



azienda regionale per l'edilizia abitativa

azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 6 DEL 30.03.2022

OGGETTO: L.R. n. 31/1998, artt. 15-16: Piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area).

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la L.R. 8 agosto 2006, n.12, istitutiva dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA Sardegna);

VISTA la L.R. 23 settembre 2016, n. 22, recante "Norme generali in materia di edilizia sociale e riforma dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa";

VISTO lo Statuto dell'Azienda approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 30 del 05/03/2007 e modificato con Decreti del Presidente della Regione n. 89 del 05 agosto 2011 e n. 46 del 14 aprile 2017;

VISTO il decreto del Presidente della Regione 04/01/2022, n. 4, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale, da ultimo 30/12/2021, n. 51/27 (Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA). Proroga regime commissariale e nomina Commissario straordinario), è stata disposta la proroga, senza soluzione di continuità, del "[...] commissariamento dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA) ed è confermata la nomina del dott. Adamo Pili quale commissario straordinario della medesima Azienda con il compito di provvedere alla gestione dell'Azienda per il tempo strettamente necessario all'approvazione della legge di riforma indicata nelle premesse ed alla nomina dell'organo di amministrazione e, comunque, non oltre 60 giorni;

CONSIDERATO CHE nei termini della scadenza imposta dalla suddetta deliberazione della Giunta regionale n. 51/27 del 2021 non risulta pervenuta alcuna nuova nomina dell'organo politico aziendale con conseguente operatività di quanto previsto dall'art. 2, L.R. n. 11/1994 (proroga degli organi non ricostituiti entro la scadenza);

CONSIDERATO ALTRESI' CHE il presente provvedimento è ovviamente da considerarsi atto indifferibile e urgente al fine di temperare la drammatica crisi organica che colpisce l'Azienda ormai da lungo tempo e di evitare conseguentemente il collasso organizzativo dell'ente;

VISTO, altresì, il decreto del Presidente della Regione 16/12/2021, n. 89, con il quale, su conforme deliberazione della Giunta regionale 25/11/2021, n. 46/80 (Nomina del Direttore generale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA)), è stato nominato "[...] ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera e), della legge regionale 23 settembre 2016, n. 22 e dell'art. 33, comma 2, della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, l'Ing. Cristian Filippo Riu, quale Direttore generale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (AREA) in condivisione con la proposta di nomina formulata dal Commissario straordinario della medesima Azienda con la deliberazione n. 38 del 15.10.;

VISTA la legge regionale n. 31 del 1998 e sue successive modifiche e integrazioni, recante la Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione e, in particolare, gli art. 15 e 16, che prevedono, rispettivamente, la disciplina relativa al Piano del fabbisogno di personale e della dotazione organica dell'amministrazione regionale e la disciplina relative alle strutture organizzative e dotazioni organiche degli enti, delle agenzie, delle aziende e degli istituti del sistema regione;

VISTI i commi 557-557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 297 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007);

VISTI l'art. 6 e 6 ter del D. lgs n. 165/2001, che disciplinano, rispettivamente, l'organizzazione degli uffici e i fabbisogni di personale e le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale;

VISTO il Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione recante "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogno di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche", adottato in data 08/05/2018 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27/7/2018;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 15/07/2021, n. 28/5, (Piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023. Determinazione della capacità assunzionale della Regione. L.R. 13.11.1998, n. 31, art. 15);

DATO ATTO CHE sulla base della succitata deliberazione della Giunta regionale 55/21 del 05/11/2020, i principi e criteri, anche di ordine metodologico esposti nella premessa, sono estesi alle agenzie e agli enti del sistema Regione, per i quali costituiscono direttive vincolanti;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Regionale del 28/12/2021 n. 50/33, inerente "Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa (AREA). Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n. 53 del 16.12.2021 "Richiesta di autorizzazione all'esercizio provvisorio per l'anno 2022. Periodo 1° gennaio – 31 marzo ". L.R. n. 14/1995, artt. 3 e 4;

RICHIAMATE, altresì:

