

Direzione Generale
Servizio per l'Edilizia Regionale,
Flussi Informativi e Contrattualistica

**OGGETTO: CIG: BB4918530D - PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI FATTURAZIONE ELETTRONICA E RELATIVA CONSERVAZIONE A NORMA DEI DOCUMENTI PRODOTTI TRIENNIO 2026-2028.
VERBALE DI GARA UNICO**

PREMESSO CHE:

- con Determinazione n. 4891 del 18.11.2025 si è disposto, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 e dell'art.15 del D.Lgs. 36/2023, la nomina del dott. Paolo Usala funzionario del Settore Flussi Informativi e Contrattualistica, a Responsabile Unico del Procedimento in fase di affidamento ed esecuzione del servizio in oggetto;

- con Determinazione n. 1268 del 25.03.2026 si è disposto di approvare il progetto predisposto dal RUP, dott. Paolo Usala, per l'affidamento dell'appalto del "Servizio di fatturazione elettronica e relativa conservazione a norma dei documenti prodotti. Anni 2026-2028", contenente norme, termini, modalità e condizioni di esecuzione del servizio;

- con Determinazione n. 1297 del 25.03.2026 è stata adottata decisione a contrarre, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, stabilendo che:
l'oggetto dell'appalto è il "Servizio di fatturazione elettronica e relativa conservazione a norma dei documenti prodotti. Anni 2026-2028";
l'importo a base della negoziazione per 36 mesi è pari a € 63.168,00 (sessanta tre mila cento sessantotto/00) IVA esclusa;

la procedura di affidamento avviene tramite procedura aperta ai sensi dell'art 71 D.Lgs 36/2023 con l'applicazione del criterio più basso da determinarsi mediante unico ribasso sull'importo posto a base di gara; la procedura di gara sarà gestita interamente in modalità telematica tramite la piattaforma SardegnaCAT; il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata a mezzo sottoscrizione in forma digitale del contratto redatto dalla Stazione Appaltante;

CONSIDERATO CHE

- è stata avviata una procedura aperta nella piattaforma CAT Sardegna aperta a tutti gli operatori economici;

- il termine di presentazione delle offerte è stato previsto per il giorno 20.05.2026 ore 13.00

- l'affidamento avverrà con il prezzo più basso sull'importo a base d'asta pari a € 63.168,00 (sessanta tre mila cento sessantotto/00);

Essendo una procedura al prezzo più basso, senza alcuna valutazione tecnica necessaria il RUP dott. Paolo Usala, nominato con Determinazione n. 4891 del 18.11.2025, sarà unico componente del seggio di gara, in via monocratica ai sensi dell'art. 93 comma 7 D.Lgs 36/2023;

TUTTO CIÒ PREMESSO

Il giorno 21 maggio 2026 il Responsabile Unico di Progetto, come previsto dal disciplinare, procede all'avvio delle operazioni di gara come certificato dalla Piattaforma CAT Sardegna e prende atto che, entro il termine ultimo per la ricezione delle offerte sono pervenute n. 5 offerte da parte degli Operatori Economici sottoelencati:

N.	Operatore Economico	Forma di partecipazione	Sede legale	P.IVA
1	Avagliano Group	Operatore Singolo	Via Don Peppino Passarelli 34 – 84048 Castellabate	06279350653

Direzione Generale
Servizio per l'Edilizia Regionale,
Flussi Informativi e Contrattualistica

			(Salerno)	
2	A.Z. Impianti	Operatore Singolo	Via Civitavecchia 38/A – 07100 Sassari (Sassari)	02994000905
3	Unimatica S.P.A.	Operatore Singolo	Via Del Lavoro – 40033 Casalecchio Di Reno (Bologna)	02098391200
4	Zucchetti Digital Solutions Srl	Operatore Singolo	Via Ettore Bugatti - 20142 Milano (Milano)	07155170157
5	Nvgroup Srl	Operatore Singolo	Via Arno 21 – 09122 Cagliari (Cagliari)	IT02789990922

Prima di procedere all'apertura delle buste e alle conseguenti operazioni di gara il RUP dà atto che non sussistono cause di incompatibilità o illegittimità che determinerebbero per lo stesso l'applicazione dell'istituto dell'astensione.

Il RUP procede all'apertura delle buste economiche sul portale SardegnaCAT e avvia la valutazione di tutti i concorrenti, in applicazione dell'istituto dell'inversione procedimentale di cui all'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 36/2023.

Le offerte economiche compilate dagli operatori economici in piattaforma contengono l'indicazione dell'importo a base d'asta, dei costi della manodopera, dei costi aziendali per la sicurezza e del CCNL applicato.

