di euro 4.900,00 oltre IVA al 22% per il servizio in oggetto;

RITENUTO opportuno, in ragione di quanto sopra, affidare il servizio in oggetto ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a), della legge n.120/2020, all'operatore economico "4 EMME SERVICE SPA";

RICHIAMATO il paragrafo 4.2.2. della Linee Guida ANAC n.4, che in caso di affidamenti diretti di importo inferiore ai 5.000,00 euro, indica per la stazione appaltante:

- la facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del D.P.R. n. 445/2000, anche secondo il modello DGUE, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.lgs. n.50/2016;
- l'obbligo di procedere, prima della stipula del contratto, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento di regolarità contributiva (DURC), nonché alla sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la Pubblica Amministrazione, in relazione a specifiche attività;

VISTI:

- la dichiarazione resa su DGUE presentata dalla ditta 4 EMME SERVICE SPA, riportante la dichiarazione sul possesso dei requisiti di carattere generale ex art.80 del D.lgs. n.50/2016;
- l'esito negativo rilasciato a sistema, a seguito della consultazione del casellario delle attestazioni ANAC;
- il Documento Unico di Regolarità Contributiva n. 36658145 rilasciato dall'INAIL con scadenza della validità fissata per il 03/06/2023, attestante per la ditta "4 EMME SERVICE SPA", il regolare versamento degli oneri contributivi agli Enti competenti;

STABILITO, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, che:

- l'oggetto dell'affidamento è "SERVIZIO DI INDAGINI SPERIMENTALI E PROVE DI CARICO DA ESEGUIRE SUL COMPLESSO EDILIZIO DI PROPRIETÀ AREA UBICATO A SANT'ANTIOCO VIA BADEN POWELL CIVICI DAL N.1 AL N.7";
- l'importo dell'affidamento è pari complessivamente a euro 4.900,00 oltre IVA al 22%;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.lgs n.50/2016, nella forma di lettera commerciale;
- il contratto che conseguirà al presente provvedimento ai sensi dell'art.32, comma 10, lett. b), del D.lgs. n.50/2016 non è soggetto al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'art.32, comma 9 del Codice, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020;

RITENUTO di nominare Responsabile unico del procedimento della procedura in oggetto l'ing. Nicola Peracchio, dipendente di ruolo di A.R.E.A., in servizio presso il Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia;

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 05/04/2023

DATO ATTO che il codice identificativo dell'affidamento, acquisito presso il sito dell'Autorità nazionale anticorruzione è il seguente: SmartCIG Z453A9979F;

DATO ATTO che l'affidamento acquisterà efficacia una volta espletate le verifiche sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale del soggetto aggiudicatario, secondo quanto previsto dall'art. 32, comma 7, del Codice dei contratti pubblici ed ai sensi di quanto stabilito dall'art. 36, comma 6-ter, del medesimo Codice nell'ambito delle procedure svolte sui mercati elettronici, e che la stipula del contratto avverrà a seguito delle suddette verifiche;

RITENUTO necessario, in ragione dell'urgenza sopra descritta, autorizzare l'esecuzione del servizio in via d'urgenza - ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 8, comma 1, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii.;

RITENUTO NECESSARIO impegnare, come da tabella sotto riportata, le somme spettanti a favore dell'operatore economico aggiudicatario "4 EMME SERVICE SPA", Via Luis Zuegg, 20 - 39100 Bolzano (BZ) P. IVA 01288130212, per l'importo complessivo di €. 5.978,00 di cui €. 4.900,00 per servizi e €. 1.078,00 per IVA di legge al 22%, che trova copertura finanziaria a carico del capitolo/articolo 08022.02.2100450 070 del bilancio provvisorio (prenot. n. 1717/2023);

RICHIAMATA la nota prot. n. 13241 del 30.03.2023 con la quale il Responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6bis della legge 241/1990 e ss.mm.ii., ha dichiarato, in relazione al procedimento, l'insussistenza del conflitto di interessi;

RAVVISATA la propria competenza all'adozione del seguente atto ed attestata l'insussistenza di qualsivoglia conflitto, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis, Legge n.241/90 e dell'analoga misura di prevenzione contenuta nel "PTPCT 2022-2024" approvato con Determinazione del Commissario Straordinario n.12 del 31/3/2021;

DETERMINA

DI STABILIRE che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento;

DI APPROVARE lo schema di lettera commerciale allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

DI PROCEDERE all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020, del "SERVIZIO DI INDAGINI SPERIMENTALI E PROVE DI CARICO DA ESEGUIRE SUL COMPLESSO EDILIZIO DI PROPRIETÀ AREA UBICATO A SANT'ANTIOCO VIA BADEN POWELL CIVICI DAL N.1 AL N.7" all'operatore economico "4 EMME SERVICE SPA", Via Luis Zuegg, 20 - 39100 Bolzano (BZ) P. IVA 01288130212;

DI AUTORIZZARE l'esecuzione del servizio in via d'urgenza - ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 8, comma 1, lettera a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 e ss.mm.ii., tenuto conto delle condizioni degli stabili oggetto di indagine;

DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, che:

DETERMINAZIONE N° 1201 DEL 05/04/2023

- l'oggetto dell'affidamento è il "SERVIZIO DI INDAGINI SPERIMENTALI E PROVE DI CARICO DA ESEGUIRE SUL COMPLESSO EDILIZIO DI PROPRIETÀ AREA UBICATO A SANT'ANTIOCO VIA BADEN POWELL CIVICI DAL N.1 AL N.7" SmartCIG Z453A9979F;
- l'importo dell'affidamento è pari a complessivi euro €. 5.978,00 di cui €. 4.900,00 per servizi e €. 1.078,00 per IVA di legge al 22%;
- l'operatore economico aggiudicatario è la ditta "4 EMME SERVICE SPA", Via Luis Zuegg, 20 - 39100 Bolzano (BZ) P. IVA 01288130212;
- le ragioni dell'affidamento e della scelta dell'operatore economico sono espresse in narrativa;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, in base a quanto disposto dall'art. 32 comma 14 del D.lgs n.50/2016, nella forma di lettera commerciale;
- il contratto non sarà soggetto, ai sensi dell'art.32, comma 10, lett. b), al termine dilatorio di 35 giorni previsto dall'art.32, comma 9 del D.lgs. n.50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della Legge n.120/2020;

DI IMPEGNARE sul cap./art. 08022.02.2100450 070 (prenot. n. 1717/2023), l'ammontare contrattuale, pari a complessivi euro €. 5.978,00 di cui €. 4.900,00 per servizi e €. 1.078,00 per IVA di legge al 22%;

DI NOMINARE Responsabile unico del procedimento l'ing. Nicola Peracchio, dipendente di ruolo di A.R.E.A., in servizio presso il Servizio Territoriale Tecnico di Carbonia;

DI PROVVEDERE all'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli artt.23 e 37 del D.lgs n.33/2013, dall'art.1, comma 32 della legge n.190/2012, nonché dell'art.29 del D.lgs. n.50/2016;

DI INVIARE la presente determinazione, per gli adempimenti di competenza, al Servizio Contabilità, Bilancio e Risorse Umane;

DI INVIARE la presente determinazione, per conoscenza, al Direttore Generale.

	Num.	Anno	Capitolo.Articolo	CIG	Beneficiario	Importo
U	667	2023	08022.02.2100450 070	Z453A9979F	4 EMME SERVICE S.P.A.	5.978,00

Il Funzionario istruttore

Nicola Peracchio

Lì, 05/04/2023

Il Direttore del Servizio

PUSCEDDU STEFANIA MARIA FRANCA / ArubaPEC S.p.A.