- la delibera del Commissario straordinario 22/09/2020, N. 22, inerente "L.R. n. 31/1998, art. 15: Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area) e rimodulazione della dotazione organica aziendale" che ha, tra l'altro, apportato le modifiche conseguenti alla dotazione organica del personale non dirigente in applicazione del criterio, stabilito da Federcasa e valido per tutti gli enti ERP associati, di un addetto ogni cento alloggi;
- la delibera del Commissario straordinario 09/03/2022, n. 8, inerente "L.R. n. 31/1998, artt. 15-16: Piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023 – Determinazione della capacità assunzionale dell'Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area)", divenuta esecutiva per decorrenza termini ex L.R. n. 14/1995;
- la delibera del Commissario straordinario 17/12/2021, n. 54, inerente "Modifiche e integrazioni alla delibera del commissario n° 8 del 2021: l.r. n° 31/1998, artt. 15-16: piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023 - determinazione della capacità assunzionale dell'azienda regionale per l'edilizia abitativa (area)- aggiornamento tecnico del PTFP 2021-2023;

VISTE:

- la nota prot. Area n. 1367/2022 dell'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione, con la quale, in sede di controllo preventivo ex L.R. n. 14/1995, sono stati evidenziati alcuni rilievi sulla suddetta delibera del Commissario straordinario n. 54/2021;
- con nota prot. n. 2199/2022, a firma congiunta del Direttore generale e del sottoscritto Commissario straordinario, si è data ampia dimostrazione sulla correttezza del calcolo effettuato in sede di aggiornamento sulla capacità assunzionale 2021-2023, ad esclusione di € 8.468,76 di differenziale sull'annualità relativa al 2023 che, come ribadito nella medesima nota, non comportava alcun riflesso sulla programmazione effettuata e che, ad ogni modo, sarebbe stata corretta in sede di predisposizione del PTFP 2022-2024;
- in riscontro ai suddetti chiarimenti, con nota prot. (Area) n. 2392/2022, l'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione ha chiarito che "[...] la precedente nota è stata resa in termini di mero richiamo alle istruzioni e deduzioni effettuate dal personale tecnico della Direzione generale del personale";

CONSIDERATO CHE nei predetti PTFP, tra l'altro:

azienda regionale per l'edilizia abitativa
delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 30.03.2022 pag. 3

- si è certificata la drammatica carenza organizzativa e organica dell'Azienda, che attualmente opera con circa il 50% della propria dotazione organica, con gravi ripercussioni di carattere operativo anche per quel che concerne l'assolvimento delle funzioni minime obbligatorie e per il benessere psico-fisico dei dipendenti effettivamente in servizio;
- si è dato conto delle numerose assegnazione temporanee c.d. "out" del proprio personale verso amministrazioni del sistema Regione e, in particolare, verso l'amministrazione regionale e conseguentemente di una attuazione sostanzialmente iniqua del ruolo unico e della mobilità all'interno del sistema Regione che ha condotto al depauperamento dell'organico aziendale in modo irreversibile e sistematico; assegnazioni per le quali, nella maggioranza dei casi, all'Azienda non residua alcun concreto spazio di discrezionalità;

DATO ATTO CHE, nella succitata delibera del Commissario straordinario n. 54/2021 si è determinata la capacità assunzionale dell'Azienda per il triennio 2021-2023, secondo quanto previsto dalla seguente tabella:

CONSIDERATO ALTRESI' CHE la nuova Capacità assunzionale della Azienda per il triennio 2022-2024, il cui dettaglio è indicato nell'apposito prospetto dimostrativo allegato alla presente delibera, nonché nell'apposito capitolo dedicato nel PTFP 2022-2024 è determinata, ai sensi della disciplina vigente in materia di limiti assunzionale, come da tabella seguente:

Capacità assunzionale	2021	2022	2023
Resti assunzionali (2020)	1.290.385,03*		
Personale amministrativo	€ 115.467,47**		€ 71.878,15
Personale cessato presso l'amministrazione regionale	€ 356.968,04		
Personale dirigente	€ 99.931,30		€ 99.236,82
Totale risorse	€ 1.862.751,84	€ 1.862.751,84	€ 2.033.866,81

* tale importo è stato rimodulato in difetto, rispetto a quanto previsto dalla Delibera del Commissario straordinario n. 8 del 2021, al fine di correggere meri errori materiali di calcolo in ordine ad alcune cessazioni che in questa sede vengono compensati e che saranno dettagliati negli allegati. Tali correzioni hanno riguardato anche l'importo per il personale amministrativo.