Secondo quanto riportato nel disciplinare art. 13 *“L'operatore economico digita a sistema nella PAD l'offerta economica, secondo le seguenti modalità e contenente, a pena di esclusione, i seguenti elementi:*

- nel campo *“Ribasso percentuale”*, il ribasso percentuale rispetto all'importo posto a base di gara, il ribasso è espresso in cifre, con massimo 2 numeri decimali dopo la virgola, secondo il funzionamento della piattaforma per il calcolo automatico del punteggio.

- nel campo *“Costi aziendali salute e sicurezza sui luoghi di lavoro”* indicare i propri oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera e dei servizi di natura intellettuale. Tali costi dovranno essere quantificati dall'Operatore economico. Detti costi relativi alla sicurezza aziendale connessi con l'attività d'impresa dovranno risultare congrui rispetto all'entità e le caratteristiche delle prestazioni oggetto dell'appalto.

- nel campo *“Costi della manodopera”* indicare i costi della manodopera, sulla base di quanto indicato nell'Allegato A - Relazione e stima dei costi.

IL RUP procede quindi a formulare la graduatoria finale dei concorrenti:

N.	Operatore economico	% di ribasso	Costi della manodopera	Costi Aziendali	CCNL
1	Avagliano Group	37,00	€ 21.164,00	€ 500,00	G07 – settore della Comunicazione e dei servizi innovativi per le imprese
2	A.Z. Impianti	30,83	€ 21.715,20	€ 1.962,26	K03 - telecomunicazioni
3	Unimatica S.P.A.	27,42578	€ 22.407,12	€ 320,91	C01 - Settore metalmeccanico e installazione di impianti
4	Zucchetti Digital Solutions Srl	21	€ 21.715,20	€ 850,00	G07 - settore della Comunicazione e dei servizi innovativi per le imprese

Direzione Generale
 Servizio per l'Edilizia Regionale,
 Flussi Informativi e Contrattualistica

5	Nvgroup Srl	5,2	€ 16.704,00	0	G07 – settore della Comunicazione e dei servizi innovativi per le imprese
---	-------------	-----	-------------	---	---

Ai sensi dell'articolo 54 comma 1 del Codice e dell'art. 16 del Disciplinare di gara, è prevista l'applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia **pari o superiore a cinque**.

Il RUP ha pertanto provveduto, tramite procedura automatica del sistema alla verifica dell'anomalia delle offerte ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs 36/2023 con l'applicazione del metodo A meglio definito nell'Allegato II.2 del Codice; si riporta il calcolo eseguito dalla piattaforma:

Metodo di calcolo

Metodo A

Somma Ribassi

79,25578

Media Ribassi

26,4185933333

Media Scarti

2,7092966667

Parametro per esclusione automatica

5

Soglia Anomalia

31,702312

Soglia Minima

Soglia Massima

La prima offerta non anomala risulta pertanto quella dell'operatore economico A.Z. Impianti srl, come di seguito specificata

% di ribasso	Costi della manodopera	Costi Aziendali	CCNL
30,83	€ 21.715,20	€ 1.962,26	K03 - telecomunicazioni

L'offerta risulta regolarmente sottoscritta con l'indicazione dei costi della sicurezza aziendale e quelli della manodopera.

Verifiche Obbligatorie (Art. 41 e Art. 110, comma 5)

Si procede quindi ai subprocedimenti di verifica di seguito descritti, preliminari e propedeutici alla verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dal concorrente primo nella graduatoria di aggiudicazione:

- 1) verifica dell'ammontare degli oneri per la sicurezza e dei costi della manodopera dichiarati;
- 2) verifica del CCNL applicato e, in ipotesi di diversità rispetto a quello indicato nel disciplinare di gara, esame dell'equivalenza economico e normativa;

1. Costo della Manodopera

L'operatore economico ha indicato in sede di offerta un costo della manodopera pari a Euro € 21.715,20 e pertanto risulta congruo in quanto conforme ai valori di riferimento della lex specialis.

L'operatore economico ha indicato che applicherà il contratto collettivo con codice K03 che risulta diverso da quello indicato dalla Stazione Appaltante G016. Pertanto come previsto dall'art. 17 del disciplinare "Il RUP

Direzione Generale
Servizio per l'Edilizia Regionale,
Flussi Informativi e Contrattualistica

procede, laddove non effettuata in sede di verifica di congruità dell'offerta, a verificare, ai sensi dell'Allegato I.01 del Codice l'equivalenza delle tutele nel caso in cui l'aggiudicatario abbia dichiarato di applicare un diverso contratto collettivo nazionale rispetto a quello/i indicato/i dalla stazione appaltante."

L'operatore economico può indicare un differente contratto collettivo da lui applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dall'Amministrazione, per tale motivo verrà richiesto all'operatore economico la dichiarazione di equivalenza delle tutele (art.11, comma 4, del Codice).

2. Oneri per la Sicurezza Aziendale

L'operatore economico ha indicato oneri per la sicurezza aziendale pari a Euro 1.962,26.

Tale importo risulta adeguato in relazione alla natura e all'oggetto delle prestazioni, come previsto dall'Art. 108, comma 9, D. Lgs. 36/2023.

Si attesta la congruità degli elementi obbligatori (costo della manodopera e oneri di sicurezza aziendale), la graduatoria sarà pertanto la seguente:

Ragione Sociale	Valore Offerta	Ribasso	Ribasso %	Taglio Delle Ali	Scarto Aritmetico	Stato Offerta	Moti
AVAGLIANO GROUP	39.795,84	23.372,16	37	Ali	0	Anomalo	
A.Z. Impianti	43.693,31	19.474,69	30,83		4,4114066667	Verifica Superata	
Unimatica S.p.A.	45.843,68	17.324,32	27,42578		1,0071866667		
ZUCCHETTI DIGITAL SOLUTIONS SRL	49.902,72	13.265,28	21		0		
NVGROUP SRL	59.870,63	3.297,37	5,22	Ali	0		

Stante l'inversione procedimentale, il RUP in data 22.05.2026 procede quindi all'apertura della busta amministrativa contenente la documentazione in capo al soggetto individuato come miglior offerente al fine di verificare la completezza e la regolarità del suo contenuto secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara (art. 15 del Disciplinare di gara).

Nell'ambito della fase di verifica della documentazione amministrativa il RUP ha riscontrato quanto segue:

- nella domanda di partecipazione viene indicato nel punto 8 *"di applicare al proprio personale il seguente CCNL Metalmeccanica – Confapi (indicare il CCNL applicato) identificato dal codice alfanumerico unico C018, ma di impegnarsi ad applicare il contratto collettivo nazionale e territoriale indicato nel bando di gara nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto per tutta la sua durata];"*
- nella offerta economica allegata a sistema viene indicato invece un contratto collettivo con codice alfanumerico K03 – telecomunicazioni.

Esaminata la documentazione amministrativa, il RUP ritiene necessario sospendere la seduta di gara e attivare il soccorso istruttorio ai fine di richiedere all'operatore economico:

- 1) il contratto effettivamente applicato;
- 2) la dichiarazione di equivalenza delle tutele.

Direzione Generale
Servizio per l'Edilizia Regionale,
Flussi Informativi e Contrattualistica

Il RUP avvia il soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 36/2023, nei confronti di dell'operatore economico A.Z. Impianti srl assegnando il termine perentorio delle ore 10.00 del 03.06.2026 per chiarire e/o integrare quanto richiesto dalla Stazione Appaltante (nota prot. N.0025148/2026 del 26/05/2026).

Nel frattempo Il RUP dispone la verifica del possesso dei requisiti tramite FVOE 2.0.

A seguito del soccorso istruttorio, l'operatore economico A.Z. Impianti srl ha trasmesso nota prot. N.0026153/2026 del 03/06/2026 chiarendo l'effettiva applicazione del CCNL Metalmeccanica – Industria PMI Confapi (codice CNEL C018) e allegando la dichiarazione di equivalenza.

Il RUP così esprime le proprie valutazioni in merito all'equivalenza del CCNL applicato dall'Operatore economico. L'inquadramento del profilo professionale individuato per l'esecuzione del contratto è coerente con il servizio richiesto. Viene poi verificata, secondo le modalità previste dall'art. 110, così come disposto dall'art. 11 comma 4 del Dlgs. n. 36/2023, l'equivalenza tra le tutele economiche e normative del CCNL Metalmeccanica Piccola Media Industria Confapi C018 e quelle del CCNL G016 Area e Comunicazioni, utilizzando i parametri previsti dall'All. I.01 del Dlgs. n. 36/2023.

In particolare

- 1) il confronto fra il valore economico complessivo delle componenti fisse della retribuzione globale annua del Contratto proposto dall'operatore economico risulta almeno pari a quello individuato dalla Stazione Appaltante in sede di gara;
- 2) gli scostamenti rispetto ai parametri per la valutazione di equivalenza delle tutele normative risultino marginali.

Alla luce di quanto emerso dai documenti trasmessi dall'operatore economico viene dichiarata l'equivalenza del CCNL applicato dalla ditta A.Z. Impianti srl con quello indicato dalla Stazione appaltante nei documenti di gara.

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

il RUP dott. Paolo Usala, ai sensi dell'art.17 comma 5, propone l'aggiudicazione a favore dell'operatore economico A.Z. Impianti con sede legale in Via Civitavecchia 38/A – 07100 Sassari P.IVA: 02994000905 per un importo complessivo presunto pari a € 43.693,31 iva esclusa.

il RUP
Dott. Paolo Usala