** Vedi sopra

3

DATO ATTO che le risorse assunzionali indicate dalla suddetta tabella troveranno copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2022-2024 (in fase di approvazione), secondo il seguente prospetto:

Capacità assunzionale	2022	2023	2024
Resti assunzionali (2021)	€ 1.612.222,39	€ 1.841.027,22	€ 2.506.291,98
Personale amministrativo	€ 228.804,83*	€ 565.333,46	€ 121.142,93
Personale dirigente		€ 99.931,30	
Totale risorse	€ 1.841.027,22	€ 2.506.291,98	€ 2.627.434,91

DATO ATTO altresì:

- che nelle more dell'approvazione da parte della Regione del nuovo Piano triennale del fabbisogno - 2022-2024, la presente delibera è adottata nel rispetto delle direttive vincolanti contenute nella succitata deliberazione della Giunta regionale n. 28/5 del 15/07/2021;
- che l'Azienda ha trasmesse alle OO.SS, ai fini degli obblighi informativi previsti dall'art. 13, comma 1, del CCRL vigente, la bozza del PTFP 2022-2024 con nota prot. n. 10372 del 18/03/2022 e che in data 24/03/2022 si è svolta, presso i locali della sede centrale, apposita concertazione;

azienda regionale per l'edilizia abitativa
delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 30.03.2022 pag. 4

- dell'assenza, nell'organico aziendale, di personale in sovrannumero o in eccedenza;
- delle croniche carenze di organico nei ruoli del personale dirigente e non dirigente, anche in considerazione delle numerose assegnazioni c.d. "out" verso amministrazioni del sistema Regione e, in particolare nell'amministrazione regionale, dei trasferimenti definitivi di personale aziendale presso l'amministrazione regionale mediante cessione di contratto, nonché dei pensionamenti per "quota 100" avvenuti negli ultimi anni;
- dell'assenza di scoperture relative al collocamento obbligatorio ex legge n. 68/1999, così come rilevato dal relativo prospetto informativo:

UDITO il Direttore Generale che esprime parere di legittimità sull'atto;

D E L I B E R A

1. di determinare la capacità assunzionale dell'Azienda per il triennio 2022-2024, secondo quanto indicato nella seguente tabella:

Capacità assunzionale	2022	2023	2024
Resti assunzionali (2021)	€ 1.612.222,39	€ 1.841.027,22	€ 2.506.291,98
Personale amministrativo	€ 228.804,83	€ 565.333,46	€ 121.142,93
Personale dirigente	_____	€ 99.931,30	_____
Totale risorse	€ 1.841.027,22	€ 2.506.291,98	€ 2.627.434,91

2. di approvare il Piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024, allegato al presente provvedimento (Allegato n. 1 – PTFP 2022-2024) per farne parte integrante e sostanziale;
3. di approvare, inoltre, i seguenti allegati:
 - Allegato n. 2 – Attuazione PTFP 2021-2023;
 - Allegato n. 3 – Organici;
 - Allegato n.4 – Condizioni per l'assunzione di personale e dimostrazione rispetto limite triennio 2011-2013;
 - Allegato n. 5 – Limiti all'assunzione di personale a tempo indeterminato;
 - Allegato n. 6 – Prospetto dimostrativo della capacità assunzionale;
 - Allegato n. 7 – Spesa per lavoro flessibile;
 - Allegato n. 8 – Piano di reclutamento 2022-2024 (Personale non dirigente);
 - Allegato n. 9 – Piano di reclutamento (temporaneo) 2022-2024 – Prospetto di sintesi (Personale dirigente);
4. di dare atto che le nuove assunzioni previste dal Piano triennale del fabbisogno 2022-2024, saranno disposte previa approvazione del bilancio di previsione e, secondo i termini per l'approvazione, del rendiconto;

azienda regionale per l'edilizia abitativa
delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 30.03.2022 pag. 5

5. di trasmettere la presente delibera, ai fini del controllo preventivo previsto dall'art. 16, comma 2, L.R. n. 31/1998 e dagli art. 3, comma 1, lett. e) e 4 della L.R. n. 14/1995 all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione e all'Assessorato dei lavori pubblici;

6. di trasmettere la presente delibera al Collegio dei sindaci e alle OO.SS.

Cagliari, 30.03.2022

Il Commissario Straordinario

Dott. Adamo Pili

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 5 della L.R. 14/95 si attesta la legittimità dell'atto.

Il Direttore Generale

Ing. Cristian Filippo Riu